

أنور الجمعاوي\*

## الحكومة الائتلافية في تونس: قراءة في الملامح والتداعيات والتحديات

تناقش هذه الورقة حالة الحكومة الائتلافية الحالية في تونس التي شكلها الحبيب الصيد، وتقدم قراءة في ملامحها وفي إشكالاتها والتحديات التي تواجهها. فازت الحكومة الجديدة بأغلبية مريحة غير مسبوقة في حكومات ما بعد الثورة، وهو ما يدل على أنها مسنودة سياسياً وحزبياً. ومع ذلك، يرى آخرون أنّ تركيبها لم تأخذ في الحسبان المناطق الطرفية والجهات المحرومة، وبدأت ميّالة إلى مركزية السلطة لدى المنتمين إلى الساحل أو العاصمة. ترى الورقة أنّ الصيد بدأ ميّالاً إلى تكريس التعددية في تركيبته حكومته، وبدأ معنياً بالظفر بأكبر نسبة من المؤيدين في مجلس نواب الشعب تمكن حكومته من اجتياز أي امتحان لكسب الثقة. أضاف الصيد في تشكيلته النهائية أحزاباً مهمة؛ وهي "حركة النهضة"، و"أفاق تونس"، و"الجبهة الوطنية". ترى الورقة أيضاً أنّ تركيبته الحكومية الجديدة تميزت بقيامها على ائتلاف تعددي سياسي/تكنوقراطي واسع جمع بين علمانيين وإسلاميين وغير متحزبين، واتسمت بتحييد معظم وزارات السيادة. أما "النهضة" فترى الورقة أنها نجحت في اختراق الموقف الإقصائي الصادر عن التيار العلماني/اليساري في "نداء تونس" وحزب "الجبهة الشعبية"، القاضي بعدم إشراكها. وتناقش الورقة التحديات التي تواجهها الحكومة؛ وفي مقدمتها الملف الأمني والملف الاقتصادي والملف الاجتماعي، وبخاصة الجماعات الإرهابية والجريمة المنظمة التي ظلت تهدّد السلم الاجتماعي والتجربة الديمقراطية في تونس، وترتك الأداء السياسي والاقتصادي للحكومات الانتقالية التي شهدتها البلاد بعد الثورة.

”

\* أكاديمي وباحث جامعي تونسي.

## مدخل

٥ شباط / فبراير ٢٠١٥؛ فصوّت لها ١٦٦ نائبًا، واعترض عليها ٦٠ نائبًا، في حين احتفظ ثمانية نواب بأصواتهم؛ وذلك من مجموع ٢٠٤ من النواب الحاضرين. وبذلك فازت الحكومة الجديدة بأغلبية مريحة غير مسبوقة في حكومات ما بعد الثورة. وهو ما يخبر بأنها مسنودة سياسيًا وحزبيًا.

فما هي أهم ملامح هذه الحكومة من جهة تركيبها وبرنامجهما؟ وما هي انعكاسات تشكيلها على المشهد السياسي التونسي؟ وما هي أبرز التحديات التي تواجهها؟

ستوجّه هذه الأسئلة نظرنا في هذه الورقة.

## في تركيبة الحكومة وبرنامجهما

## تركيبية الحكومة

تسلّم الحبيب الصيد رسميًا مقاليد رئاسة الحكومة يوم ٦ شباط / فبراير ٢٠١٥ خلفًا للمهدي جمعة رئيس الحكومة غير الحزبية التي تولّت إدارة البلاد مطلع سنة ٢٠١٤. وتتكوّن الحكومة الجديدة من ٤٢ عضوًا (٢٨ وزيرًا، و١٤ كاتب دولة). منهم المستقلون ومنهم المتحزبون الذين يتوزعون على خمسة أحزاب ممثلة داخل مجلس نواب الشعب؛ وهي "نداء تونس"، و"حركة النهضة"، و"الاتحاد الوطني الحر"، و"آفاق تونس"، و"الجهبة الوطنية". وحاز النداء ثماني حقايب وزارية، في حين أُسندت إلى النهضة وزارة واحدة هي وزارة التكوين المهني والتشغيل و٣ كتاب دولة (الصحة، والاستثمار، والمالية). وكان حضور "الوطني الحر" و"آفاق تونس" ممثلًا بثلاث وزارات لكلٍ منهما. في حين حصلت "الجهبة الوطنية" على منصب كتابة دولة لوزارة الخارجية. ومن ثمة فنحن إزاء حكومة ائتلافية تجمع بين قوى حزبية ممثلة داخل مجلس نواب الشعب وعدد من التكنوقراط. وتقدر نسبة المستقلين فيها بـ ٥٤,٨٪ (٢٣ من جملة ٤٢) مقابل ٤٥,٢٪ من المنتميين إلى الأحزاب (١٩ من ٤٢). ومن إيجابيات الفريق الحكومي الجديد أنّه يشمل حضورًا للمرأة (ثماني نساء) وعددًا مهمًا من الوجوه الشابة؛ ذلك أنّ ٤٤٪ من أعضاء حكومة الصيد تقلّ أعمارهم عن ٥٠ سنة. كما أنّ وزارات السيادة فيها محيّدة (وزارة العدل، ووزارة الداخلية، ووزارة الدفاع) باستثناء وزارة الخارجية التي تولّى أمرها الطيّب البگوش الأمين العام لحركة "نداء تونس". واشتملت التركيبة الجديدة أيضًا على إحداث منصب وزير لدى رئيس الحكومة مكلف بالعلاقات مع الهيئات الدستورية

بعد ثلاثة أشهر ونيف من إعلان نتائج الانتخابات التشريعية (٢٦ تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٤)، رأّت الحكومة التونسية الجديدة النور (٥ شباط / فبراير ٢٠١٥). وهي الحكومة السابعة بعد انقضاء أربع سنوات على الثورة. وقد أشرف على اختيار أعضائها الحبيب الصيد (٦٥ عامًا). وهو سياسي مخضرم تولّى مناصب قيادية في وزارة الداخلية قبل الثورة وبعدها. ويقدم نفسه على أنّه غير منتمٍ حزبيًا. كلّفه رئيس الجمهورية الحالي الباجي قائد السبسي (٨٩ عامًا) في ٥ كانون الثاني / يناير ٢٠١٥، بتشكيل الحكومة مع الأخذ في الحسبان برنامج الحزب الفائز بأكبر نسبة في مجلس نواب الشعب، وهو حزب "نداء تونس" (٨٦ مقعدًا). وسبق أن قدّم الصيد أول مقترح لتشكيلته الحكومية المرترقة أمام وسائل الإعلام بتاريخ ٢٣ كانون الثاني / يناير ٢٠١٥. غير أنّ تلك التشكيلة التي ضمت ٤٠ عضوًا لم تلقِ التأييد الواسع لدى القوى الفاعلة في المشهد السياسي؛ وذلك لأنها اقتصرت على ضمّ ممثلين عن حزب "نداء تونس" (٨٦ مقعدًا)، و"الاتحاد الوطني الحر" (١٦ مقعدًا)، وعدد من التكنوقراط، وتجاهلت أحزابًا وازنة في مجلس نواب الشعب، وفي مقدمتها "حركة النهضة" (٦٩ مقعدًا)، و"الجهبة الشعبية" (١٥ مقعدًا) و"آفاق تونس" (٨ مقاعد). وقد أذرت هذه الأحزاب بأنها لن تمنح حكومة الصيد في نسختها الأولى الثقة عند عرضها على المجلس النيابي<sup>(١)</sup>. وفي السياق نفسه، احتجّ آخرون بأنّ تركيبة تلك الحكومة لم تأخذ في الحسبان المناطق الطرفية والجهات المحرومة، وبدأت ميّالة إلى مركزية السلطة لدى المنتميين إلى الساحل أو العاصمة<sup>(٢)</sup>؛ كما كانت الحال في عهد بورقيبة وخلفه بن علي. وقد دفعت تلك المآخذ رئيس الوزراء المكلف إلى إعادة النظر في تشكيلة حكومته وتعديلها في ضوء ما أجراه من مشاورات مع القوى الحزبية الفاعلة، ومع مكونات المجتمع المدني. وعرض التركيبة النهائية للحكومة الجديدة وبرنامجهما يوم ٤ شباط / فبراير ٢٠١٥ على مجلس نواب الشعب (٢١٧ نائبًا). وبعد جدلٍ واسع داخل قبة المجلس (١٦٢ مداخلة من جانب النواب)، جرى التصديق على حكومة الصيد يوم

١ انظر: "رئيس الوزراء التونسي المكلف يبدأ مفاوضات جديدة بعد رفض لحكومته"، الحوار نت، ٢٠١٥/١/٢٦، على الرابط:

<http://www.alhiwar.net/ShowNews.php?Tnd=27336#.VOHhTE1d6cx>  
Tarek Amara, «Tunisia new government faces resistance before ratification vote», Reuters, 25/1/2015, <http://www.reuters.com/article/2015/01/25-us-tunisia-politics-idUSKBN0KYOR520150125>

٢ راجع: سمير العيادي، "الكاف: حكومة الصيد في عيون السياسيين: وفاق نسبي... وحضور 'باهت' لممثلي الشمال الغربي"، الشروق، ٢٠١٥/١/٢٥، على الرابط:

<http://goo.gl/z4hpUV>

حكومته، وبدا معنيًا أساسًا بالظفر بأكثر نسبة من المؤيدين في مجلس نواب الشعب عند اجتياز الحكومة امتحان كسب الثقة. فكانت الغاية الفوز بأغلبية مريحة، وضمان حزام سياسي وتوافق حزبي واسع يمكن الحكومة الوليدة من كسب قاعدة شعبية من ناحية، ومن تمرير سياساتها والعمل في أجواء من الاستقرار من ناحية أخرى. وفي هذا الإطار يفهم استقدام "حركة النهضة" واستبعاد "الجهة الشعبية" (ائتلاف من الأحزاب اليسارية والقومية يضم ١١ حزبًا ممثلًا بـ ١٥ نائبًا)؛ فالصيد ومن خلفه بعض القيادات في "نداء تونس" على وعي بأهمية إشراك "حركة النهضة" في الحكم بما تتمتع به من ثقل شعبي من ناحية (٦٩ مقعدًا)، ولتفادي ما يمكن أن تقوم به من دور في المعارضة وتعطيل تمرير بعض القوانين في مجلس نواب الشعب، إذا هي بقيت خارج الحكم. وأبدت "النهضة" في هذا السياق حالة من المرونة. وقبلت بتمثيل رمزي لها في مجلس الوزراء (وزير واحد)، على الرغم من أهمية حضورها في مجلس نواب الشعب (٦٩ مقعدًا). وأظهرت أيضًا رغبةً أكيدة في بناء حكومة توافقية تجمع أكبر طيف من الاجتماع السياسي في البلاد. ولم تلزم "نداء تونس" بشروط مسبقة. وعلى خلاف ذلك قرنت "الجهة الشعبية" مشاركتها في الحكومة بإقصاء النهضة<sup>(٦)</sup> منها لخلافها الأيديولوجي معها، ولأنها تعدّها مسؤولة عن مقتل شكري بلعيد (٦ شباط/فبراير ٢٠١٣). وفرضت على الصيد عددًا من المطالب<sup>(٧)</sup> أهمّها تجميد الأسعار، والتنصل من الديون الخارجية، والترفع في منحة البطالة، ودعم صندوق التعويض. وهي مطالب رآها بعض الندائيين والمقرّين من حكومة الصيد تعجيزية اقتضت الاستغناء عن التحالف مع "الجهة الشعبية"، والتآلف مع "النهضة" و"الاتحاد الوطني الحر" و"آفاق تونس". وهي أحزاب يمينية اجتماعية قد تختلف أيديولوجيًا إلى حدّ ما لكنّها تلتقي اقتصاديًا عند التسليم باقتصاد السوق، والعمل على تعزيز الشراكة مع الاتحاد الأوروبي، ولبرلة الاقتصاد وفقًا لما تملّيه توجيهات الصناديق المالية<sup>(٨)</sup>.

وبذلك فقد تميّزت تركيبة الحكومة الجديدة بقيامها على ائتلاف تعددي سياسي/تكنوقراطي واسع جمع بين علمانيين وإسلاميين وغير متحزبين، وتأسّس على تحييد معظم وزارات السيادة، وعلى الرغبة في

٦ انظر: "الجهة الشعبية" ترفض إشراك "النهضة" في الحكومة"، جريدة البلاد، ١٧/١٠/٢٠١٥، على الرابط:

<http://sahafaty.net/news2926909.htm>

٧ انظر: أمل الصامت، "محمد جمور: ٣ شروط لإقناع الجهة بالتصويت للحكومة"، حقائق أون لاين، ٣١/١٠/٢٠١٥، على الرابط:

<http://goo.gl/C8p3tN>

٨ انظر: حديث سارة فيبر عن أشكال التقارب بين البرنامج الاقتصادي لحركة "نداء تونس" و"حركة النهضة":

Sarah Feuer, «Tunisia's Economic Challenges», *Fikra Forum*, 24/10/2014, <http://fikraforum.org/?p=5835>

والمجتمع المدني. وهو منصب لم تشهده الحكومات التونسية السابقة، ويضمن التمكين لقوى المجتمع المدني، وتدعيم دورها في صناعة القرار، وتأمين التواصل بين الحاكم والمحكوم. لكن ذلك لا يمنع من الإشارة إلى أنّ عددًا من الحقائق الوزارية قد جرى إسناده إلى أصحابه على أساس المحاصصة الحزبية؛ فالسير العلمية لبعض الوزراء واختصاصاتهم المهنية لا تنسجم مع ما تقلّدوه من مناصب<sup>(٩)</sup>. والظاهر أنّ المراد هو ترضية الأحزاب السياسية التي ينتمون إليها.

والملاحظ أنّ وزارة الداخلية في حكومة الصيد ظلّت مهيمنة على الجماعات المحلية والمجالس الجهوية. وكان الأخرى أفرادها بوزارة بذاتها دعمًا لمنهج اللامركزية، وإرساخ السلطة المحلية الذي نصّ عليه الدستور الجديد (كانون الثاني/يناير ٢٠١٤). ويظهر أنّ حكومة الصيد الجديدة قد وسّعت من امتدادها الجهوي والحزبي؛ فعلى الصعيد المناطقي ضمت ممثلين عن كلّ المحافظات عدا اثنتي (زغوان، وتطاوين)، وشملت ١٤ عضوًا من الحكومة من الشمال، و١٤ عضوًا من الوسط، و١٣ عضوًا من الجنوب<sup>(١٠)</sup>. والمراد من ذلك توجيه رسائل طمأنة إلى المناطق الداخلية والجهات الطرفية بأنها مشاركة في الحكم، وأنّ الأمر غير مقتصر على أهل الشمال أو أهل الساحل دون غيرهم. والمراد أيضًا توجيه رسالة لهم وللمراقبين عمومًا مفادها أنّ "نداء تونس" يريد تشكيل حكومة جامعة لكلّ التونسيين<sup>(١١)</sup> ولا تستثني أهل الجنوب بحجة أنّ أغلبيتهم لم تناصر في الانتخابات التشريعية، ولم تصوّت للسبسي في الانتخابات الرئاسية.

أما على الصعيد الحزبي، فقد عدل الصيد عن مقترحه الأوّل لتشكيل الحكومة الذي اكتفى بحزبي "نداء تونس" و"الوطني الحر" دون غيرهما. وأضاف في تشكيلته النهائية أحزابًا أخرى مهمة؛ وهي "حركة النهضة"، و"آفاق تونس"، وبخاصة "الجهة الوطنية" بدرجة ثانية (لها نائب واحد في البرلمان). فبدأ مبدئيًا إلى تكريس التعددية في تركيبة

٣ يمكن أن نشير على سبيل الذكر لا الحصر إلى أنّ بعض الوزراء تقلّد مناصب بعيدة عن اختصاصه؛ من ذلك توفّي ماهر بن ضياء (الاتحاد الوطني الحر) حقيبة وزارة الشباب والرياضة والحال أنّ تكوينه وسجله المهني متعلق بالدراسات القانونية والقضاء بالأساس، والأمر نفسه يتعلق بوزير الصحة سعيد العايدى المختص في الإعلامية والبرمجيات الذي جرى تكليفه بإدارة وزارة الصحة. وكذا الشأن بالنسبة إلى سلمى اللومي الرقيق التي جرى تكليفها بوزارة السياحة والحال أنّها مختصة في إدارة المشاريع الفلاحية. راجع: "السير الذاتية لوزراء الحبيب الصيد"، صحيفة الشروق التونسية، عدد ٨٦١٧، ٢٠١٥/٢/٣، ص ٤.

٤ انظر الخريطة الرقمية للتوزيع الجهوي لوزراء حكومة الصيد والمحافظات التي يندردون منها:

«D'ou viennent nos ministres», *Realites*, 7/2/2015, <http://www.realites.com.tn/dou-viennent-nos-ministres/>

٥ انظر: "الصيد: كلّ الولايات ممثلة في الحكومة ما عدا اثنتي"، موزاييك أف أم، ٢٠١٥/٢/٥، على الرابط:

<http://www.mosaiquefm.net/ar/index/a/ActuDetail/Element/50590>

والجريمة المنظمة، داعياً إلى ضرورة التسريع في التصديق على قانون مكافحة الإرهاب، ووضع منظومة قانونية تشريعية تضمن للأمنيين والعسكريين حقوقهم وتتيح لهم الحماية أثناء أداء واجبهم<sup>(١٣)</sup>، واعدًا بتأمين المعدات اللازمة للقوات المسلحة لتفعيل النجاعة المطلوبة في مواجهة المخاطر التي تهدد الأمن القومي والانتقال الديمقراطي في البلاد. والملاحظ هنا أنّ الصيد لم يفصل القول في المراد بحماية الأمنيين وتحسينهم قانونياً. فهل المراد تمكينهم من حمل سلاح خارج أوقات العمل؟ وهل المراد تمكينهم من حق إطلاق النار دون شروط مسبقة؟ وهل القصد تمتيع عون الأمن بنوع من الحصانة دستورياً؟ تبدو هذه المعطيات غير واضحة، وتحتاج إلى المزيد من التدقيق في مستوى قراءة الصيد المسألة الأمنية.

أما على الصعيد الاقتصادي، فوعد الصيد بالعمل على "الحفاظ على المقدرة الشرائية للمواطنين، ومكافحة الاحتكار والمضاربة (...)، والعمل على تنظيم السوق والتحكم في الأسعار (...)، ومقاومة التهريب والتجارة الموازية"<sup>(١٤)</sup>. وهي مطالب مهمة وحاجات ملحة بالنسبة إلى المواطن التونسي لا محالة، وخاصة ما تعلق منها بتخفيض الارتفاع المشط للأسعار، ودعم المقدرة الشرائية للمواطن<sup>(١٥)</sup>. لكن رئيس الحكومة المكلف لم يقدم خطة تفصيلية واضحة لتحقيق تلك الوعود؛ فلا نجد في برنامجه قولاً مفصلاً في كيفية التحكم في الأسعار، وخاصة أنّ ثمن المواد الاستهلاكية خاضع لقانون العرض والطلب، ولحركة الاستيراد والتصدير في البلاد. ولم يفصح أيضاً في برنامجه عن الآليات التي يمكن أن يقترحها لتنظيم السوق ومقاومة التهريب والاحتكار والمضاربة. فغلب بذلك العموم على التفصيل في برنامجه الاقتصادي.

أما على الصعيد الاجتماعي، فوعد الصيد "بإدماج متعاطي الأنشطة غير المهيكلة في المنظومة القانونية وإيجاد حلول للأخذ بيد ضعاف الحال الذين يمارسون التجارة في المسالك غير المنظمة". ولم يكشف عن معالم تصوّره لكيفية إعادة إدماج هؤلاء في الدورة المهنية، وآليات تحسين أوضاعهم الاجتماعية. وصرّح بأنّه بداية من شهر نيسان / أبريل ٢٠١٥ سيجري الترفيع في المنحة المسندة إلى العائلات المعوزة من ١٢٠ ديناراً إلى ١٥٠ ديناراً للعائلة الواحدة. ويشمل هذا الإجراء ٢٣٠ ألف عائلة معوزة<sup>(١٦)</sup>. والواقع أنّ هذه الإجراءات على أهميتها لا تحلّ معضلة الفقر في تونس بصورة جذرية. بل تكتفي بتقديم حلول ترقيعية مؤقتة. وكان من الأفضل تخصيص الأموال المرصودة لزيادة المنح المسندة للعائلات البائسة لضمان الحاجيات الأساسية والمرافق الضرورية لتلك

ضمان حزام سياسي وعمق شعبي داعم للحكومة الوليدة مع الأخذ في الحسبان تمثيلية أعضاء الحكومة معظم محافظات البلاد، وتعزيز المشاركة الفعلية للمرأة وفئة الشباب في اتخاذ القرار.

”

تميزت تركيبة الحكومة الجديدة بقيامها على ائتلاف تعددي سياسي/تكنوقراطي واسع جمع بين علمانيين وإسلاميين وغير متحزبين، وتأسس على تحييد معظم وزارات السيادة

“

## برنامج حكومة الصيد

عرض رئيس الحكومة الحبيب الصيد برنامج عمل فريقه الحكومي خلال السنوات الخمس المقبلة يوم ٤ شباط / فبراير ٢٠١٥ أمام مجلس نواب الشعب. وشمل البرنامج<sup>(١٧)</sup> تأكيد التزام تعزيز المسار الديمقراطي، وتبني أهداف الثورة في تحقيق الحرية والعدالة، وضمان الكرامة لعموم المواطنين، والقطع النهائي مع دولة الاستبداد. وفي هذا الإطار ذهب الصيد إلى أنّ "الحفاظ على المسار الديمقراطي وتعزيزه، وصيانة الحريات العامة والفردية، واحترام حقوق الإنسان (...)، وتكريس سلطة القانون (...)" هي من صميم أولويات حكومته<sup>(١٨)</sup>. وأعلن عزمه على "مقاومة كل أشكال الفساد والمحسوبية واستغلال النفوذ، وتجاوز القانون، وتجسيد مبادئ الحوكمة الرشيدة والمساءلة"<sup>(١٩)</sup>؛ فأعرب بذلك عن التزام أخلاقي/رسمي تجاه المواطنين بالوفاء لروح الثورة وتحقيق مطالبها من ناحية، والعمل على إرساء دولة الحق والواجب ولزوم الشفافية من ناحية أخرى. فبعث بذلك رسائل طمأنة مهمة إلى الرأي العام المحلي والدولي مفادها أنّ الحكومة الجديدة لن تنقلب على الثورة، على الرغم من وجود بعض وجوه النظام القديم فيها، ولن تكون نافذة لعودة الاستبداد أو الارتداد عن المكاسب الحقوقية التي غنمها التونسيون بعد الثورة.

وركّز الصيد في خطابه البرامجي على عددٍ من الملفات التي عدّها من أولويات حكومته وفي مقدمتها الملفّ الأمني والملفّ الاقتصادي والملفّ الاجتماعي؛ فعلى الصعيد الأمني، أكد أهمية استكمال مقومات بسط الأمن والاستقرار، ومكافحة الإرهاب

١٢ المرجع نفسه.

١٣ المرجع نفسه.

١٤ المرجع نفسه.

١٥ المرجع نفسه.

٩ انظر: برنامج حكومة الحبيب الصيد، على الرابط:

<http://goo.gl/TV3Fji>

١٠ المرجع نفسه.

١١ المرجع نفسه.

إستراتيجي تشبّثت قيادات الحزب<sup>(١٨)</sup> البارزة بالدفاع عنه، مَصْرَةً على ضرورة حضور "النهضة" في المشهد الحكومي. ويمكن تفسير هذا التوجّه الغالب على الحركة بعدة أسباب/معطيات؛ منها ما هو ذاتي ومنها ما هو موضوعي.

فمن الناحية الذاتية يتبين دارس الخطاب السياسي لحركة النهضة أنّها قد دأبت في أغلب بياناتها خلال فترة ما بعد حكومة "الترويكا" الثانية على التجاوب مع مشروع "الحوار الوطني"، وعملت على إقناع أتباعها بأهمية الحكم التوافقي، وضرورته في الحالة التونسية. وخاضت حملتها الإعلامية خلال الانتخابات التشريعية (تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٤) بطريقة تتجنّب التصادم مع الخصوم السياسيين والتهجّم عليهم؛ رافعةً شعار "الوفاق الوطني"، مؤكدةً أهمية تأسيس حكومة وحدة وطنية<sup>(١٩)</sup> تشارك فيها أبرز القوى الحزبية والمدنية لتجاوز الأزمات التي تعانها البلاد سياسياً واجتماعياً واقتصادياً. وتوجّه الحبيب الصيد نحو تشكيل حكومة ائتلافية ينسجم مبدئياً مع تصوّر "حركة النهضة" لتجربة الحكم التوافقي/التعددي، وذلك على الرغم من تمثيليتها المحدودة في تلك الحكومة، ويسمح للنهضة بالظهور في موقع الحركة المسؤولة أمام أتباعها وأمام عموم المواطنين؛ فترز في مقام من يقدّم الوحدة الوطنية على المصلحة الحزبية من ناحية، وتقنع من ناحية أخرى قواعدها بصواب مقاربتها في لزوم المرونة والديبلوماسية السياسية في المرحلة الانتقالية، مؤكدةً صواب مراهنتها على الحكم الائتلافي<sup>(٢٠)</sup>.

ومن خلال حضورها الرمزي في تشكيلة الحكومة، تريد "النهضة" أن تحافظ لها على موطن قدم داخل مجلس الوزراء بوصفه أحد مراكز اتخاذ القرار المهمة في الدولة التونسية الجديدة؛ فهي حريصة على المشاركة في المشهد الحكومي ومتابعة تطوّراته والتأثير فيها بالتزكية أو بالنقض. وهي تريد بهذا الحضور إثبات وجودها في هرم السلطة، والدفاع عن مصالح ناخبها وحمائهم من جور الحكم وتبدلاته؛ فهي حريصة على تفادي انفراد اليساريين و"الداسترة" بزمام الأمور في قصر الحكومة، لأنّ ذلك قد يؤدي إلى عزل "النهضة" أو الشروع في

الأسر الموجودة بخاصة في المناطق الطرفية، وأغلبها تعيش في مناطق لا توجد فيها المدارس والمستشفيات ومواطن الشغل. فكان بالإمكان توجيه الاهتمام نحو التنمية المحلية، وضمان موارد دخل قارّ للعائلات المعوزة، حتى لا تبقى عالة على الميزانية العامة للدولة.

وفي السياق نفسه، فإنّ وعد رئيس الحكومة الجديد بإلغاء كلّ الإجراءات الإدارية المتعلقة بتخلي الدولة عن القروض المسندة لصغار الفلاحين والبخارة بالنسبة إلى كلّ من لا يتجاوز أصل دينه ألفي دينار<sup>(٢١)</sup>، يعدّ إجراء "شعوبياً" إلى حدّ ما؛ لأنّه لا يأخذ في الحسبان الأثر الناجم اقتصادياً عن تنصّل نحو ٤٢٥٠٠ فلاح، يشملهم هذا الإجراء من دفع الديون المتخلدة بذمتهم، وهو ما يؤثّر سلبياً في الميزانية العامة للدولة وفي الأداء الصرفي في البنوك.

وبناءً عليه، فإنّ برنامج حكومة الصيد، على الرغم من تأكيد أهمية الاستمرار في دعم التجربة الديمقراطية التونسية، ووعده بالقيام بإصلاحات اقتصادية واجتماعية، فإنّه يبقى من الناحية العملية برنامجاً لا يتجاوز مستوى إعلان النوايا؛ ذلك أنه لا يقدّم جدولاً زمنياً واضحاً لتحقيق ما أعلنه من وعود، ولا يضبط مخططاً مفصلاً لحلّ المشكلات العالقة التي تعانها البلاد، ولا يركّز على رؤية إستراتيجية استشرافية لمقدرات البلاد وإمكاناتها واحتياجاتها على المديين المنظور والبعيد. وهو ما قد ينعكس سلبياً على أداء الحكومة الائتلافية في المرحلة المقبلة. "النهضة" تمكنت في هذا المستوى من التفاعل مع الاستحقاق الحكومي من اختراق الموقف الإقصائي الصادر عن التيار العلماني/اليساري في "نداء تونس" وعن حزب "الجبهة الشعبية"، والقاضي بعدم إشراكها (النهضة) في الحكم.

## تداعيات تشكيل الحكومة الائتلافية على القوى السياسية

### حركة النهضة

مع أنّ التحالف مع "نداء تونس" ليس محلّ إجماعٍ داخل الحركة بالضرورة ولا يرقى إلى حجم تمثيليتها في البرلمان<sup>(٢٢)</sup>، فهو خيار

١٦ المرجع نفسه.

١٧ انظر:

«Abdelhamid Jelassi resigns to Ennahda», *Nooz.com*, 29/1/2015, <http://nooz.com/Tunisia/Articles/ViewNews/365118>

«Abdelfattah Mourou: La démission de Abdelhamid Jelassi n'est pas un hasard!», *Business News*, 29/1/2015, <http://goo.gl/IR9Oee>.

١٨ انظر:

«Rached Ghannouchi: Ennahdha pourrait participer au gouvernement (audio)», *Business News*, 28/1/2015, <http://goo.gl/G0Aase>.

١٩ انظر: "حركة النهضة تدعو لتشكيل حكومة وحدة وطنية"، الجزيرة مباشر، ٢٠١٤/١٢/١٤، على الرابط:

<http://mubasher.aljazeera.net/news/2014/12/201412141972896435.htm>

٢٠ انظر:

Monica Marks, «Tunisia opts for an inclusive new government», *washington post*, 3/2/2015, <http://goo.gl/swaQyi>.

الإسلاميين والعلمانيين. ويؤدّي إلى تقسيم المجتمع بين حداثيين ولا حداثيين، ويربك مسار البناء الديمقراطي وجهود التهدئة الاجتماعية والاستقرار السياسي التي بشر بها "نداء تونس" ناخبه ومناصريه أثناء حملته الانتخابية.

ويتمثل الخيار الثالث في الاستغناء عن "الجبهة الشعبية" والتحالف مع "حركة النهضة" و"الاتحاد الوطني الحر" و"حركة آفاق تونس". وهو تحالف يميني/يميني، يجمع بين اليمين المنفتح (نداء تونس، وآفاق تونس، والاتحاد الوطني الحر) واليمين المحافظ (حركة النهضة). ويتميز بحالة من التقارب في مستوى الهوية البرمجية الاقتصادية، ويؤمن الحصول على أكبر نسبة من الأصوات داخل البرلمان؛ ذلك أنّ النهضة حازت ثلث مقاعد مجلس نواب الشعب (٦٩ مقعداً)، و"آفاق تونس" حاز ٨ مقاعد، في حين يحظى "الاتحاد الوطني الحر" بـ ١٦ مقعداً. ومكّن مجموع هذه القوى الحزبية المتألّفة الحبيب الصيد وحزب "نداء تونس" من الفوز بمطلب كسب الثقة في البرلمان، ويضمن للحكومة الوليدة حزاماً سياسياً وعمقاً شعبياً يقيناها مطبات التجاذبات الأيديولوجية والهزات الاجتماعية والحركات الاحتجاجية. من هنا فإنّ إشراك النهضة في الحكومة الائتلافية لم يكن فعلاً عفويّاً، أو عملاً اعتبارياً من جانب "نداء تونس". بل كان خياراً إستراتيجياً رام الندائيون من خلاله تحقيق عدة مطالب؛ من بينها نيل الثقة في البرلمان بأغلبية مريحة وغير مسبوقه في تاريخ حكومات ما بعد الثورة.

ويروم الحزب من التحالف مع النهضويين تحقيق أهداف أخرى، من بينها احتواء الإسلاميين المعتدلين وتحويلهم من قاعدة احتجاجية شعبية معارضة للحكومة إلى قاعدة جماهيرية داعمة لخياراتها السياسية والاقتصادية في المستقبل من الأيام. وإلى جانب ذلك، يريد الندائيون دفع شبهة وراثية النظام القديم عنهم؛ فهم بالتحالف مع "النهضة" يطبعون مع القوى النضالية التي ناهضت الدولة القامعة على عهد بن علي، ويظهرون في موقع أوّل حزب علماني/ليبرالي في تاريخ تونس السياسي يقبل بعد فوزه في الانتخابات التشريعية بإشراك الإسلاميين في الحكم. ويظهر "نداء تونس" بذلك في صورة الحزب القديم/الجديد الذي يكيّف نفسه مع مقتضيات الراهن السياسي التونسي، ويقبل بالحكم التشاركي مسلماً بالتعددية بدلاً عن الأحادية والاستقطاب الثنائي، ومكرّساً التوافق<sup>(٢١)</sup> بدل التنافر تأميناً للوحدة الوطنية.

استبعادها من المشهد السياسي، وملاحقة أتباعها كما حصل في فترة التسعينيات من القرن الماضي زمن هيمنة بن علي ورموز التجمعيين واليساريين على دفة الحكم.

أمّا من الناحية الموضوعية، فإنّ النهضة على دراية بمآلات حضور الإسلاميين في المشهد السياسي في الدول العربية، وما لقوه من مصاعب آلت بعضهم إلى الخروج من الحكم (مصر بخاصة). لذلك كانت حريصة على تفادي الصدام مع رجال العهد القديم في حزب "نداء تونس"، ميّالة إلى تقديم مطلب المشاركة على المغالبة في التعامل مع تجربة الحكم؛ فقدّمت نفسها للرأي العام على أنّها حزب مدني، ديمقراطي ذو خلفية إسلامية، يقبل التواصل مع الآخر السياسي والتحالف معه من أجل الصالح العام. فبرزت في موقع الحزب الذي يحسن المناورة والمحاوره والتنازل، ولا يتمترس خلف أحكام أيديولوجية راديكالية أو نهائية. فربحت بذلك معركة التطبيع مع الدولة وحافظت على وجودها في حكومة يغلب عليها اللون الليبرالي العلماني.

وتمكّنت "النهضة" في هذا المستوى من التفاعل مع الاستحقاق الحكومي من اختراق الموقف الإقصائي الصادر عن التيار العلماني/اليساري في "نداء تونس" وعن حزب "الجبهة الشعبية"، والقاضي بعدم إشراكها (النهضة) في الحكم.

## نداء تونس

عقب الإعلان عن نتائج الانتخابات التشريعية (تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٤)، تصدّر "نداء تونس" مجلس نواب الشعب بحصوله على ٨٦ مقعداً من مجموع ٢١٧. وهي نسبة على أهميتها لا ترقى إلى درجة الأغلبية الساحقة التي تخوّل له تشكيل الحكومة وحده. ووجدت الحركة نفسها موزّعة بين ثلاثة خيارات في مستوى تعاملها مع الاستحقاق الحكومي؛ يتمثّل الأوّل في التخلي عن "النهضة" و"الجبهة الشعبية"، والتحالف مع "الاتحاد الوطني الحر" و"آفاق تونس". وهو خيار على الرغم من أنّه يسمح للحركة بالحصول على العدد الأدنى المطلوب من الأصوات لكسب الثقة في البرلمان (١٠٩ أصوات)، فإنّه تحالف يبقى هشاً ويواجه بالضرورة معارضة شرسة من جانب الإسلاميين واليساريين على السواء. أمّا الخيار الثاني فكان التحالف مع "الجبهة الشعبية" وعدد من المستقلين والمنتخبين إلى ما يسمّى بـ"العائلة الديمقراطية". وهو تحالف يقوم على عزل "حركة النهضة"، ولا يحظى بالضرورة بتأييد واسع تحت قبة مجلس نواب الشعب وفي الشارع التونسي، وينذر باستعادة حالة الاستقطاب الثنائي بين

٢١ انظر: "الطرودي لأصناف النداء: لولا النهضة التي ترفضونها لما تحصلت حكومة الصيد على الثقة"، باب نات، ٢٠١٥/٢/٦، على الرابط:

<http://www.babnet.net/rttdetail-99624.asp>

نتيجة بعض القرارات السياسية التي قد تمرر دون استشارة القواعد وممثليهم، حتى إن بعض الندائين يتحدث عن عدم وجود حلقات اتصال بين ممثلي الحزب في مجلس نواب الشعب وممثليه في الحكومة وقادته في قصر قرطاج<sup>(٢٥)</sup>. وهو ما يخبر بحالة من الارتباك تبقى متوقعة في حزب حديث النشأة، اجتمع أساساً على معاداة "النهضة" وقد يفترق بسببها<sup>(٢٦)</sup>. ولعل انعقاد المؤتمر الأول لـ"نداء تونس" في حزيران / يونيو ٢٠١٥ قد يحسم الأمر لفائدة الدستوريين أو اليساريين، ويخبر بالوزن الحقيقي للحزب ومدى قدرته على إدارة الخلاف داخله بطريقة ديمقراطية.

### تموقع المعارضة

أدى تحالف أكبر حزبين متنافسين تحت قبة البرلمان (نداء تونس، والنهضة) إضافة إلى حزبي "آفاق" و"الوطني الحر"، إلى قيام حكومة ائتلافية مسنودة بأصوات ٧٥٪ من النواب في مجلس نواب الشعب. وفي المقابل، انحصر وجود المعارضة في حدود ٤٠ نائباً لا تتجاوز نسبة حضورهم حدود الـ ٢٥٪ من مجموع الكتلة السياسية (٢١٧ نائباً). ولا ينتمي المعارضون إلى طيف سياسي واحد. وهم موزعون بين مستقلين ومنتمين إلى حزب "الجبهة الشعبية" (١٥ نائباً)، وأحزاب سلبية "الترويكا" من قبيل "المؤتمر من أجل الجمهورية" (٣ نواب) و"التيار الديمقراطي" (٣ نواب)، فضلاً عن بعض الأحزاب القومية والليبرالية الأخرى الصغيرة. وتلتقي هذه الأحزاب عند نقد التشكيلة الحكومية الجديدة<sup>(٢٧)</sup>؛ إذ يعدّها "المؤتمر من أجل الجمهورية" حكومة محاصصة حزبية، ويعدّها "التيار الديمقراطي" حكومة ترضيات وحسابات سياسية ضيقة، وتذهب "الجبهة الشعبية" إلى أبعد من ذلك لتعدّها حكومة تحالف يميني مفيوزي<sup>(٢٨)</sup> مصدرّة عليها حكماً بالفشل من قبل أن تمارس تجربة إدارة الحكم<sup>(٢٩)</sup>.

٢٥ انظر: آسيا عتروس، "بين القصة وقرطاج من يحكم تونس"، الصباح، ٢٠١٥/١٧، على الرابط: <http://goo.gl/N5ek7x>.

٢٦ انظر: حسن سلمان، "مشاركة النهضة بالحكومة تثير انقساماً كبيراً داخل نداء تونس"، القدس العربي، ٢٠١٥/٢/١، على الرابط: <http://www.alquds.co.uk/?p=288874>

٢٧ انظر: أمينة قويدر، "سياسيون يقيمون حكومة الصيد"، الضمير، عدد ٥٦٦، ص ٣، ٢٠١٥/٢/٤.

٢٨ انظر: "منجي الرحوي: حكومة الصيد حكومة ائتلاف حزبي يميني محافظ ليبرالي مفيوزي"، أرابسك، ٢٠١٥/٢/٢، على الرابط: <http://goo.gl/a99VBD>.

٢٩ انظر: "قيادي في الجبهة الشعبية بتونس: حكومة الصيد ستفشل"، شبكة رؤية الإخبارية، ٢٠١٥/٢/٣، على الرابط: <http://goo.gl/113w8D>.

وقد دعم هذا التوجّه من جانب "نداء تونس" الرئيس الحالي الباجي قائد السبسي الذي يعدّ الأب الروحي عند معظم الندائين. ويطمح من خلال دعمه مقترح إشراك "النهضة" في الحكم إلى أن يظهر في موقع الرئيس الذي يجمع التونسيين ولا يفرّقهم<sup>(٣٠)</sup>. والواقع أنّ إقدام الصيد ومن ورائه صنّاع القرار في "نداء تونس" على إشراك النهضة في الحكم هو سيف ذو حدّين؛ فهو خيار يمكن أن يضاعف شعبية السبسي واستقطاب "نداء تونس" لعددٍ من المناصرين الجدد لسياساته الانفتاحية/التوافقية، لكنّه يلقي بظلاله أيضاً على الوحدة الداخلية للحزب؛ فقد بدا جلياً افتراق الندائين في شأن موقفهم من التحالف مع "النهضة". وظهرت للعيان حدّة الصراع بين التيار الدستوري والتيار اليساري الفرنكفوني في هذا الخصوص؛ ففي حين يرى معظم "الداطرة" أنّه من المحال إقصاء النهضة من تجربة الحكم<sup>(٣١)</sup> لأنّ ذلك يعني إقصاء ثلث الناخبين التونسيين، يرفض اليساريون الراديكاليون في الحزب أي شكلٍ من أشكال التحالف مع "النهضة"، ويعدّون ذلك خيانة للناخبين الذين اختاروا "نداء تونس" ليكون بديلاً عن "النهضة" لا حليفاً لها<sup>(٣٢)</sup>. ويرون "النهضة" حزباً دينياً بعيداً عن العائلة الديمقراطية. وقد انعكس هذا الخلاف على المواقف المتعارضة الصادرة عن المكتب التنفيذي والهيئة التأسيسية لـ"نداء تونس" في هذا الشأن. فانتصر الأوّل لمطلب هيمنة النداء على الحكومة ودعت الثانية إلى ضرورة تقديم مطلب الوحدة الوطنية على المصلحة الحزبية. والثابت بعد تشكيل الحكومة أنّ الفسيفساء التي تشكّل منها "نداء تونس" قد تفرقت نسبياً في مستوى موقفها من تجربة الحكم عموماً، وإشراك الإسلاميين في الحكومة خصوصاً.

ومن المفيد الإشارة إلى أنّ تخلي الباجي قائد السبسي عن رئاسة الحزب وتفرّغه لمنصب رئاسة الجمهورية قد أحدثاً فراغاً في مستوى الزعامة الكاريزمية الجامعة داخل الحزب، وأججاً أسباب الصراع على خلافتة، والتنافس على الإمساك بزمام القرار داخل هياكله. وبدا من الصعب على الحزب التوفيق بين مهام قيادة الدولة ومهام ترتيب بيته الداخلي والمحافظة على قاعدته الشعبية المهذّدة بالتشتت

٢٢ انظر:

Anouar Jamaoui, «Will Essebsi reconstruct himself?», *OpenDemocracy*, 29/1/2015, <https://www.opendemocracy.net/arab-awakening/anouar-jamaoui/will-essebsi-reconstruct-himself>

٢٣ انظر: "محمد الطرودي: ثلث الشعب التونسي انتخب النهضة ولا يمكن إقصائها من المشاركة في الحكم تحت مبررات أيديولوجية"، باب نات، ٢٠١٥/١/١٣، على الرابط: <http://www.babnet.net/rtdetail-98149.asp>.

٢٤ انظر: "المكتب التنفيذي لنداء تونس: نريد حكومة حزبية لا تشارك فيها النهضة"، الشروق، ٢٠١٥/٢/١، على الرابط: <http://goo.gl/dSnmk>.

ما يغري الكثير من المتسربين من الائتلاف الحاكم أو من الغاضبين عليه بالانتماء إلى هذا الجسم السياسي الوليد. والحقيقة أنّ نشأة قوة سياسية معارضة خارج البرلمان أمر ممكن وغير جديد داخل الاجتماع السياسي التونسي؛ فقد ظهرت "حركة النهضة"، وانتشرت وهي خارج الحكم، قبل أن تدركه. ونشأت حركة "نداء تونس" خارج المجلس التأسيسي، واكتسبت شعبيتها خارجه قبل أن تصح في سدة الحكم. ومن ثمّة، فنشأة قوة سياسية معارضة خارج مجلس نواب الشعب تبقى أمراً وارداً في تونس اليوم في ظلّ نظام ديمقراطي، يكرّس التعددية السياسية والتنافس السلمي على السلطة.

## تحديات تواجه الحكومة الائتلافية

يفترض في الحكومة الائتلافية الوليدة أن تمارس مهامها على امتداد الخماسية المقبلة. وهي معنيّة بنقل البلاد عملياً من مرحلة الانتقال الديمقراطي والحكم المؤقت إلى مرحلة المجتمع المؤسسي المستقر والبناء الإنمائي المقيّد للمجموعة الوطنية. ويرى جلّ التونسيين هذه الحكومة مسؤولة عن مآلات المسار الديمقراطي من ناحية، ومطالبة من ناحية أخرى بحلّ عدة ملفات، ورفع عدة تحديات يواجهها الاجتماع التونسي في السنة الخامسة للثورة. والواقع أنّ التحديات التي تواجه حكومة الصيد متنوّعة، منها ما هو سياسي، ومنها ما هو اقتصادي، ومنها ما هو أمني.

لكن إجماع هذه الأحزاب على التجريح في الحكومة الائتلافية لا يعني أنّها قادرة على تكوين كتلة نيابية موحّدة وازنة داخل مجلس نواب الشعب، ومعارضة الأغلبية تحت قبة البرلمان؛ وذلك راجع إلى أنّ تلك الأحزاب لا تقف على أرضية أيديولوجية واحدة، ولا تنتمي إلى هوية برامجية واحدة، وتتباين عملياً في مستوى تشخيصها الواقع الاقتصادي والاجتماعي والسياسي في البلاد ماضياً وحاضرًا. ويكفي الإشارة في هذا الإطار إلى أنّ "الجبهة الشعبية" ذات توجهات اشتراكية/يسارية، وتقف على طرفي نقيض مع بقية الأحزاب الليبرالية في مستوى تصوّرها للمسألة الاقتصادية. وهي أيضًا على تنافر قديم مع "المؤتمّر من أجل الجمهورية" و"التيار الديمقراطي" اللذين تحسبهما استمراراً لتشكيلات "الترويكا" التي تعدّها مسؤولة عن أغلب أزمات تونس في المرحلة الانتقالية. ومن ثمّة، فالمعارضة داخل المجلس مشتتة ومحدودة، ولا يمكن أن تُحدث ارتباكاً في مسار هيمنة الأغلبية على السلطة التشريعية.

لكن ضعف المعارضة داخل مجلس نواب الشعب لا يعني امتناع قيامها بمعارضة قوية خارج أسواره؛ وذلك في صورة ظهور قوة سياسية قادرة على استثمار أخطاء حكومة الصيد وحلفائها وتوظيفها في استمالة الناس وتوحيدهم نحو معارضة الإجراءات المؤلمة التي قد تتخذها الحكومة الجديدة استجابةً لشروط الصناديق المانحة، بخاصة ما يتعلق بالزيادة في الأسعار التي قد تؤثر في المقدرة الشرائية للمواطن، وتهدّد وجود الطبقة الوسطى. وهو ما قد يثير غضب المواطنين ويدفعهم إلى البحث عن قوة معارضة ضاغطة على التحالف الحاكم. وأيّ تقصير من الحكومة في تحقيق ما أعلنته من وعود أو مجازفتها بانتهاك حقوق الإنسان أو تراخيها في حلّ المشاكل العالقة مثل البطالة والفقر والتنمية الجهوية والعدالة الانتقالية، يزيد في إمكان انتشار المعارضة في العمق الشعبي. ولا يستبعد أن يكون "حراك شعب المواطنين" الذي أعلن عن ظهوره المنصف المرزوقي إبان مغادرته تجربة رئاسة الجمهورية، والمزمع الإعلان عن تأسيسه رسمياً في ٢٠ آذار / مارس ٢٠١٥، الوعاء السياسي/المدني الجامع لطيف واسع من معارضي حكومة الصيد والمتمتمين إلى منظمات أهلية وأحزاب سياسية مختلفة تلتقي عند راية الحراك، وتتبنّى برنامجه الديمقراطي الاجتماعي الذي يعلي من قيمة الثورة، والانتصار للحريات، والعدالة الاجتماعية<sup>(٣)</sup>، ويؤكد ضرورة المحاسبة واسترداد حقوق المظلومين على عهد الدولة القامعة. وهو

”  
انتماء عدد من الوزراء إلى أحزاب سياسية مختلفة ذات برامج وخلفيات أيديولوجية متباينة، بل متناقضة في بعض الأحيان، قد ينذر بتفكك داخل الجسم الحكومي

## التحديات السياسية

يكنم التحدي السياسي الأبرز الذي يواجه حكومة الصيد في المحافظة على الهوية الوفاقية لهذه الحكومة الناشئة؛ ذلك أنّ انتماء عدد من الوزراء إلى أحزاب سياسية مختلفة ذات برامج وخلفيات أيديولوجية متباينة، بل متناقضة في بعض الأحيان، قد ينذر بتفكك داخل الجسم الحكومي، وقد يؤدي إلى صراع بين "النداء" و"النهضة" حول بعض المسائل أو التشريعات المتعلقة بالسياسات الداخلية

٣٠ انظر: "ميثاق حراك شعب المواطنين"، ٢٧/١/٢٠١٥، على الرابط: <http://goo.gl/xqLdJr>.



في مسار عمل الحكومة وفي سيرورة الشأن العام في البلاد، بخاصة أن بعض الأطراف السياسية المعارضة وفي مقدمتها "الجهة الشعبية"، هي أطراف متنقذة داخل النقابات المهنية والمنظمات الأهلية. وتبقى استعادة هيئة الدولة وإعادة الاعتبار لمؤسساتها السيادية وسلطتها التنفيذية بما هي جهاز ضامن للحقوق والواجبات، وحارس للحريات، من التحديات الحقيقية التي تواجه حكومة الصيد.

## التحديات الأمنية

ما زال خطر الجماعات الإرهابية والجريمة المنظمة يهدد السلم الاجتماعي والتجربة الديمقراطية في تونس، ويربك الأداء السياسي والاقتصادي للحكومات الانتقالية التي شهدتها البلاد بعد الثورة. وتفيد مصادر في وزارة الداخلية التونسية بتسجيل ١٨٠٨ قضايا إرهابية، وإحالة ٣٠١٧ مشتبهًا فيه بالإرهاب على القضاء سنة ٢٠١٤<sup>(٣١)</sup>. ويعدّ ضمان استتباب الأمن من أسباب الاستقرار الداخلي ومن دواعي لوزم استعادة سوق الاستثمار الخارجي في تونس. ولذلك، فإن من أولويات حكومة الصيد ضمان المناخ الأمني الملائم حتى يستعيد المواطن ثقته بالدولة، وحتى يعود رأس المال "الهارب" إلى تونس. ومن المهم في هذا المجال تطوير المؤسسة الأمنية، وتحديث أدواتها الفنية والاستخباراتية؛ حتى تتمكن من استشعار الخطر الإرهابي قبل حدوثه، وتقدر على التحرك اللازم لحماية الممتلكات العامة والخاصة. وتحتاج تونس إلى موارد مالية مهمة، وإلى دعم دولي كبير لحماية حدود البلاد مع الدول المجاورة، لمنع تدفق السلاح من القطر الليبي والحد من حركة الجماعات المتطرفة والتهديد القادم من مرتفعات الشبان أو من المنافذ الحدودية مع ليبيا<sup>(٣٢)</sup> والجزائر. ومن الضروري رسم إستراتيجية أمنية/ ثقافية للتوقي من الإرهاب، وللحد من انتشار ثقافة التطرف؛ وذلك بنشر ثقافة الاعتدال والوسطية والتسامح، وإعادة إدماج ضحايا الجماعات المتشددة في المجتمع، والإحاطة بهم نفسيًا واجتماعيًا وسلوكيًا بدل إقصائهم، مع العمل على إعادة بناء فهمهم للدين ولأنا والآخر. ومن المهم أيضًا تطوير العلاقة بين رجل الأمن والمواطن، والتأسيس لعلاقة حضارية بين الطرفين تقوم على التواصل والاحترام والتعاون بدل التنافر والتناوب والتشقي؛ وذلك تحقيقًا للصالح العام.

والخارجية. ومن المفيد التذكير في هذا الخصوص بما صدر عن الطيب البكوش الأمين العام لحركة "نداء تونس"، ووزير الخارجية في الحكومة الجديدة، والذي صرح بأنه "سيبقى معارضا لحركة النهضة على الرغم من توليه حقيبة الخارجية وعلى الرغم من أنها ممثلة معه في نفس الحكومة"<sup>(٣١)</sup>. وفي السياق ذاته، أعرب وزير الصحة الندائي سعيد العايدي عن عدم استعداده للعمل مع كاتب دولة من حركة النهضة<sup>(٣٢)</sup>. ومن ثمّة فإن فرص الانضباط الداخلي وإرساخ ثقافة التواصل والتعاون بين أعضاء الفريق الوزاري، تبقى من بين الصعوبات التي تواجه رئيس الحكومة المكلف الحبيب الصيد. ومن المتوقع أن يشتد التنارع بين "النهضة" و"النداء" في ملف العلاقات الخارجية، بخاصة ما اتصل منها بالشأن السوري؛ إذ يُعرف عن حركة "نداء تونس" حماسها الشديد لإعادة العلاقات مع النظام السوري. وفي المقابل، يعرف عن "النهضة" إدانتها المستمرة نظام بشار الأسد، وتأييدها المطلق قرار قطع العلاقات معه. ويعدّ قانون مكافحة الإرهاب، وطرح قانون حماية الأمنيين من بين المسائل الخلافية داخل التشكيل الحكومي الجديد، بخاصة أن النهضة تخشى من أن يكون قانون مكافحة الإرهاب مطبقة للتضييق على الحريات وعودة الدولة البوليسية. ومن ثمّة، فإن المحافظة على التوافق أمر مهم في مسيرة حكومة الصيد، وقد يؤثّر في استمرار الائتلاف من عدمه. لذلك يفترض أن يعمل رئيس الحكومة المكلف على تجاوز منطوق المحاصصة الحزبية والخلفيات الأيديولوجية، وأن يسعى إلى تحويل المقترحات والطاقت الحزبية وغير الحزبية إلى إستراتيجية وطنية جامعة وبرنامج حكومي موحد، ويأخذ في الحسبان معايير الكفاءة والنجاعة، ومراعاة الصالح العام لا المصالح الحزبية أو الفئوية الضيقة.

وفضلاً عما تقدّم، فإن هشاشة المعارضة وعدم اقتناع بعض مكوثاتها بجدوى الشرعية التوافقية وحكمها بالفشل على الحكومة الائتلافية قبل أن تباشر أعمالها، يعدّ من بين التحديات السياسية التي تواجه حكومة الصيد؛ ذلك أن المعارضة إذا كانت إقصائية، ولم تبادر إلى تقديم مقترحات تغيير بناءة ومسؤولة، وانصرفت إلى التحريض، وتحريك الشارع، وتكثيف الاعتصامات والإضرابات، فإنها ستؤثّر سلباً

٣١ انظر: "الطيب البكوش: سأبقى معارضا للنهضة رغم مشاركتها في حكومة الصيد"، الصباح نيوز، ٢٠١٥/٢/٣، على الرابط:

<http://goo.gl/KD1snW>.

٣٢ انظر: "هذا ما قرره سعيد العايدي بخصوص التكليف الوزاري.. حقائق أولابن، ٢٠١٥/٢/٤، على الرابط:

<http://www.hakaekonline.com/?p=70638>.

٣٣ انظر: "الإرهاب في تونس بالأرقام"، صحيفة الطريق الجديد، عدد ٤٠٢، ٢٠١٥/٢/٧، ص ٠٨

٣٤ انظر: "حكومة الصيد تواجه أزمة معاربر مع ليبيا"، البيان، ٢٠١٤/٢/١٠، على الرابط: <http://www.albayan.ae/one-world/arabs/2015-02-10-1.2308356>

الميزانية العامة للدولة. كما أنّ تقلص موارد الدخل الخارجية المتأتية من الاستثمار أثار سلباً في الاقتصاد التونسي؛ فقد تراجع الاستثمار الإجمالي سنة ٢٠١٤ بما يفوق ٢١٪ بالمقارنة مع سنة ٢٠١٣.

ويزيد في حدة الأزمة الاقتصادية التي تواجهها تونس عدم استقرار الأوضاع الاقتصادية والسياسية على الصعيدين المحلي والإقليمي، خصوصاً في ليبيا التي تعدّ الشريك التجاري العربي الأول لتونس. وقد أرق هذا الوضع الاقتصادي المواطن الذي أصبح يشكو تدهور المقدرة الشرائية والارتفاع المشطّ للأسعار، واتّسع الهوة بين الأغنياء والفقراء.

”يزيد في حدة الأزمة الاقتصادية التي تواجهها تونس عدم استقرار الأوضاع الاقتصادية والسياسية على الصعيدين المحلي والإقليمي، خصوصاً في ليبيا التي تعدّ الشريك التجاري العربي الأول لتونس“

ويتطّلع المواطنون إلى أن تتخذ الحكومة الائتلافية الجديدة إجراءات عملية لتحريك عجلة الاقتصاد وتحسين الوضع المعيشي للناس (تخفيض الأسعار، وتحسين المقدرة الشرائية...)، وفكّ العزلة عن الفئات الفقيرة والمناطق المهمّشة. والمطلوب من الفريق الحكومي اعتماد منوالٍ تنموي حيوي جديد يضمن استقطاب المستثمرين من الداخل والخارج، ويخفّف الضغوط على ميزانية الدولة بسبب تنامي النفقات، فمن المهمّ تعدد الشراكات وتوسيع مجالاتها، وتشجيع الباعثين الشبان، والانخراط في ما يسمى بالاقتصاد الشبكي، والاقتصاد الخدماتي المعوم. وحكومة الصيد مدعوة إلى البرهنة واقعيّاً على ما وعدت به من التزام الحوكمة والشفافية وعزم على مكافحة التهريب والتجارة الموازية. وهي مطالبة بتحسين الإنتاج والإنتاجية، وكسب معركة التنافسية وإعادة الاعتبار للدينار التونسي، وتحسين الترتيب السيادي للبلاد، وضمان موارد مالية عاجلة للميزانية التكميلية لسنة ٢٠١٥. ويرتقب منها أيضاً البحث في سبل الحدّ من نسبة التضخم المالي وسبل إعادة جدولة الديون، والتقليص من عجز الميزان التجاري، يضاف إلى ذلك ضرورة أن تساهم في إحداث مواطن شغل قارة أو موقّعة تستوعب آلاف العاطلين عن العمل من أصحاب الشهادات العليا. وتلك لا محالة تحديات اقتصادية كبيرة تقتضي تفعيل الحكم

## التحديات الاقتصادية

تعاني تونس من اقتصادٍ هشّ أفسدته السياسات التنموية الخاطئة زمن الدكتاتورية<sup>(٣٥)</sup> واستنزفته مطامع الأسرة الحاكمة زمن بن علي<sup>(٣٦)</sup>، وأرهقته الهزات الاحتجاجية (الاعتصامات، والإضرابات، وأعمال عنف) والمطلبية الزائدة بعد الثورة<sup>(٣٧)</sup>. ويواجه الائتلاف الحاكم وضعاً اقتصادياً يبعث على الانشغال؛ فعلى الرغم من تقلص نسبة البطالة نسبياً من ١٧,٢٪ سنة ٢٠١٣ إلى ١٥,٢٪ مع موفّي سنة ٢٠١٤ فإنّ معدل البطالة في صفوف خريجي الجامعات مازال مرتفعاً، ويقدر بـ ٣١,٤٪، وبلغ عجز الميزان التجاري مستوى قياسيًّا سنة ٢٠١٤ قدر بـ ١٣,٦ مليار دينار مقابل ١١ مليار دينار سنة ٢٠١٤، وعلى الرغم من تراجع معدل التضخم ليستقرّ على ٥,٥٪ مقابل ٦,٦٪ سنة ٢٠١٣ فإنّه يبقى أعلى من الانخفاض المأمول. أمّا على صعيد المديونية، فمن المتوقّع أن تصل خلال السنة الحالية إلى ٥٢,٩٪ من الناتج المحلي الإجمالي مقابل ٥١,٦٪ خلال سنة ٢٠١٤<sup>(٣٨)</sup>.

ويمكن تفسير صعوبة الظرف الاقتصادي الذي تمرّ به البلاد بعدة معطيات؛ من بينها ضبابية الرؤية السياسية في المرحلة الانتقالية، وخطورة التهديد الإرهابي الذي أربك الاقتصاد التونسي، وأثر في القطاع السياحي بخاصة. هذا إلى جانب ما عرفته البلاد من حركات احتجاجية أدت إلى تعطيل المشاريع الاقتصادية، وأوقفت مثلاً نشاط شركة فسفاط قفصة لمدة شهر، وهي التي تؤمّن سيولة مالية يومية مهمة لخزينة الدولة. يضاف إلى ذلك تضخّم نفقات التصرف والدعم مقابل تراجع نسبة مساهمة الموارد الذاتية في تمويل ميزانية الدولة من ٨٥٪ قبل ٢٠١١ إلى ٧٠٪ سنة ٢٠١٥. وهو ما يساهم في استنزاف

٣٥ انظر:

Antonio Nucifora and Erik Churchill, «Tunisia's economic status quo», *washington post*, 22/10/2014, <http://www.washingtonpost.com/blogs/monkey-cage/wp/2014/10/22/tunisia-economic-status-quo/>

٣٦ انظر: هيمنة الأسرة الحاكمة على عهد بن علي على الاقتصاد التونسي في الدراسة التالية الصادرة عن البنك الدولي:

Bob Rijkers & Caroline Freund & Antonio Nucifora, «All in the Family State Capture in Tunisia», *The World Bank Middle East and Northern Africa Region*, March 2014, <http://goo.gl/NgU53t>.

٣٧ انظر:

Caroline Freund, «Tunisia's Economic Challenges», <http://goo.gl/EA0ijA>; «The unfinished revolution: bringing opportunity, good jobs and greater wealth to all Tunisians», *worldbank*, 24/5/2014, <http://goo.gl/ofS5DT>.

٣٨ اعتمادنا في إيراد الإحصائيات المتعلقة بتشخيص الوضع الاقتصادي في تونس على تقرير الحالة الاقتصادية الوارد في برنامج رئيس الحكومة الجديد، على الرابط: <http://goo.gl/TV3Fji>.

وعلى الإحصائيات الصادرة عن المعهد الوطني للإحصاء، على الرابط: <http://www.ins.nat.tn/indexar.php>

الداخل والخارج، وتحاولان الاستفادة من أخطاء الماضي لبناء المستقبل؛ ذلك أنّ خوض غمار "الحياة السياسية والحيز العام النشط والتجربة والخطأ في المواقف (...)" كلّ هذه العوامل لا تفيد في طرح البدائل فحسب بل أيضاً تحدث تغييرات بنيوية في الأحزاب والسياسات<sup>(٤٠)</sup>.

• من المهم أن يتجاوز أعضاء الائتلاف الحاكم عقدة المحاصصة الحزبية والارتهاق إلى أجندة أيديولوجية معيّنة، ويتجهوا إلى خدمة الصالح العام في إطار تعددي/توافقي ليكسبوا معركة التنمية والديمقراطية على السواء. ومن المهم أن تتجه المعارضة إلى إعادة بناء نفسها ونقد ذاتها، والحضور في موقع قوة تغيير بناءة، لا قوة إقصاء وشد إلى الخلف.

• من المبكر التكهن بمدى تأثير الأداء الحكومي لنداء تونس في شعبيته. لكن الظاهر أنّه سيواجه صعوبات في مستوى التوفيق بين مطلب إدارة الدولة ومطلب المحافظة على تماسكه الداخلي، بخاصة في ظلّ اشتداد الصراع بين التيار الدستوري والتيار اليساري على مواقع النفوذ وسلطة القرار داخل هياكل الحزب.

• على الحكومة الائتلافية تجاوز خطاب الوعد وحسن النوايا، واتخاذ تدابير عاجلة لدعم سكان المناطق الطرفية، وضمان ما يلزمهم من مرافق ضرورية ومواطن شغل وموارد دخل قازية، وإلا فإنهم سيظلّون يسلكون طرقاً غير مشروعة في طلب الرزق، من قبيل التهريب والتجارة الموازية، كما سيظلّون في حال غياب اهتمام جادّ بمشاغلهم رصيدياً احتجاجياً وازناً، وقاعدة شعبية غاضبة قد تتفجّر في وجه الائتلاف الحاكم في أيّ لحظة منذرة بقيام ثورة ثانية.

• لا يكفي الحكومة الائتلافية الحصول على ثقة مجلس نواب الشعب بل هي مطالبة بحياز ثقة المواطنين؛ وذلك لا يكون إلا بتحويل البرنامج الحكومي الإصلاحى إلى نجاح تنموي وواقع يومي يحياه الناس. وهي معنيّة بضمان الأمن، وتكريس العدالة، وحماية مكاسب الثورة، وإرساخ أركان دولة الحق والواجب.

"أسهمت ثقافة التعايش وروح الانفتاح على الآخر والاستعداد للتواصل معه في إبداع آلية التوافق داخل الاجتماع السياسي التونسي، وأسهم كبرياء المواطنين وتعلّقهم بالثورة والحرية والكرامة في إبداع الاستثناء التونسي" على حدّ قول عزمي بشارة<sup>(٤١)</sup>. فهل يُكتب لهذا الاستثناء الاستقرار والاستمرار؟ أم أنّ الأمر خلاف ذلك؟

التوافقي، وتجميع الجهد لكسب معركة التنمية والدخول في هدنة تصالحية بين الحكومة الائتلافية والهيئات المهنية والنقابية.

## استنتاجات

من خلال ما سبق، بإمكاننا أن نخلص إلى إثبات النتائج التالية:

• يخبر تشكيل الحكومة الائتلافية الجامعة بين "حركة النهضة" و"نداء تونس" وعدد من الليبراليين، بانتقال المشهد السياسي في تونس من مرحلة الاستقطاب الثنائي بين الإسلاميين والعلمانيين إلى مرحلة التأسيس لأرضية تجمع بين الطرفين تحت راية الحكم التشاركي خدمة للمصلحة العامة.

• بدا جلياً أنّ تونس بعد الثورة لا يمكن أن تُحكم بسلطة الحزب الواحد، ولا بمنطق الأغلبية والأقلية. وظهر أنّ الشرعية الانتخابية يمكن أن تُرقد بشرعية توافقية تعددية تؤمّن الانتقال الديمقراطي الوليد<sup>(٣٩)</sup> من مطبات الهزات الاجتماعية والحركات الاحتجاجية والصراعات الأيديولوجية العاصفة.

• أسست حركة "نداء تونس" سابقة في تاريخ الأحزاب العلمانية الحاكمة في تونس، والفائزة في الانتخابات، بقبولها التطبيع مع الإسلاميين وتشريكهم في إدارة تجربة الحكم. وهو ما دلّ على سلوكٍ انفتاحي/تصالحي من جانب الندائين يسلم بالتعددية بديلاً عن الأحادية، وبالتوافق بديلاً عن التصادم في إدارة الشأن العام.

• من خلال تفاعلها مع الاستحقاق الحكومي، لم تبدُ "حركة النهضة" حزباً حديدياً يتمترس خلف مسلمات أيديولوجية مغلقة بل هي حركة مرنة تتفاعل مع الواقع وتستجيب لإكراهاته ومقتضياته، وتعمل على إثراء تجربتها في الحكم، منتقلة من المعارضة (على عهد بورقيبة وبين علي) إلى قيادة "الترويكا" الأولى والثانية (المرحلة الانتقالية)، لتجرب حاليّاً المشاركة في ائتلاف حكومي يغلب عليه اللون العلماني الليبرالي. وهو ما ساهم في إغناء رصيدها السياسي وتطبيع علاقتها بدواليب الدولة.

• بدا أنّ حركتي "النهضة" و"نداء تونس" حركتان براغماتيتان تنهلان من سيرورة المجتمع المدني في تونس، وتتفاعلان مع مستجدات الوضع في

٣٩ ورد في المؤشر العربي سنة ٢٠١٤ أنّ ٩٠٪ من التونسيين يؤيدون الاحتكام إلى نظام سياسي ديمقراطي تعددي. وتحتلّ تونس المرتبة الأولى عربياً (المؤشر العربي، ص ١٠٩-١١٠). وجاء فيه أنّ ٦٨٪ من التونسيين لا يرون حرجاً في أن يتولّى حزب لا يتفقون معه، السلطة إذا حصل على عددٍ من الأصوات يؤهله لذلك ضمن انتخابات حرة ونزيهة (المؤشر العربي، ص ١١٩)، المؤشر العربي، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، (الدوحة ٢٠١٤).

٤٠ عزمي بشارة، المجتمع المدني: دراسة نقدية، ط ٦ (الدوحة/بيروت: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، ٢٠١١)، ص ٣٤٦.

٤١ عن مقابلة مباشرة أجراها الباحث مع المفكر العربي عزمي بشارة في الدوحة، بتاريخ ٢٠١٥/١/١٤.