

سمير سعيّفان*

ندوة "تداعيات انخفاض أسعار النفط على الدول المصدرة"

* باحث في المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات.

وإذا كان لدى دول مجلس التعاون فوائض مالية تساعدنا، فكيف ستتدبر البلدان المصدرة الأخرى أمرها، مثل العراق والجزائر وإيران وحتى روسيا، التي لا تملك فوائض واحتياطيًا كافيًا؟ وما مدى تأثيره في استقرارها الاجتماعي؟

أمّا الدول المستوردة للنفط والغاز ومشتقاتها ومنتجات الصناعات البتروكيماوية، فتحقق أرباحًا صافية، ولكن ستتأثر بعض قطاعاتها سلبًا في الوقت نفسه.

أسباب تدهور أسعار النفط

انقسمت آراء الباحثين في الندوة حول أسباب تدهور أسعار النفط ودوافع قرار أوبك بعدم خفض إنتاجها، إلى رأيين؛ يقول أحدهما إن دافع القرار هو تواطؤ سعودي أميركي لتخفيض أسعار النفط من أجل الضغط على روسيا وإيران، وليس الحفاظ على الأسواق. وقد مثل هذا الرأي ممدوح سلامة، وهو خبير دولي في الطاقة واستشاري لدى البنك الدولي ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية UNIDO، وقد شارك في الندوة بورقة بعنوان: "العوامل الكامنة وراء الانخفاض الحاد في أسعار النفط". بينما تبني بقية الباحثين الرأي الآخر القائل بأن دافع قرار أوبك هو الحفاظ على الأسواق ومنع مصادر الطاقة الأخرى، مثل النفط والغاز الصخري الذي نما إنتاجه خلال السنوات الماضية بسبب الأسعار المرتفعة، ومنعها من الاستيلاء على أسواقها، وهو التبرير الذي تقدمه أوبك لقرارها بعدم خفض الإنتاج. وتردد رأي ثالث على نحوٍ ضعيف يجمع بين تلاقي مصالح الحفاظ على الأسواق مع مصالح تشكيل ضغط على كلٍ من إيران وروسيا.

يرى سلامة أن "النفط مثل عملة، وجهها الأول اقتصادي والثاني سياسي". ويرى أن قرار أوبك بعدم خفض الإنتاج بمقدار مليوني برميل في اليوم لامتصاص تخمة النفط المعروض في السوق، هو قرار خاطئ، ولو اتخذت أوبك هذه الخطوة لانضمت إليها كل من روسيا والبرازيل لتخفضا إنتاجهما بنحو ٥٠٠ ألف و٣٠٠ ألف برميل في اليوم على التوالي، بما يمثل خفضًا للمعروض من النفط في السوق مقداره ٢,٨ مليوني برميل في اليوم، وبما يعيد الأسعار للتوازن في مستوياتها القديمة. ولن تخفض روسيا والبرازيل إنتاجهما من دون أن تفعل أوبك هذا أولًا. ويرى سلامة أن الوقت لم يفت بعد لتعيد أوبك النظر في قرارها بخصوص خفض الإنتاج. ويرى أن التراجع الطفيف في معدلات نمو الصين والاتحاد الأوروبي لا يؤدي إلى هذا التدهور الكبير في أسعار النفط، فالالاقتصاد العالمي واجه ظروفًا اقتصادية

عقد المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات في الدوحة، ندوة أكاديمية يوم السبت ٧ تشرين الثاني / نوفمبر ٢٠١٥ لمناقشة التدايعات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية لتدهور أسعار النفط على البلدان المصدرة. وشارك في الندوة عددٌ من وزراء النفط السابقين ومجموعة من خبراء صناعة النفط؛ فتدهور أسعار النفط من نحو ١١٠ دولارًا للبرميل في حزيران / يونيو ٢٠١٤ إلى أقل من ٤٥ دولارًا للبرميل هذه الأيام، نجم عنه خسائر وأرباحٌ كبيرة لأطراف متعددة. ولا يوجد دولة في العالم أو حتى فرد لا يتأثر بتحركات أسعار النفط، وأسعار الغاز معه. ولا يوجد في عصرنا سلعة أخرى لها هذا التأثير وهذه الأهمية وهذا الاهتمام كما للنفط وأسعاره؛ وهذا بسبب ضخامة الآثار السالبة والموجبة التي تُحدثها، فارتفاعها يخلق رابحين وخاسرين، وانخفاضها يبذل مواقع الرابحين بمواقع الخاسرين، ولكنها ليست معادلة صفرية.

تدهورت الأسعار بسرعة قياسية بسبب تخمة سوق النفط بنحو مليوني برميل تقريبًا، نتيجة لتزايد العرض بسرعة أكبر من تزايد الطلب، ولم تقم منظمة أوبك هذه المرة بخفض إنتاجها، ولم تقم بدورها المعهود بوصفها منتجًا مرئيًا يوازن العرض مع الطلب للحفاظ على سعر مستهدف، بل اتخذت قرارها بعدم تخفيض إنتاجها في اجتماعها رقم ١٦٦ بتاريخ ٢٧ تشرين الثاني / نوفمبر ٢٠١٤، وقرارها في اجتماع حزيران / يونيو ٢٠١٥ الاستمرار في عدم خفض الإنتاج. وسعت السعودية بخاصة كونها المنتج الأكبر في العالم، لعرض كميات من النفط بأسعار تقل بضعه دولارات للمشتريين، فكان أن تدهورت الأسعار. وهذا يطرح السؤال الكبير: لماذا نهجت أوبك هذه السياسة هذه المرة؟

بسبب حدة هبوط الأسعار خلال السنة المنصرمة، فإن الأرباح والخسائر بلغت حجمًا هائلًا، وتركت آثارًا موجعة على البلدان المصدرة التي تمثل صادراتها من النفط نحو ٧٠ - ٩٠٪ من إيراداتها الخارجية. ما يحدث أثرًا سلبيًا في إيرادات موازناتها التي تضخمت خلال العقد الماضي بعد أن ارتفعت الأسعار وتجاوزت حد الـ ١٠٠ دولار للبرميل. وسينعكس تراجع الإيرادات على مشاريع التنمية الاقتصادية والاجتماعية ومستوى الرفاه العام، وعلى فوائضها المالية وأسعار صرف عملاتها، وسيدفعها لإصلاح هيكلها لجملة من سياساتها على المدى القصير، وبخاصة سياسات الدعم التي تكلفها مبالغ طائلة لمواجهة هذا التحدي الصعب، أمّا على المدى الطويل فتحتاج إلى حلول صعبة.

بعرض بعنوان: "تحديات انهيار أسعار النفط وردات أفعال السياسات في دول مجلس التعاون"، فقد أشار إلى وجود تخمة في سوق النفط بسبب التباطؤ الاقتصادي، وارتفاع كفاءة استخدام النفط، ومعاودة إنتاج العراق وليبيا، وتزايد إنتاج النفط الرملي. وكان أمام أوبك إما أن تخفض إنتاجها للحفاظ على الأسعار، وهذا سيؤدي إلى فقدان أسواقها، أو تتجه إلى تخفيض الأسعار لتطرد منتجين آخرين. ويرى الخاطر أن عوامل الهبوط الاقتصادية وإن استغلها سياسيون، والتغير الأساسي في سياسة أوبك هو الانتقال من استهداف الأسعار إلى استهداف الحصص في الأسواق. أما عامر التميمي المستشار الاقتصادي لمؤسسة التقدم العلمي في الكويت، فقد شارك في الندوة بورقة بعنوان: "الكويت وتحديات سوق النفط". وأشار التميمي إلى أن سوق النفط تتحول أحياناً إلى سوق يتحكم فيها المشترون، كما هي الحال في الوقت الراهن، ويكمن سبب تراجع الأسعار في أن الطلب على النفط ينمو بوتيرة بطيئة في ظل أوضاع اقتصادية هشّة في الكثير من البلدان المستوردة الرئيسة، مثل بلدان الاتحاد الأوروبي أو اليابان. كما أن تراجع معدلات النمو في الصين والهند دفع إلى انخفاض الطلب على النفط. وفي الاتجاه نفسه، نجد عبد المجيد العطار، وهو مستشار في الطاقة والري، ووزير الموارد المائية الجزائري ومدير عام شركة سوناطراك الجزائرية الأسبق، الذي شارك في الندوة بورقة عنوانها: "انخفاض أسعار النفط وتأثيراته في الاقتصاد الجزائري"، إذ يرى العطار أن الأسباب تعود للسوق وظروف العرض والطلب والعوامل المؤثرة فيها، سواء العوامل التقنية الإنتاجية الخاصة بالحقول أو عوامل التقدم التكنولوجي التي ترفع الكفاءة وتخفض الاستهلاك، أو تنمية استغلال مصادر طاقة جديدة مثل النفط الصخري، أو عوامل تباطؤ النمو الاقتصادي، أو العوامل الجيوسياسية مثل العراق وليبيا وإيران، أو الزيادة في قيمة الدولار. ومثلت هذه العوامل فائضاً في العرض لا يقل عن مليوني برميل يومياً. والضغط على إيران وروسيا ليست عاملاً أساسياً. أما علي ميرزا - وهو خبير اقتصادي متخصص في قضايا إعادة الهيكلة والإصلاح الاقتصادي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا - فقد أشار في ورقته "آثار انخفاض أسعار النفط في الدول المستهلكة"، إلى أن أسعار النفط تمرّ بدورات صعود وهبوط طويلة وقصيرة، وأن أسباب الهبوط الأخير هي عدم نمو الطلب العالمي على النفط ليتلاءم مع زيادة العرض، وبخاصة تباطؤ نمو الصين والهند والاتحاد الأوروبي، ومن جهة أخرى توقع تباطؤ نمو الناتج المحلي الإجمالي، ومن ثم الطلب العالمي على النفط. مع استمرار توقع الزيادة في إنتاج النفط الصخري والنفط العضوي والتطور التكنولوجي الذي يخفض تكاليف إنتاج مصادر نفوط أخرى،

أصعب، وعلى الرغم من ذلك لم تهبط الأسعار بهذه الحدة؛ إذ كانت أوبك تسارع إلى خفض إنتاجها من أجل موازنة السعر في مستوياته دون تدهور. لكن، في هذه المرة، وفي الاجتماع ١٦٦ لأوبك بتاريخ ٢٧ تشرين الثاني / نوفمبر ٢٠١٤، واجتماعها في حزيران / يونيو ٢٠١٥، فقد مارست السعودية ضغوطاً كبيرة كي لا تتخذ منظمة أوبك قراراً بخفض الإنتاج. ويصرّ سلامة على وجود اتفاق بين السعودية والولايات المتحدة يكمن وراء تدهور أسعار النفط، وهو موجه ضد إيران وروسيا للضغط الاقتصادي عليهما، لأسباب سياسية. وقدّم سلامة مثلاً عن اتفاق سعودي أميركي قد جرى مطلع سبعينيات القرن العشرين، لحصر تسعير بيع النفط السعودي بالدولار، ممّا أسهم في نشوء البترودولار ورفع أسعار النفط. كما قدّم مثلاً ثانياً من مطلع الثمانينيات، بأن اتفاقاً سعودياً أميركياً قد تمّ آنذاك على تخفيض كبير في أسعار النفط من أجل التأثير الاقتصادي في الاتحاد السوفييتي آنذاك، فأغرقت السعودية أسواق النفط بكميات إضافية متذرعةً بالحجة نفسها "الحفاظ على الأسواق" ومتسببة في هبوط حادّ في الأسعار إلى نحو ١٠ دولارات للبرميل. ويرى سلامة أن تدهور الأسعار اليوم هو ربما تواطؤ جديد بين الولايات المتحدة والسعودية لتخفيض أسعار النفط في مؤامرة جديدة ضد روسيا وإيران. ويرفض سلامة حجة التميمي بأن النفط الصخري سيأخذ حصة روسيا والبرازيل من الأسواق في حال قامت بخفض إنتاجهما. ويرى أن روسيا لا تستطيع زيادة إنتاجها عن مستوى ١١ مليون برميل في اليوم، وأن البرازيل تصارع كي تكفي نفسها ذاتياً، وأن منتجي النفط الصخري الأميركي يكادون لا يستطيعون زيادة إنتاجهم. وإذا كان هدف السعودية قتل إنتاج النفط الصخري، فإن تكاليف النفط الصخري تنخفض مع التقدم التقني ويبلغ الآن نحو ٦٠ دولاراً للبرميل هبوطاً من ٧٠ - ٨٥ دولاراً للبرميل. وربما يتراجع قريباً إلى ٥٠ دولاراً، وهي لن تستطيع قتل النفط الصخري في النهاية.

على الضد من رأي سلامة، فقد ذهب غالبية الخبراء إلى تبني مقاربة أخرى لهبوط الأسعار؛ إبراهيم إبراهيم، المستشار الاقتصادي لسمو الأمير في الديوان الأميري في حكومة قطر الذي رأس الجلسة الثالثة في الندوة، بين أن التطورات الأخيرة في أسعار النفط لا مثيل لها سوى انخفاض ١٩٨٦ الذي استمر نحو ١٥ سنة، وعزاً أسباب هذا الانخفاض إلى وجود اكتشافات جديدة، وبخاصة تطوير مصادر النفط الأخرى من نفط وغاز صخريين، وبخاصة في أميركا التي زاد إنتاجها من ٥ إلى ٩ ملايين برميل في اليوم. أما خالد راشد الخاطر مدير إدارة البحوث والسياسة النقدية في مصرف قطر المركزي، والذي شارك في الندوة

بين العطية أن دور أوبك قد تبدل اليوم؛ فقد كانت حصتها في الماضي تبلغ نحو ٦٠٪ من الصادرات العالمية، وكانت تقوم بدور المنتج المرن الموازن للسوق واستقرار الأسعار. أما اليوم فصحة أوبك تبلغ نحو ٣٠٪، ولم تعد تستطيع أن تقوم بالدور نفسه، وليس من مصلحتها أن تخفض إنتاجها وحدها؛ إذ قال: "جربنا التفاهم مع مصدرين من خارج أوبك لخفض الإنتاج ولم نتوصل لتوافق بسبب عدم رغبة دول خارج أوبك في خفض إنتاجها والالتزام بحصص، فأصبحت السوق بتخمة مليون برميل فائض إضافة إلى مخزون تجاري وإستراتيجي عالمي في أعلى معدلاته ولا تستطيع أوبك أن تخسر أسواقها، والروس رفضوا الاتفاق معنا على تخفيض الإنتاج وكذلك غيرهم. فلماذا نخفض نحن من طرفنا ونكون الضحية ونفقد أسواقنا؟". وأضاف: "لا أعتقد بوجود مؤامرة من أوبك لمحاربة إيران وروسيا، ولا أحد يتآمر على أحد، ونحن العرب نهرب دائماً إلى نظرية المؤامرة، فلا أحد يتلاعب بنا، بل نحن نتلاعب بأنفسنا منذ ٨٠٠ سنة".

بينما رأى سلامة أن أوبك لن تستطيع قتل النفط الصخري الأميركي، وأن التواطؤ السعودي الأميركي قد فشل في تحقيق أهدافه، وإذا ما استمرت دول الخليج على هذا المنوال فستواجه واقعا مختلفا سنة ٢٠٢٥. أما التيمي فيرى أن أوبك لا يمكنها أن تحدد أسعاراً معلنة للنفط، كما كانت تقوم بذلك خلال العقد الأولين من تأسيسها. وربما تنجح سياستها التي اعتمدها العام الماضي، وتؤدي إلى تراجع إنتاج النفط الصخري وما يلحقه من إنتاج غاز صخري؛ فتكاليف الإنتاج في بلدان الخليج لا تزال منخفضة، حتى لو تراجعت أسعار النفط إلى ما دون الأربعين دولاراً للبرميل. والدفع بسياسة خفض الإنتاج قد يعيد للسوق توازنها، لكن ذلك ربما يكون محفوفاً بمخاطر تتمثل بقدرات بلدان من خارج الأوبك أو منتجي النفط الصخري والغاز الصخري على إمداد السوق بما يعوّض عن تخفيض إنتاج الأوبك.

ومن جهته، بين محمد الشطي، مدير مكتب الرئيس التنفيذي لمؤسسة البترول الكويتية والممثل الوطني لدولة الكويت في منظمة أوبك، في ورقته "انهيار الأسعار ومستقبلها"، أن قرار أوبك قد اتخذ بصورة جماعية بما في ذلك فنزويلا وإيران، ولم يكن قراراً سعودياً فقط. وقال الشطي: "كنت موجوداً في المفاوضات ولم يكن أمام أوبك خياراً آخر. والروس رفضوا الاتفاق معنا على تخفيض الإنتاج، وكذلك غيرهم. فلماذا نخفض نحن من طرفنا ونكون الضحية ونفقد أسواقنا؟ في الثمانينيات عندما زاد إنتاج بحر الشمال خفضت أوبك إنتاجها من ٢٦ مليون برميل في اليوم إلى ١٥ وهبط إنتاج السعودية

واستمرار قوة الدولار، وارتفاع المخزون خاصة في دول OECD، وبغية الحفاظ على حصصها في سوق النفط، قررت منظمة الأوبك في اجتماع ٢٧ تشرين الثاني / نوفمبر ٢٠١٤ عدم تخفيض الإنتاج. أما حسن علي عميد كلية الإدارة العامة في معهد الدوحة، والذي شارك في الندوة بعرض بعنوان: "أسعار النفط إلى أين وما الذي يمكن عمله؟"، فقد بين أن تضاعف الإنتاج الأميركي وارتفاع إنتاج النفط الكندي والعراقي، واستمرار الروس في الإنتاج خلافاً لكلّ مشاكلهم الاقتصادية، وبطء النمو في عدة مناطق في العالم، ورفع كفاءة سيارات اليوم بتوفيرها للطاقة، ما يعني هبوطاً في طلب الوقود، كلها عوامل كانت وراء هبوط الأسعار. غير أن سيف سعيد السويدي، نائب رئيس جامعة قطر للتخطيط والتطوير المؤسسي، والذي رأس الجلسة الأخيرة في الندوة التي كانت مناقشة مفتوحة، فقد اقترب من رأي سلامة، وبيّن أنه لا يمكن تجاهل العامل السياسي ولا الدور الأميركي. وأشار إلى أن أوروبا بدورها لا تتخذ قراراً إستراتيجياً يتعارض مع سياسة أميركا.

منظمة أوبك ودورها في إدارة أسعار النفط

تناول عبد الله بن حمد العطية نائب رئيس مجلس الوزراء ووزير الطاقة والصناعة القطري الأسبق، دور منظمة أوبك وسياساتها تجاه أسعار النفط، وقرارها الأخير بعدم خفض الإنتاج؛ بادئاً باستعراض تجربة أوبك في الثمانينيات وارتفاع الأسعار بعد حرب الخليج الأولى، وكيف ساعد ذلك الارتفاع حقول بحر الشمال على زيادة إنتاجها، فأصبحت السوق بتخمة وتراجعت الأسعار. قال العطية: "اجتمعنا في أوبك وكان هناك فلسفة أن نغرق السوق ونجعل حقول الشمال تبكي فيأتوا إلينا راكعين، ولكننا بدأنا نحن في البكاء لأن الأسعار بعد ذلك انخفضت حتى ١٠ دولارات، بينما لم تتأثر دول الشمال بذلك بسبب تنوع اقتصاداتها، والنفط قطاع ثانوي عندها، ويمكنها أن تشتري نفطاً رخيصاً من دول العالم الثالث، أما نحن فلا نستطيع أن نفعل ذلك لأن النفط يشكّل عندنا نحو ٩٠٪ من إيراداتنا. نحن ننظر للحاضر وننسى دروس الماضي وننسى حكاية نفط بحر الشمال، فالأسعار المرتفعة قد سمحت بتطوير النفط الرملي وأصبحت سوق النفط بالتخمة فانخفضت الأسعار إلى ما دون ٥٠ دولاراً للبرميل وهو يعادل من حيث قيمته أسعار ١٩٩٧، أي عدنا إلى نقطة الصفر".

اليوم، ولن ترتفع على نحوٍ يُذكر حتى ٢٠٢٠. ويرى سلامة أنّ إنتاج النفط سيعجز عن تلبية الطلب خلال السنوات والعقود المقبلة.

يرى إبراهيم أنّ تأثير انخفاض الأسعار يخلق وضعًا صعبًا للدول المصدرة؛ إذ طرأ الانخفاض بعد أن رفعت الدول المصدرة ميزانياتها وأصبحت عالية تتطلب أسعارًا عالية، ربّما ٩٠ - ١٠٠ دولار للبرميل. ولدى دول مجلس التعاون احتياطات تكفيها لعدة سنوات فقط. فبينما كان معدل نموّ الناتج في السابق نحو ٥ - ٦٪ فهو في هذه السنة نحو ٢,٥٪، وستحوّل الحسابات الجارية من فائض بحدود ٢٠٪ في سنوات ما قبل تدهور الأسعار إلى عجز خلال السنتين ٢٠١٥ و٢٠١٦. وسينعكس هذا على الموازنة العامة. من جانبه، أوضح الخاطر أنّ تأثير هبوط الأسعار في دول مجلس التعاون كبير، لأنّ ٨٤٪ من إيراداتها تأتي من صادرات النفط، كما أنّ القطاعات غير النفطية تعتمد على النفط وإيراداته. وعليه، سيخلق هذا ضغطًا على الموازين، ولا يوجد لدى دول مجلس التعاون سوى سياسة إنفاق؛ إذ ليس لديها سياسة مالية أو سياسة نقدية، ولا ضرائب ولا تحريك لسعر الفائدة وسعر الصرف، وعملاتها الوطنية مرتبطة بالدولار الأميركي.

عرض التميمي في ورقته حالة دولة الكويت. وبيّن أنّه منذ ٢٠٠٤ حتى ٢٠١٤، استهدفت الكويت نموًا مطردًا في إنفاق الموازنة بلغ نحو ٨-١٠٪ سنويًا مما رفع نفقات الموازنة من ٤ مليارات دينار كويتي إلى ٢٠ مليار دينار كويتي، أي نحو ٧٥ مليار دولار أميركي، بينما كانت الإيرادات تبلغ ٣٠ مليار دينار، وفائض قدره ١٠ مليارات دينار. وتبلغ قيمة الدعم فيها ما يزيد عن ٦ مليارات دينار كويتي، أي نحو ٢٠ مليار دولار أميركي. ويعادل هذا ٣٠٪ من إجمالي مخصصات الإنفاق العام. ويقدر أنّ الإيرادات الحكومية لن تزيد عام ٢٠١٥ عن ١٤ مليار دينار كويتي. وبقاء الإيرادات والنفقات كما هي يعني تحقيق عجزٍ بنحو ٦ مليارات دينار، أي ١٥ مليار دولار، إذا لم تتخذ إجراءات لترشيد الإنفاق وتحسين الإيرادات غير النفطية، و"فرملة" الدعم المباشر للحكومات العربية والصديقة، ولكن مع عدم تقليص الإنفاق الرأسمالي الموجه لتنفيذ مشاريع البنية التحتية والمرافق وقطاع التعليم والرعاية الصحية.

تناول العطار في ورقته حالة الجزائر. وبيّن أنّ الناتج المحلي الإجمالي يأتي بـ ٢٧٪ من عائدات النفط، وتمثّل إيرادات المحروقات ٩٨٪ من قيمة الصادرات الجزائرية. وإنّ عجزًا في الميزانية لسنة ٢٠١٤ قُدّر بـ ٢١٪ من الناتج المحلي الإجمالي، وربما يصل إلى ١٨٪ في عام ٢٠١٥. ومن المقرر أن تصل عائدات التصدير إلى ٣٨ مليار دولار في عام

من ١٠ ملايين إلى مليوني برميل في اليوم عام ١٩٨٦، ولكن المنتجين خارج أوبك استفادوا من هذا الخفض وكانت هذه تجربة فاشلة لأنّ إنتاج بحر الشمال زاد من ٤٠٠ ألف برميل في اليوم إلى ٤ ملايين، ما دفع الأسعار نحو الهبوط. وتبين هذه التجربة سلامة قرار أوبك الحالي. وأتاح السعر المرتفع تطوير النفط الصخري. وستؤدي أسعار اليوم إلى هبوط إنتاجه. ويتوقع زيادة إنتاج العراق وعودة النفط الإيراني. وسياسة أوبك اليوم تحوّلت من حماية الأسعار إلى حماية الأسواق".

تأثير تدهور أسعار النفط في الدول المصدرة

أوضح سلامة أنّ إيرادات دول مجلس التعاون، بلغت ٥٧٤ مليار دولار عام ٢٠١٣ و٤٥٢ مليارًا عام ٢٠١٤ ويقدر أنّ تبلغ عام ٢٠١٥ نحو ٣٤٠ مليار دولار، إن كان وسطي أسعار السنة نحو ٦٠ دولارًا للبرميل، أي أنّها خسرت نحو ١٢٢ مليارًا عام ٢٠١٤، وتقدر خسائر سنة ٢٠١٥ بنحو ٢٣٧ مليار دولار. وينقل سلامة عن مصادر البنك الدولي أنّ عجز موازنة السعودية سيبلغ ١٣٠ مليار دولار، بما يمثّل ٢٠٪ من الناتج المحلي السعودي، وأنّ استثمارات أرامكو الجديدة قد تراجعت بمعدل ٢٥٪ من ٤٠ إلى ٣٠ مليار دولار، وأنّ البلدان المصدرة للنفط تحتاج إلى أسعار تراوح بين ٥٠ وحتى ١٣٠ دولارًا للبرميل كي تتوازن ميزانياتها العامة لعام ٢٠١٥؛ إذ تحتاج إيران مثلًا إلى سعر ١٣٠ دولارًا، والسعودية إلى ١٠٦ دولارات للبرميل، وسيقلص الناتج المحلي الروسي عام ٢٠١٥ بمعدل ١,٧٪. ولتعويض خسارتها في السعر، قامت روسيا بزيادة إنتاجها ليلغ ١٠,٧ ملايين برميل في اليوم، وزادت صادراتها إلى ٧,٣٦ ملايين برميل في اليوم. وتذهب صادرات روسيا غالبًا نحو أوروبا. بينما تذهب صادرات مجلس التعاون نحو الصين والهند واليابان وبقية دول آسيا. وبحسب سلامة، فقد تراجع إنتاج النفط الصخري الأميركي بنحو ٦٠٠ ألف برميل في اليوم، وستضي الولايات المتحدة في إنتاج النفط الصخري. فالتقدم التكنولوجي خفض كلفة إنتاجه إلى نحو ٦٠ دولارًا وسطيًا للبرميل، وتستطيع أميركا تحمّل سعر نفط منخفض على المدى الطويل، بينما لا تستطيع الدول المصدرة تحمّل ذلك. ولا يرى سلامة أنّ إنتاج النفط الأميركي يهدد بإغراق الأسواق، وصادرات إيران لن تشكّل تخمة في سوق النفط العالمية. ويتوقع أنّ تبلغ صادراتها عام ٢٠١٥ نحو ٧٥٠ ألف برميل في

الرواتب وخطة واضحة لتنويع الاقتصاد. وقد بدأت مثل هذه البرامج. ولكن مازالت ضعيفة. والأهم هو العنصر البشري وتبدل اعتماد المواطن على الحكومة والاعتماد على نفسه، وتنمية مشاركة القطاع الخاص، والتوسع في الطاقات الجديدة وصناعات البتروكيماويات والغاز المسال، والبحث والتطوير. ويرى سلامة أنه يمكن تطبيق مبدأ تقليص الدعم تدريجيًا خلال ثلاث أو أربع سنوات لامتناس غضب الناس تدريجيًا.

أما حالة الكويت، فيرى التميمي أن تراجع أسعار النفط يمثل للكويت فرصة تاريخية مهمة، ربما توافرت في الماضي ولكنها لم تُقتنص لمعالجة الاختلالات الاقتصادية، وإصلاح السياسات المالية. وتتطلب هذه الفرصة إستراتيجية تنموية تنطلق من تأكيد أهمية التنمية البشرية ومعالجة الأوضاع التعليمية المتردية وتحفيز المواطنين للعمل في القطاع الخاص، وتقليص استيراد العمالة الهامشية، ومراجعة فلسفة الدعم، وتبني سياسات إسكانية مختلفة، ومراجعة السياسات المالية والاقتصادية واعتمادها الكلي على إيرادات النفط، ودور الدولة المهيم، واتخاذ قرارات صعبة تتمثل بتشييد الإنفاق العام وترشيد مخصصات دعم الوقود والكهرباء والمياه والزراعة والأعلاف، وكذلك عقلنة عمليات توظيف المواطنين في الحكومة والقطاع العام، وتعزيز دور القطاع الخاص، وتطوير الشراكة بين القطاعين العام والخاص في مجالات حيوية مثل المرافق كالكهرباء والمياه والموانئ والمطارات ومشاريع البنية التحتية أو في الصناعات البترولية المتنوعة، ودفع القطاع الخاص للاضطلاع بمسؤوليات واسعة، وتوظيف الأموال توظيفًا أكثر كفاءة، وضمان أدوات تمويل ملائمة للمواطنين لاقتناء المساكن دون مبالغة في التكاليف بناءً على فلسفة اقتصادية مختلفة بعيدة عن قيم الربح والرعاية، والحد من التوظيف في الدوائر الحكومية أو في مؤسسات القطاع العام، إذ يوجد نحو ٢٠ ألف كويتي يدخلون سوق العمل سنويًا ويعملون في مؤسسات الحكومة، وهذا يخلق نوعًا من البطالة المقنعة، وإضافة أعباء على المال العام، وهناك تساؤلات بخصوص كفاءة هؤلاء العاملين.

غير أن مواجهة تحدي تراجع أسعار النفط أمر معقد في بلد مثل الكويت؛ نظرًا لطبيعة النظام السياسي ووجود مؤسسة تشريعية ممثلة بمجلس الأمة ينطلق أعضاؤها من سياسات شعبية لإرضاء الناخبين على حساب المال العام، والأصوات المعارضة في مجلس الأمة وفي الصحافة عطلت توجه الحكومة نحو الترشيد.

بالنسبة إلى حالة العراق، قال عصام الجلبي - وهو استشاري في قطاع النفط والطاقة، ووزير النفط العراقي ورئيس شركة النفط

٢٠١٥. وهو ما يمثل ١٧٪ من الناتج المحلي الإجمالي. ولن يغطي أكثر من ٦٠٪ من إجمالي الاستيراد المقدّر بـ ٥٠ مليار دولار. وسيصل الدعم المباشر في الميزانية في عام ٢٠١٦ إلى ١٢,٤ مليار دولار، إضافة إلى دعم غير مدرج في الميزانية وغير مباشر مقداره ١٥,٣ مليار دولار في عام ٢٠١٦. ويتركز الدعم في ميدان الطاقة (وقود، وغاز طبيعي، وكهرباء).

بين حسن علي أن المشكلة الأساسية في دول الخليج تتمثل بأنها تعتمد في المقام الأول على البترول والغاز مصدرًا رئيسًا للدخل، وأن السياسة المالية (الإنفاق الحكومي) في هذه الدول غير متوازنة. والإنفاق الحكومي يتأثر بسرعة كبيرة بتغيرات الأسعار؛ فعندما تكون أسعار البترول مرتفعة (في أيام الرخاء) يتم الإنفاق بصورة مبالغ فيها، وحين تنخفض الأسعار يقل الإنفاق. ولكن ليس بالنسبة نفسها وبصورة غير مخطط لها. وتثبت كل البحوث الحديثة في موضوع "لعنة البترول" أن تقلبات الإيرادات هي المعوق الأساسي للتنمية، وليس تقلبات الأسعار.

سياسات الدول المصدرة لمواجهة تحدي تدهور أسعار النفط

قال العطية: "إن فاتورة الدعم تكبر. وإن استمرنا بهذا الشكل فسيتأخر يوم لن نصدّر فيه أي كمية. لذا لا بد من سياسات لا تعجب المستهلك وقد تلقى مقاومة، وفي أوروبا مثلًا وعلى الرغم من هبوط أسعار النفط لم تهبط أسعار المشتقات في السوق، والفرق يذهب للحكومة، والمواطن الأوروبي لم يعترض. لذلك يجب أن يكون لدينا سياسات، وأن نقوم بذلك بشفافية وإقناع المواطن". ويرى إبراهيم أن هذا الوضع "يتطلب من الدول المصدرة إعادة النظر في نظمها الاقتصادية، سواء دور الدولة أو صيغة علاقتها بالقطاع الخاص أو حجم المنافع والخدمات المدعومة التي تقدمها الدولة، ورفع كفاءة الإنفاق العام، والتأكد من أن جميع المشاريع ينظر إليها من ناحية ريعيتها الاقتصادية". أما خاطر، فيرى أن خفض الأسعار قد يكون نعمة تدفع دول مجلس التعاون للنظر في الهدر والإسراف، وتوجه الدول المصدرة لتنويع اقتصاداتها مثلما فعلت إندونيسيا وماليزيا التي تراجع إنتاج نفطها فاتجهت نحو الصناعة. أما الشطي، فرأى أن المطلوب هو إصلاح سياسة الدعم وترشيد المصروفات وإصلاح

والتي قد تحرر الاقتصاد تدريجيًا من الاعتماد على النفط، والتوجّه إلى ترشيد النفقات مع الحفاظ على الاستثمارات العامة المهمة في البنية التحتية.

تنويع الاقتصاد والإيرادات وتقليل الاعتماد على صادرات النفط

"التنويع كلمة سهلة، تنفيذها صعب". هذه هي الخلاصة التي يستنتجها المستمع للمناقشات التي دارت حولها. وعلى الرغم من ضرورتها المصيرية، فإن ما يبذل من جهود لتحقيقها لا يصل إلى الحد الأدنى. ولا شك في أنها مهمة شاقة جدًا. إذ قال العطية عن التنويع: "كان لديّ سؤال دائم: ماذا بعد النفط؟ وقد سمعنا نظريات حول التنويع، ولكن لم نفهم ما هو التنويع والقصد منه. صناعات البتروكيمياة تقوم على البترول ذاته لذلك ستواجه هذه الصناعات التحدي نفسه، وعندما هبط سعر النفط هبط معه سعر سمارد اليوريا من ٧٠٠ دولار للطن إلى ٢٠٠ دولار. ثم منذ ١٥ سنة تركّز البحوث على الطاقة الشمسية، وهي أهم مصدر طاقة في الخليج. ولكن نحتاج بحوثًا أكثر". ويرى سلامة أنّ اقتصاديات دول الخليج ستبقى هشّة أمام تراجع أسعار النفط طالما أنّها مستمرة في الاعتماد على إيرادات صادرات النفط، والتي تمثّل ٨٥٪ و ٩٠٪. وإلغاء الدعم وتنويع الاقتصاد هما الحلّ أمامها. ويرى أنّ دول الخليج لا تستطيع أن تدخل مجال التصنيع خارج صناعات البتروكيمياويات. ويقترح على دول مجلس التعاون أن تستثمر في الزراعة، في السودان مثلاً لإنتاج الغذاء، وتستثمر في الطاقة الذرية والطاقات المتجددة وبخاصة الطاقة الشمسية وتكنولوجيا تحلية المياه، وتسعى لحلّ استخدام الطاقة الشمسية في تحلية المياه بدلًا من النفط لإطالة عمر النفط.

يرى الخاطر أنّ "التنويع صعب ويحتاج إلى تغييرات اقتصادية هيكلية وربما تغييرات في السياسات. وليس لدينا تحفيز للتصنيع. ولدينا قطاع خاص عالة على الدولة ويعتمد على العقار. وأكبر تحدٍ هو تحدي بناء رأس المال البشري. وهو الأهم. وهنا ضرورة التركيز على الطلب على قوة العمل وليس فقط التركيز على جانب العرض وبناء الجامعات وإرسال البعثات، والطلب على العمالة الوطنية ضعيف ودافع القوى الوطنية للعمل ضعيف". وأشار السويدي إلى أنّ دول الخليج، منذ السبعينيات، تتحدث عن تنويع الاقتصاد. ولكن في الواقع لم يتمّ

الوطنية العراقية سابقًا، شارك في الندوة بورقة بعنوان "تأثير انخفاض أسعار النفط في العراق" - إنّ مشكلة العراق أكبر من مسألة هبوط أسعار النفط. وتكمن في فشل العملية السياسية والقائمين عليها، والجوانب الأمنية والحروب والصراعات العرقية والمذهبية والفساد المالي والإداري والسياسي والمحاصصة الطائفية والحزبية. وإنّ إلقاء اللوم على أسعار النفط بوصفها سببًا لجميع مشاكل العراق، هو أمر بعيد عن الواقع. ويبيّن الجلبي أنّ إيرادات العراق من النفط منذ الاحتلال سنة ٢٠٠٣ وحتى تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٥، بلغت نحو ٦٥٠ مليار دولار. وعلى الرغم من هذه الإيرادات الهائلة، فقد اعترف رئيس الوزراء العراقي حيدر العبادي قبل أسابيع بأنّ حكومته استلمت خزينة فيها ٣ مليارات دولار مع ١٥ مليارًا من الديون المتبقية لشركات النفط. وتساءل العبادي أين ذهبت الإيرادات العالية للسنوات السابقة. من جانبٍ آخر، يقوم إقليم كردستان العراق بتصدير نحو ٥٥٠ ألف برميل في اليوم، عبر خط جيهان الذي يصل إلى البحر المتوسط عبر تركيا، مستغلًا ظروف العراق الحالية، وتبلغ قيمتها بأسعار اليوم نحو ١٠ مليارات دولار. وقد توقّف عن توريد قيمتها للخزينة العامة. ويبيّن الجلبي أنّ مجموع النفقات الأساسية في موازنة عام ٢٠١٦ سيبلغ ٩٨,٧ تريليون دينار عراقي، بينما لن تزيد الإيرادات الواقعية عن ٥٦,٩ تريليون دينار. وتمثّل إيرادات النفط ٨٠٪. وتحمّل ميزانية الدولة نفقات ثلاثة جيوش، هي الجيش النظامي وقوات البيشمركة الكردية والحشد الشعبي. ويتوقّع أن يبلغ عدد من يتقاضى رواتب وأجورًا ومعاشات، أكثر من ٦ ملايين شخص، مع اعتراف رسمي بوجود أسماء وهمية. وقد جرى تجميد العمل في أكثر من ٦٠٠٠ مشروع استثماري. ويلاقي رئيس الوزراء العبادي مقاومةً من داخل كتلته السياسية وحلفائها. وفشل حتى الآن في اتخاذ إجراءات جادة لتقليل الإنفاق والحدّ من الفساد المستشري.

أما عن حالة الجزائر، فيقول العطار إنّها دولة تستهلك أكثر ممّا تنتج، مع اقتصادٍ يعتمد كليًا على النفط والغاز. وصدمة هبوط الأسعار تتطلّب تغييرًا في سياسات التنمية وبرنامجٍ تقشّفٍ عاجلاً. ويرى المشكلة في انعدام إستراتيجية شاملة لضمان تطوير إنتاج ثرواتٍ جديدة في الصناعة والزراعة والخدمات. وعليه، ضرورة إطلاق ورشات كبيرة لتنظيم مناخ الأعمال وتحسينه، بما في ذلك الشراكة بين القطاعين العام والخاص، ورفع القيود البيروقراطية التي كانت دائماً موضع احتجاج المستثمرين الوطنيين والأجانب. ومن ناحيةٍ أخرى، اغتنم هذه الفرصة للقيام بإصلاحات اقتصادية واجتماعية عميقة،

عن حلول لزيادة عدد السكان عبر التجنيس، ولا يبدو هذا الخيار مقبولاً حتى الآن.

على الرغم من وجود إستراتيجيات تمتد لعقدٍ وعقدين لدى دول مجلس التعاون، والتي تتضمن تنوع الهيكل الاقتصادي، فنتائج تطبيقها على الأرض لا تشير إلى تحقيق إنجاز يؤسس لقدرة ذاتية لتنمية مستدامة. ومازال الأمر يحتاج إلى تصميمٍ وجهود أكبر.

الطاقة الشمسية نطف المستقبل في بلادٍ تشهد سطوعاً شمسياً على مدار أيام السنة. ولكن هذه التكنولوجيا ما زالت غير ناضجة، ولها الكثير من المشكلات التي ما زالت تنتظر الحل. ولكن الأهم أن الدول المتقدمة هي الرائدة في بحوث تطوير هذه التكنولوجيا، وتنفق عليها الكثير. بينما لا يوجد إنفاق قادر على تنمية هذه البحوث وتوطينها في بلدان مجلس التعاون، على الرغم من بعض التجارب الرائدة مثل تجربة مصدر في الإمارات. وتراجع أسعار النفط سيؤثر سلباً في قدرة بلدان مجلس التعاون على الإنفاق على هذه التكنولوجيا.

ما ذكرناه هنا ينطبق على بلدان مجلس التعاون التي تملك فوائض ومخزوناتٍ وصناديق سيادية واستثمارات وتنعم باستقرار مديد. وتكاد ليبيا تشبه بلدان مجلس التعاون في جوانب عديدة. ولكن عدم الاستقرار يهدر أي إمكانية. أما البلدان المصدرة الأخرى مثل العراق والجزائر، فوضعها أصعب بكثير؛ لأنه على الرغم من امتلاكها الكثير من مقومات التنمية المستدامة والتنوع الاقتصادي، فهي تفتقد المال والاستقرار وتعاني سوء الإدارة والفساد المرتفع، إضافةً إلى الصراع بل وحتى الاقتتال الداخلي، بخاصة في العراق وليبيا، ما يجعل هذه البلدان كالحجر المتدحرج لا ينبت عليه عشب. وتقف سورية مع العراق وليبيا في الصف نفسه. ولكنها ليست بلدًا مصدرًا للنفط.

تأثير تدهور الأسعار في الدول المستوردة

إذا كانت الدول المصدرة تتكبد خسائر صافية، فإن البلدان المستوردة تحقق مكاسب صافية. وأكبر الرابحين من انخفاض الأسعار هم كبار المستهلكين، مثل الولايات المتحدة والصين والاتحاد الأوروبي والهند. أما دولة مثل الولايات المتحدة، وهي من كبار المنتجين وأكبر المستهلكين، فإن ولاياتها النفطية تخسر وولاياتها الأخرى تربح. ولكن الولايات المتحدة ككل تربح. وسيساعد انخفاض الأسعار الموازين التجارية وموازن المدفوعات للبلدان المستوردة، ويحسن وضعها

بأكثر من بناء عمارات. فهل هذا هو التنوع المطلوب؟ إننا نحتاج إلى تحديدٍ أوضح لما نقصده بالتنوع وبأي قطاعات. يرى علي ضرورة تحويل الموارد الطبيعية إلى رأس مال مادي ورأس مال بشري ورأس مال مالي، والسياسات المالية والنقدية الرشيدة هي الحل، وتعدّ تجربة النزوح نموذجًا.

نتيجةً لمناقشات الحلول في المديين القصير والطويل وتنوع الاقتصاد، اتضح أن حلول الأمد القصير تتوجه لتقليص الدعم. وهو أمر مؤلم وغير شعبي لمواطنين تعودوا على سخاء حكوماتهم لعقدٍ ونصف من الزمن. وتنمية دور القطاع الخاص الذي اعتاد هو الآخر على دعم الدولة ونشط بخاصة في العقارات التي تحقق ربحاً مضموناً للمستثمرين فيه، وليس من السهل على القطاع الخاص تحقيق النجاح فيه من دون دعم الدولة بالقروض الميسرة والطاقة المدعومة وغيرها. وتنوع الاستثمارات لا يبدو هو الآخر أمرًا سهلاً؛ فالنفط الرخيص لا يترك مزيداً من الفوائض، وعجز الموازنات يهدد بالتهام الفوائض السابقة، واستثمار الفوائض في الدول المتقدمة وشراء سندات الخزينة الأمريكية هي ديون مشكوك في استرداد قيمتها، وفي أفضل الأحوال يمكن الانتفاع بأرباح الاستثمارات الخارجية وتزايد قيمتها في حال النجاح، ويكون كل هذا جزءاً من حل، ولكنه لا يصلح لتأسيس تنمية مستدامة مضمونة؛ فهي استثمارات تسهم في تنمية اقتصاديات بلدان أخرى بدلاً من تنمية الاقتصاد الوطني، كما أنها معرضة للخسارة والتدهور. أما إعادة هيكلة الاقتصاد وتنويعه، وهما المخرج الحقيقي والقاطرة التي تحقق تنمية مستدامة، فيحتاجان إلى شروط صعبة؛ أولها الوعي بأهمية التنوع والاستعداد لفعل شيء حقيقي، ليس من قبل أصحاب القرار وحسب، بل من جانب قطاع الأعمال والنخب والمواطنين. وبدأ هذا يتوافر مع تراجع أسعار النفط. والشرط الثاني هو توافر رأس المال، وهذا متوافر حتى الآن. والشرط الثالث هو اختيار قطاعات الإنتاج السلي والخدمي القابلة للنجاح والمنافسة في سوق تنافسية مفتوحة دون دعم الدولة والخزينة العامة. وهذا أمر صعب. ولكنه ممكن التحديد عبر الدرس والتحليل. والشرط الرابع هو تأمين قوة عمل وطنية مؤهلة للعمل في هذه القطاعات المختارة بمستوى الالتزام والكفاءة والإنتاجية التي تعمل بها عمالة الدول المتقدمة، بل وحتى العمالة الوافدة. وهذا أمر صعب ويحتاج إلى جهود كبيرة من جهة، ومن جهة ثانية لا يوجد أعداد كافية من العمالة الوطنية، وكذلك لا يمكن الاعتماد على العمالة الأجنبية في التنمية المستدامة. وهذا يتطلب البحث

تقرير غولدمان ساكس أورد أن ثمة ٤٥ مشروعًا نفطيًا باستثمار ٢٠٠ مليار دولار جرى إيقافها عبر العالم، وسيؤثر هذا في الأسعار، ربّما في ٢٠١٨ و ٢٠١٩. ولا يتوقع الشطي أن تعود الأسعار إلى ١٠٠ دولار حتى ٢٠٣٠. ويرى الخاطر أنّ النفط يتحول إلى سلعة مالية للمضاربة في أسواق المال. ويتوقع أن ترفع أميركا الفائدة على الدولار. وسيؤدي هذا التوجّه إلى المحافظ المالية لسندات الخزينة الأميركية. وسيرفع سعر صرف الدولار الأمريكي (أميركا تتبع سياسة توسّع مالي).

بيّن ميرزا أنّ أسعار النفط المرتفعة في السبعينيات دفعت لترشيد الاستهلاك والعمل على زيادة كفاءة الآلات وبخاصة وسائل النقل. وتتيح استغلال نفوط حقول صعبة، مثل بحر الشمال ومناطق قطبية والمياه العميقة، وإنتاج النفط الصخري وتطوير استغلال مصادر الطاقات الأخرى، مثل الفحم وتنمية تكنولوجيا طاقات متجددة. وقد أدى هذا إلى زيادة عرض النفط من خارج أوبك. ولكن يلاحظ أنّ معدلات زيادة استهلاك النفط هي أقلّ بكثير من معدلات تراجع الأسعار؛ فمثلاً تزايد الاستهلاك العالمي للمشتقات بمعدل ١,٤٪ فقط على الرغم من التراجع الكبير في الأسعار، ما يشير إلى ضعف مرونة طلب في علاقتها بالأسعار.

تأثير التقدم التكنولوجي في إنتاج الطاقة وأسعار النفط

تناول منذر ماخوس - وهو استشاري متخصص في التنقيب عن النفط والغاز، شارك في الندوة بورقة بعنوان: "دور التطور التكنولوجي في تنوع مصادر الطاقة والأسعار" - التقدّم التكنولوجي المذهل الذي حدث بخاصة خلال العقدين الأخيرين، وكان واحداً من أهمّ العوامل في تحديد أسعار النفط والغاز؛ إذ خفض تكلفة التنقيب والإنتاج ودفع لتطوير مصادر جديدة للطاقة سواء ضمن الإطار التقليدي أو في أطر جديدة نوعياً؛ كان من أهمّها تطوير منهجية معالجة الوثائق والمعطيات المتاحة حول الحوض البترولي، والتحليل الإحصائي، وهي أسرع وأقلّ عناء، وحدث ثورة تقنية في مجال المسح الزلزالي في الأحواض البترولية، وتطوير مسح جيوفيزيائي تطبيقي، وحفر آبار أعمق وبشروط جيولوجية بالغة التعقيد، وتطور شامل في البحوث الجيوكيميائية، وتطور تكنولوجيا استخلاص الوقود السائل والغاز من الفحم. لقد جعل التطور التكنولوجي تطوير مصادر النفط غير التقليدي الذي يجري اختزاله غالباً في البترول الصخري، ممكناً. ويؤدي كلّ ذلك إلى زيادة الإنتاج وانخفاض الأسعار.

المالي، ويسهم في استقرار عملاتها ويخفض أسعار السلع والخدمات بما يحسّن معيشة الأسر، ويحقق وفرة تذهب للاستثمار ما يدفع بمعدلات النموّ نحو الأعلى. ولكن الانخفاض يخلق في الوقت نفسه آثاراً سلبية في بعض هذه البلدان المستوردة؛ إذ ستراجع مثلاً تحويلات عمالتها من دول مجلس التعاون، والتي بلغت تحويلات عملتها الأجنبية أكثر من ٩٠ مليار دولار سنوياً، منها أكثر من ٢٠ مليار تذهب إلى دول الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، كما ستتضرر القطاعات الموردة لمستلزمات صناعة النفط وخدماتها، وأرباح شركاتها وأسعار أسهمها في الأسواق المالية. ويبيّن سلامة أنّ ١٥٧ شركة نفط عبر العالم فقدت نحو ١,٣ تريليون دولار من قيمتها في السوق منذ بدء هبوط أسعار النفط في حزيران / يونيو ٢٠١٤. وستراجع أيضاً استثمارات البلدان المصدرة التي تستثمر عادةً في قطاعات عديدة عبر العديد من بلدان العالم، وبخاصة أوروبا وأميركا، وسيتأثر الطلب على الدولار الأمريكي، كونه العملة الرئيسة لمعاملات تجارة النفط. ويشير كلّ هذا إلى طيف التأثيرات الواسع الذي شكّله تحرك أسعار النفط صعوداً وهبوطاً.

يرى ميرزا أنّ الدول المستوردة غير المنتجة تحقّق أرباحاً صافية من انخفاض الأسعار، وأنّ الدول المنتجة والمستوردة في الوقت نفسه تكسب أكثر ممّا تخسر. ويذكر في ورقته أنّ المنتجين في أميركا الشمالية خسروا في ٢٠١٥ نحو ٣٣٨ مليار دولار، في حين كانت مكاسب المستهلكين ٣٧٥ ملياراً؛ أي بربح ٣٧ مليار دولار، وأنّ أكثر الدول كسباً هي مجموعة دول آسيا، وبلغ مقدار مكاسب المستهلكين في العالم ككلّ في ٢٠١٤، ٢٦٥ مليار دولار ارتفعت إلى ١,٤٦٠ مليار في ٢٠١٥، وانخفاض الأسعار يحسّن في موازين مدفوعات الدول المستوردة غير المنتجة بل يحسّن ميزان مدفوعات الدول العالية الاستهلاك كالولايات المتحدة والصين واليابان، وبالذات في عام ٢٠١٥. لكنّه يعرقل تطوّر الطاقات المتجددة، والتي مازالت مساهمتها في مصادر الطاقة العالمية لا تزيد عن ٨٪ عام ٢٠١٣.

تأثير تدهور أسعار النفط في الاقتصاد العالمي

يعتقد سلامة أنّ أسعار النفط المنخفضة يمكن أن تهدد الاقتصاد العالمي، وتلحق ضرراً بصناعة النفط العالمية وباقتصادات البلدان المنتجة. وقد تتسبب الأسعار المنخفضة في بذر أزمة نفط عالمية حادة ستنتب في غضون سنتين أو ثلاث سنوات. أمّا الشطي، فقد ذكر أنّ

النفط والغاز الأحفوري نحو ٢٥-٢٦٪ من مصادر الطاقة في العالم. وسيبقى الطلب على نفط أوبك في حدود ٣١ مليون برميل يوميًا. وعليه، توفّع أن الأسعار ستبقى في حدود ٥٠ دولارًا، وسيستمر هذا لسنتين أو أكثر، وربما حتى خمس سنوات.

يتبنى ميرزا الرأي بأنّ الأسعار تقررها السوق، وأنّ العراق يعمل لزيادة إنتاجه وصادراته وكذلك إيران، بعد رفع الحصار وتوسيع إنتاج الولايات المتحدة، عبر تحسين التكنولوجيا. وتوفّع انخفاض الطلب العالمي بسبب تباطؤ النمو الاقتصادي، مقابل إمكانية تراجع صادرات العراق وليبيا نتيجة اضطرابات الشرق الأوسط. وبقاء أسعار النفط عند حدودها الحالية أو انخفاضها أكثر يخلقان صعوبات اقتصادية أكبر في تطوير البدائل، كما يفاقمان مشاكل دول الأوبك، بخاصة العراق وإيران وفنزويلا ونيجيريا، ولا تستطيع تحمّلها لفترة طويلة قبل أن يتعرض السلم الاجتماعي والاستقرار الاقتصادي فيها لخطر كبير. وتحتاج هذه الدول، وبخاصة العراق وإيران، إلى زيادة الإنتاج للتعويض عن انخفاض العوائد، ما سيزيد من حدة هبوط الأسعار. وهكذا تتفاقم الحلقة المفرغة. سيستمر تكرار الدورات السعريّة. ويتضمن ذلك اتجاه سعر النفط للارتفاع ثانيةً بعد انحداره خلال الفترة المنصرمة إلى مستويات يقررها متوسط كلفة الإنتاج في الحقول الحدية (على سبيل المثال النفط الرملي أو تحت الملحي، إلخ)، وربما أعلى.

يرى العطار أنّ شروط زيادة أسعار النفط هي الانتعاش في الاستهلاك والنمو الاقتصادي العالمي في عام ٢٠١٦، وذلك بتأثير السعر الحالي المنخفض للنفط، وتراجع إنتاج النفط والغاز الصخري بنحو ٥٠٪ بسبب الأسعار الحاليّة، والاتفاق بين الدول المنتجة في منظمة الأوبك وخارج أوبك حتى لو كانت إجراءات رمزية لاستقرار الأسعار ومنع تدهورها مرةً أخرى، والاتفاق بين دول الأوبك لمواجهة تأثير زيادات الإنتاج في كلّ من إيران والعراق وليبيا. ويرى علي أنّه مع وضوح تأثير انخفاض النفقات الرأسمالية، هناك توفّع بصعودٍ في الأسعار في ٢٠١٧، ولكنّ استجابة النفط الصخري الأميركي قد تحدّ من المكاسب، ومن ثمّ وصول أسعار النفط إلى ٦٠ - ٦٥ دولارًا أمريكيًا للبرميل مع نهاية عام ٢٠١٦، و٧٠ دولارًا أمريكيًا للبرميل مع نهاية ٢٠١٧.

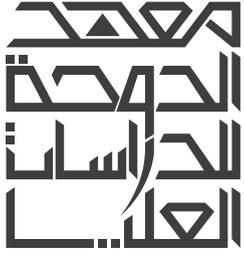
ستبقى الأسعار منخفضة لأجل غير معروف. وآثارها في البلدان المصدّرة كبيرة جدًّا. وحتى لو عادت إلى الارتفاع، فإنّ حكاية النفط لها نهاية، والاستمرار في معدلات استهلاك الطاقة الحالية يقلّص الفائض للتصدير ويتوافق مع أسعار منخفضة، ممّا سيكون له أثر مضاعف سيظهر بعد عقدٍ واحد من الزمن.

يرى ماخوس أنّ نضوب النفط المؤكّد يدفع بقوة لتطوير المفاعلات الحرارية الشمسية، والتي تختلف جذريًا سواء من ناحية المبدأ وكمية الطاقة التي يمكن إنتاجها من الألواح الشمسية ذات المبدأ Photovoltaic بحيث ستكون واحدة من أهمّ مصادر الطاقة في المستقبل، ومنذ سنوات طويلة يجري رصد استثمارات خيالية بخاصة في الولايات المتحدة وألمانيا، للبحوث وبناء نماذج صناعية تقوم بتكيز أشعة الشمس بواسطة عدسات ضوئية عملاقة لاستعمالها في مجمّعات لتحويل المياه إلى بخار يقوم بتوليد الكهرباء بواسطة مجمّعات عملاقة وبطاقة إنتاج كهربائي تتجاوز مئات المرات كلّ المولدات الكلاسيكية التي تعمل بمبدأ Photovoltaic. وهناك تقديرات تفيد بأنّ مثل هذه المفاعلات الحرارية الكهربائية لدى وضعها قيد الإنتاج في الصحراء الجزائرية يمكنها إنتاج نحو ٢٠٪ من احتياجات الطاقة الكهربائية لمجمّل أوروبا. غير أنّ التقنيات الجديدة لا تزال قيد البحث والتجريب، وهي حكر على الشركات الكبرى المتطورة تقنيًا، والتي تقوم باستثمارات كبيرة في مخابر البحوث ذات المستويات العلمية العالية. كما أنّ نتائج هذه الأبحاث واختبارها في الحقول على درجة عالية من السريّة.

مستقبل أسعار النفط

يرى إبراهيم أنّ تكاليف النفط الصخري ستحدد سقف أسعار النفط، وسيبقى مرّنًا ويتغير بتغيّر التكاليف. ويرى ماخوس أنّ الانخفاض الحالي للأسعار لن يطول وسيؤدي بعد حين وبالضرورة إلى تقلّص كبير في الاستثمارات سواء في قطاعات التنقيب والإنتاج أو في تطوير الطاقات البديلة والمستدامة. أمّا سلامة، فيرى أنّه لا يمكن للاقتصاد العالمي أن يتوازن مع أسعار نفطٍ منخفضة، وانخفاض الأسعار سيؤثر سلبًا في صناعة النفط، بينما يحزّض على المزيد من استهلاك النفط، ما سيدفع بالاستهلاك إلى تجاوز الإنتاج العالمي، ومن هنا، سيدفع بالأسعار نحو الارتفاع. وقد توقفت استثمارات عالمية في الطاقة حتى الآن بنحو ١٠٠ مليار دولار. لذلك يتوقع أن تتعافى أسعار النفط قبل نهاية هذا العام وتعوّض خسائرها السابقة خلال عامي ٢٠١٦ - ٢٠١٧. وقال: "إن قلّصت أوبك إنتاجها فسيرتفع النفط خلال أسابيع إلى ٨٠ دولارًا ربحًا".

أمّا الشطي، فله رأيٌ مختلف. وهو غير متفائل بعودة الأسعار إلى الارتفاع قريبًا. ويرى أنّه من الصعب توفّع أسعار النفط. ويقول إنّ أسعار اليوم ستستمر، لأنّ معدل نموّ الطلب بدأ ينخفض بسبب ترشيد الطاقة وتحسّن كفاءة الاستخدام وبسبب الطاقات البديلة. وسيمثّل



DOHA INSTITUTE
FOR GRADUATE STUDIES

يعلن معهد الدوحة للدراسات العليا عن

فتح باب القبول لبرامج الماجستير للسنة الجامعية ٢٠١٦-٢٠١٧

كلية العلوم الاجتماعية والإنسانية

الأدب المقارن (عربي - غربي)

التاريخ

اللسانيات والمعجمية العربية

الإعلام والصحافة والدراسات الثقافية

الفلسفة

العلوم السياسية والعلاقات الدولية

علم الاجتماع والأنثروبولوجيا

كلية الإدارة العامة واقتصاديات التنمية

ماجستير تنفيذي في الإدارة العامة

السياسات العامة

اقتصاديات التنمية

ماجستير تنفيذي في الإدارة العامة والسياسات

مركز دراسات النزاع والعمل الإنساني

إدارة النزاع والعمل الإنساني

يقدم المعهد منحاً دراسية

آخر موعد لتقديم الطلبات: ٣١ مارس/آذار ٢٠١٦

 www.dohainstitute.edu.qa

 admissions@dohainstitute.edu.qa

 [dohainstitute.edu.qa](https://www.facebook.com/dohainstitute.edu.qa)

 [dohainstitute](https://twitter.com/dohainstitute)

■ محمد الكوخي ■

الأزمة الأوكرانية وصراع الشرق والغرب جذور المسألة ومآلاتها



المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات
Arab Center for Research & Policy Studies



صدر حديثاً

المؤلف: محمد الكوخي.

الأزمة الأوكرانية وصراع الشرق والغرب: جذور المسألة ومآلاتها

تركز هذه الدراسة على الشق المتعلق بالتغيرات الطارئة التي شهدتها الحياة السياسية الروسية على المستوى الداخلي، محاولة تتبّع مسار التحوّل الديمقراطي البطيء الذي تشهده روسيا منذ انهيار الاتحاد السوفياتي.

وتكمن أهمية هذه الدراسة وأهدافها في قصد الباحث إيجاد مقارنة تفسيرية، تشرح أسباب الاستعصاء الديمقراطي في دولة تمتلك من المقومات ما يضعها في مصاف القوى الدولية التعديلية المؤثرة في بنية النظام الدولي. لذا يلجأ الكاتب إلى أطر نظرية، وهو ما يميّز هذه الدراسة، من شأنها أن تُسهّل عملية تحليل النظام السياسي الروسي والعلاقات بين الأطراف المكوّنة له، لتضعنا أمام الصورة الكليّة للفواعل المساهمة في اتخاذ القرار السياسي، وكذلك حدود تأثير هذه الفواعل في عملية التحوّل الديمقراطي المنشود..

دعوة للكتابة

”

تدعو دورية "سياسات عربية" الأكاديميين والباحثين وسائر الكتاب المهتمين بشؤون السياسات للكتابة على صفحاتها. تقبل الدورية الأبحاث النظرية والتطبيقية المكتوبة باللغة العربية، كما تفتح صفحاتها أيضاً لمراجعات الكتب، ولحوار الجاد حول ما ينشر فيها من موضوعات. تخضع كل المواد التي تصل إلى "سياسات عربية" للتحكيم من جانب مختصين من الأكاديميين. ولذلك تتوقع هذه الدورية ممن يكتبون إليها الالتزام بمعاييرها، وبما يبديه المحكمون من ملاحظات. فاتباع التقاليد العلمية المؤسسية، على محدوديتها، هو الذي يسمح بتراكم التجربة واحترام المعايير العلمية، وضمان جودة المادة التي تصل إلى القراء. تهدف هذه الدورية إلى أن تكون طيعة الفهم لدى المختصين وغير المختصين من القراء، من دون التضحية برصانة المضمون.

“

ترسل كل الأوراق الموجهة للنشر باسم رئيس التحرير على العنوان الإلكتروني الخاص بالمجلة

siyasat.arabia@dohainstitute.org



قسمة الاشتراك

سياسات عربية

الاسم

العنوان البريدي

البريد الإلكتروني

عدد النسخ المطلوبة

طريقة الدفع تحويل بنكي شيك لأمر المركز

شروط النشر

تنشر "سياسات عربية" البحوث الأصلية (لم يسبق نشرها أو نشر ما يشبهها) التي تعتمد الأصول العلمية المتعارف عليها.

تقدم البحوث باللغة العربية وفق شروط النشر في المجلة. يتراوح حجم البحث من ... إلى ٦٠٠ كلمة، بما فيها المراجع والجداول. وتحتفظ هيئة التحرير بحقها في قبول بعض الأوراق التي تتجاوز هذا الحجم في حالات استثنائية.

عروض الكتب من ... إلى ٣٠٠ كلمة، على ألا يمرّ على صدور الكتاب أكثر من ثلاث سنوات. وتقبل المجلة مراجعات أطول على شكل دراسات نقدية.

تخضع المواد المرسلة كافة، لتقييم وقراءة محكمين من ذوي الاختصاص والخبرة. وترسل الملاحظات المقترحة للكاتب لتعديل ورقته في ضوءها، قبل تسليمها للتحرير النهائي.

يرفق البحث بسيرة ذاتية موجزة للكاتب، وملخص عن البحث بنحو ٢٥٠ كلمة، إضافة إلى كلمات مفتاحية.

في حال وجود مخططات أو أشكال أو معادلات أو رسوم بيانية أو جداول، ينبغي إرسالها بالطريقة التي نُفّذت بها في الأصل، بحسب برنامجي: اكسل أو وورد. ولا تُقبل الأشكال والرسوم والجداول التي ترسل صوراً.



سياسات عربية

عنوان الاشتراكات:

المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات ARAB CENTER RESEARCH & POLICY STUDIES

جادة الجنرال فؤاد شهاب - بناية الصيفي ١٧٤ - مار مارون
ص.ب: ٤٩٦٥-١١ رياض الصلح ٢١٨٠-١١٠٧ بيروت - لبنان

عنوان التحويل البنكي:

ARAB CENTER FOR RESEARCH & POLICY STUDIES

Qatar National Bank

Account Number: 3804002-000072- (FOR US DOLLARS)

IBAN number: LB70 0136 0000 000 3804 000072 002 (FOR US DOLLARS)

SWIFT code: QNBA LB BE

الاشتراكات السنوية

(سنة أعداد في السنة بما في ذلك أجور البريد المسجل)

- ٣٥ دولارًا أمريكيًا للأفراد في لبنان.
- ٥٥ دولارًا أمريكيًا للحكومات والمؤسسات في لبنان.
- ٥٥ دولارًا أمريكيًا للأفراد في الدول العربية وأفريقيا.
- ٧٥ دولارًا أمريكيًا للحكومات والمؤسسات في الدول العربية وأفريقيا.
- ٩٥ دولارًا أمريكيًا للأفراد في أوروبا.
- ١٢٠ دولارًا أمريكيًا للحكومات والمؤسسات في أوروبا.
- ١٢٠ دولارًا أمريكيًا للأفراد في القارة الأمريكية.
- ١٤٠ دولارًا أمريكيًا للحكومات والمؤسسات في القارة الأمريكية.