

حمادي الرديسي\*

## تونس بين تدعيم الديمقراطية وتفكك الدولة

تناقش هذه الورقة الزعم القائل إن تونس هي الدولة العربية الوحيدة من دول الربيع العربي التي أنجزت تحوّلًا ديمقراطيًا، حافظ على مقومات الدولة إلى حدّ جعل الملاحظين يتحدّثون عن "استثناء تونسي". وترى الورقة أن من السابق للأوان في هذه المرحلة الجديدة، الإجابة بصفة قطعية حول مدى نجاح تونس خلافاً للبلدان العربية الأخرى. تتساءل الورقة هل هناك عوامل خاصة بتونس؟ هل مرد النجاح النسبي الظاهر حتى الآن يعود إلى دور المرأة ووزن الإرث البورقيبي، أم يعود إلى دور المجتمع المدني؟ وتتساءل الورقة هل ستنتج تونس في النهاية في إرساء ديموقراطية دائمة؟ ترى الورقة أن مقومات نجاح التدعيم الديمقراطي، ثلاثة: (التحاور السياسي، والتجانس المجتمعي، والدولة العضوية)، ثمّ تتطرق الورقة إلى رهان العدالة الانتقالية للبت في ثلاثة ملفات تبدو متداخلة ولكنها مستقلة، وهي: (المسؤولية السياسية للطاغم السياسي السابق، والمسؤولية الجنائية الخاصة بانتهاكات حقوق الإنسان، والمسؤولية في قضايا الرشوة والفساد). وأخيراً تقيّم الورقة الأخطار التي تتهدد التجربة. وهي بدورها ثلاثة: (الأزمة الاقتصادية، وإضعاف الدولة، والإرهاب).

\* أستاذ العلوم السياسية في جامعة تونس، وباحث زائر في مركز الدراسات المتقدمة بنانت في فرنسا.

## مقدمة

وهكذا، يبدو أن التجارب العربية لم تفشل فقط في إرساء الديمقراطية، بل أفضت إلى اهتراء أجهزة الدولة صاحبه حروب أهلية. وهو ما انجر عنه شعور عام بأن الديمقراطية بوابة للفوضى، وأن الحفاظ على دولة ما بعد الاستعمار حتى وإن كانت تسلطية أفضل من انحلالها. وهذا الذي يبرز إلى حد ما الانقلاب الذي حصل في مصر، إذ استرجعت الدولة العميقة صلاحياتها في شكل ديكتاتوري ممل. وهذا هو المأزق العربي الجديد: فإما الاستقرار في ظل ديكتاتورية، وإما تفكك الدولة. فإما الحرية، وإما الفوضى.

وتبدو تونس الوحيدة التي أنجزت تحولاً ديمقراطياً، حافظ على مقومات الدولة إلى حد جعل الملاحظين يتحدثون عن "استثناء تونسي"<sup>(٤)</sup>. إلا أن هنالك العديد من المؤشرات تبرهن على وهن الدولة، عادة ما يقع رده إلى أن التحول الديمقراطي بطبيعته غير مستقر. ولكن الوضع أكثر تعقيداً. فهل تونس في مأمن حقاً من تفكك الدولة؟ وكيف لها أن تريح الرهان، بأن تكون في الآن نفسه دولة مستقرة وديمقراطية؟

”

يبدو أن التجارب العربية لم تفشل فقط في إرساء الديمقراطية، بل أفضت إلى اهتراء أجهزة الدولة صاحبه حروب أهلية

“

## أولاً: من الانتقال الديمقراطي إلى تدعيمه

لنبدأ بمعطيات ضرورية لفهم المسار:

### المرحلة الانتقالية الأولى:

كانون الثاني / يناير ٢٠١١ – تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١١

انطلق المسار بعد إطاحة بن علي ببعث ثلاث لجان يوم 17 جانفي (كانون الثاني / يناير) 2011 باشرت عملها، قبل أن يقع إصدار مراسيم قانونية خاصة بها في شباط / فبراير 2011، وهي: "الهيئة العليا لتحقيق أهداف الثورة والإصلاح السياسي والانتقال الديمقراطي"، و"اللجنة الوطنية لاستقصاء الحقائق في التجاوزات والانتهاكات المسجلة

تعدّ تونس، مقارنة بالبلدان العربية التي عاشت تغييرات مماثلة على مستوى الأنظمة، التجربة الوحيدة التي تمكّنت من التحوّل من نظام تسلطي إلى وضع اللبنة الأولى لنظام ديمقراطي، يمرّ بحسب تعريف نظرية "التحوّل الديمقراطي" أو "الدمقرطة" من نظام تسلطي، مهما كانت مسمياته (كليانية، ديكتاتورية عسكرية، ملكية مطلقة...) إلى نظام ديمقراطي يعتمد إجراءات المواطنة وقواعد (حقوق الإنسان والمشاركة السياسية). هو مسار غير سوي وغير مضمون ولا حالة معيّنة أو بنية قارة<sup>(١)</sup>. وهو تحوّل ديمقراطي سريع لم يحدث من الفوق بمبادرة السلطة، ولم يمرّ عبر تفاوض بين أطراف المجتمع السياسي، بل أثمر من القاعدة أي من رحم مجتمع، في انتفاضة أطلق عليها عمومًا اسم ثورة لعرق التحولات المصاحبة، وشكّك فيها البعض مقارنة بالثورات الأوروبية الكبرى التي غيّرت بنية المجتمع والقيم والنظام السياسي. ولئن كانت الفيلسوفة حنا آرنت لا تسمّي ثورة إلا التحوّل الذي يهدف إلى الحرية، فإن المفكرين بارنغتن مور وتيدا سكوبل يعتمدان مفهومًا أوسع يشمل الثورات الاجتماعية (روسيا والصين)<sup>(٢)</sup>.

ولكن أضحي هذا السجال وراءنا، ما إن دخلت تونس مرحلة "ما بعد التحوّل" أي ما يسمّى في أدبيات التحوّل الديمقراطي بـ "تدعيم الديمقراطية"، أي جعل الديمقراطية القاعدة الوحيدة للعبة السياسية<sup>(٣)</sup>. فبالنظر إلى ما يجري في البلدان الأخرى، يتضح أن ليبيا سقطت في فوضى من جراء غياب تاريخي للدولة، وسقطت سورية في رحى حرب أهلية مدمرة لكافة الأطياف الدينية والثقافية كان سببها في البداية تعنت النظام الطائفي - العسكري. ويعيش اليمن وضعًا مغايرًا فهو في "تحوّل جامد"، ليس فيه أي تطوّر في أي اتجاه واضح. فلا استقالة الرئيس السابق علي عبد صالح أفضت إلى تجديد النخب وقواعد اللعبة، ولا المنظومة القديمة رجعت برمتها كما هو الشأن في مصر. بل تجاذب بين قبيلتي حاشد وبقيل وبين سنة وشيعة وبوادر انفصال. أمّا مصر، فقد وضع العسكر حدًا للتجربة، ما إن احتد الصراع بين العلمانيين والإسلاميين.

1 Guillermo 'Odonnell & Philippe C. Schmitter, *Transitions from Authoritarian Rule. Tentative conclusions about Uncertain Democracies* (Baltimore/London, The John Hopkins University Press/ John Hopkins University Press, 1993), pp. 7 - 8.

٢ قارن بين:

Hannah Arendt, *De la révolution* (Paris: Gallimard, folio essais, 2012), pp. 48-49; Barrington Moore Jr., *Social Origins of Dictatorship and Democracy* (Boston: Beacon Press, 1966), p. 438; Theda Skocpol, *Etats et révolution sociales* (Paris: Fayard, 1985), pp. 68 - 70.

3 Juan Linz & Alfred Stepan, "Toward consolidated democracies", *Journal of democracy*, vol. 7, no.2 (April 1996), p.15.

4 Nicholas Beau & Dominique Lagarde, *L'exception tunisienne* (Paris: Seuil, 2014); Daniel Zisenwine, "Reaffirming Tunisia's 'Exceptional'", *in Focus Quarterly* (Winter 2011).

للمحامين بمبادرة الحوار الوطني للخروج من الأزمة. فكان التوافق على المسارات الثلاثة بالتزامن: المسار الحكومي بخروج الإسلاميين من الحكم، ووضع حكومة جديدة اتفقت عليها جميع الأطراف السياسية المنبثقة عن الانتخابات؛ والمسار الدستوري بفرض الخلافات القائمة حول الدستور؛ والمسار الانتخابي بإتمام انتخاب الهيئة المشرفة على الانتخابات. تمّ في كانون الثاني / يناير 2014 الانتهاء من كتابة الدستور والتصويت عليه فضلاً فصلاً. ومن ثمّ تمّ الانطلاق في تركيز أول هيئة دستورية منتخبة، وهي الهيئة العليا المستقلة للانتخابات التي انطلقت بعد تجاوز بعض الصعوبات في إعداد رزمة الانتخابات التشريعية والرئاسية والعمل على إعدادها.

”

شكّل الحزب الفائز الحكومة بحسب ما ينص عليه الدستور، وكانت مدعمة بأربعة أحزاب بما فيها النهضة لإعطاء الحكومة حظاً أكثر للنجاح، وكذلك تقليص دور الإسلاميين في المعارضة

”

## مرحلة التدعيم:

تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٤ – تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٩

جرت انتخابات 2014 في جو الإطاحة بالإسلاميين. تحصّل حزب نداء تونس الحديث النشأة (2012) والمبنى على أربعة روافد (الدستوريين، والنقائين، واليساريين، والمستقلين) على أغلبية المقاعد 89 من مجموع 217 يليه الإسلاميون بـ 69 مقعداً. من جهة أخرى فاز الباجي قائد السبسي رئيس حزب نداء بالرئاسية بنسبة 55,68 في المئة أمام منافسه المنصف المرزوقي، والذي كان مرشح مناصري الثورة المستمرة والصف الإسلامي حتى وإن لم يكن ذلك بصفة علانية. وقد كان للمرأة التونسية في ذلك دور أساسي، فقد صوّت مليون امرأة من جملة المليون وسبعمئة ألف لمصلحة الباجي قائد السبسي<sup>(٧)</sup>.

شكّل الحزب الفائز الحكومة بحسب ما ينص عليه الدستور، وكانت مدعمة بأربعة أحزاب بما فيها النهضة لإعطاء الحكومة حظاً أكثر للنجاح، وكذلك تقليص دور الإسلاميين في المعارضة. من السابق للأوان

خلال الفترة الممتدة من 17 كانون الأول / ديسمبر 2010 إلى حين زوال موجهاً؛ و"اللجنة الوطنية لتقصي الحقائق حول الرشوة والفساد"<sup>(٨)</sup>. وقد أذن بتأسيسها، في 17 كانون الأول / ديسمبر 2011، رئيس الحكومة حينذاك محمد الغنوشي. كانت مرحلة توافقية بحث من دون اللجوء إلى أي انتخابات. كان هناك وفاق بين الأحزاب السياسية والمنظمات والمجتمع المدني وناشطين من مختلف الأنواع. وساعدت النخب المدنية المعتدلة في الحكم التحوّل بقبول التفاوض مع المعارضة، ما مزج بين التحوّل من الفوق ومن التحت. كان ذلك بعد قبول المعارضة التي تحصنت بـ "المجلس الوطني لحماية الثورة" (ضمّ 29 حزباً وجمعية) ومجالس جهوية مماثلة الانضمام إلى الهيئة العليا ذات الطابع الرسمي. وهكذا أصبحت الثورة لا فقط شرعية بل وأيضاً قانونية<sup>(٩)</sup>. وتمكّنت الهيئة العليا لتحقيق أهداف الثورة من وضع قانون انتخابي، وانتخاب هيئة مدنية مستقلة للإشراف على الانتخابات، وتحديد موعد الانتخابات في تشرين الأول / أكتوبر 2011، على ألا تتعدى فترة سنة لصوغ دستور جديد.

## المرحلة الانتقالية الثانية: تشرين الأول / أكتوبر – تشرين الأول / أكتوبر وتشرين الثاني / نوفمبر ٢٠١٤

أفضت انتخابات 2011 إلى صعود الإسلاميين إلى الحكم وتمكّنهم من دواليب الدولة، على الرغم من فقدانهم التام للخبرة في تسيير الإدارة. لم تنجح الترويكا الحاكمة (الإسلاميون وحزبان علمانيان) من تحقيق ما هو مطلوب منها في الوقت المحدد، وهو إعداد دستور وقانون انتخابي ووضع هيئة منتخبة لتشرف على الانتخابات المقبلة. كما عرفت هذه المرحلة احتقاناً سياسياً وصل إلى حدّ الاغتيالات السياسية والاعتداء على الاتحاد العام التونسي للشغل؛ ومحاولة "أخونة" المجتمع التونسي، ما أدّى إلى تفاقم الاحتجاجات. ولعلّ أشدها هو اغتيال قيادي ثانٍ في الجبهة الشعبية، هو محمد البراهمي في صائفة 2013 (الأول كان شكري بالعيد في شباط / فبراير 2013)، وذبح جنود تونسيين بجبل الشعانبي إثر إفطارهم في شهر رمضان، ما أدّى إلى تعطّل أعمال المجلس التأسيسي، وخروج مئات آلاف من التونسيين للمطالبة بحكومة تصريف أعمال، والعمل على التعجيل بإنهاء صوغ الدستور (المفترض صوغه في سنة واحدة)، وتحديد موعد الانتخابات. وفي مشهد مشحون بالتشنج والمزايدات غذّاه شبح الانقلاب العسكري في مصر، في أيلول / سبتمبر 2013، قام الاتحاد العام التونسي للشغل واتحاد الأعراف ورابطة حقوق الإنسان والهيئة الوطنية

٧ لتحليل الانتخابات، انظر: حافظ شقير، "الانتخابات التشريعية في تونس، بداية مرحلة جديدة أم مواصلة حرب الخنادق"، مبادرة الإصلاح العربي، كانون الأول / ديسمبر 2014، في: <http://bit.ly/1P9auUi>

Hamadi Redissi & Hafedh Chekir, "Analysis of Tunisia's presidential election: the 'behind the scenes' political struggle", *Policy Alternative* (March 2015), at: <http://bit.ly/1w3gevx>

٥ انظر المراسيم عدد 6 و7 و8 لسنة 2011 المؤرخة في 18/02/2011 المتعلقة بإنشاء اللجان الثلاث.

٦ لمزيد التفاصيل عن اللجان، انظر:

Chaker Houki, "Le Conseil National de la Révolution", in Hamadi Redissi & Asma Noura & Abdelkader Zghal, *La transition Démocratique en Tunisie, Etat des lieux*, vol. 1, *Les acteurs* (Tunis: Diwen Editions, 2012).

لم يكن الحوار الوطني بديلاً للمجلس التأسيسي<sup>(٩)</sup>. بل هدفه هو التوفيق بين الشرعية الانتخابية والشرعية التوافقية. وكان ذلك مؤشراً على "سقوط" شرعية الحركة الإسلامية<sup>(١٠)</sup>. انطلق الحوار الوطني في نهاية أكتوبر / تشرين الأول 2013، في ظل وضع اتسم بانعدام الثقة وانسداد الأفق، لأسباب عدة ومتشعبة مردّها أولاً إلى التأخير في إصدار دستور توافقي بعد أربع مسودات آخرها في حزيران / يونيو 2013. وثانياً، انتقادات الأداء الحكومي غير المرضي في المجال الاقتصادي. وثالثاً، تردّي الأوضاع الأمنية بعد موجة من العنف قادتها مجموعات دينية متشددة. وهو ما أدّى إلى اغتيال شكري بلعيد في شباط / فبراير 2013 والنائب محمد البراهمي في آخر تموز / يوليو 2013. ودام اعتصام باردو ما يقارب كامل شهر آب / أغسطس، مطالباً بحلّ المجلس واستقالة الحكومة المنتهية شرعيتها وفق القانون.

دام الحوار ثلاثة أشهر وتوجّج في كانون الثاني / يناير 2014، بعد أن وُضعت حيز التنفيذ خارطة طريق ذات ثلاثة مسارات (حكومي، ودستوري، وانتخابي)، تمثّلت في الإسراع بالمصادقة على الدستور، وتكوين حكومة كفاءات تحت رئاسة المهدي جمعة، واستكمال انتخاب الهيئة العليا للإشراف على الانتخابات. وتمّ في 9 تشرين الأول / أكتوبر 2015، تكريم الرباعي الراعي للحوار (الاتحاد العام التونسي للشغل، والمنظمة التونسية للأعراف، وعمادة المحامين، والرابطة التونسية للدفاع عن حقوق الإنسان) بجائزة نوبل للسلام، بما هو اعتراف لهذه المؤسسة بقدرتها على تجنب البلاد دوامة العنف. والرباعي الراعي للحوار له عمق في الثقافة السياسية. فهو إلى حدّ ما امتداد للدولة المهنية المستحدثة أو الجديدة (Neo-Corporatist State)<sup>(١١)</sup>. تأسست منذ الاستقلال على روافد أربعة (منظمة الشغالين، ومنظمة الأعراف، والاتحاد الوطني للمرأة، والاتحاد الوطني للشباب). وهي منظمات احتكرت تمثيل منظورها

٩ انظر:

Hamadi Redissi, "What role for Tunisia's National Dialogue under the Interim Unity Government?", *Arab Initiative Reform*, (July 2014), at: <http://bit.ly/1YY7rDw>

10 Hamadi Redissi, "The Decline of Political Islam's legitimacy, the Tunisian case," *Philosophy & Social Criticism*, vol. 40, no. 4 - 5 (May/June 2014), pp. 381 - 390

١١ حول هذا المفهوم، انظر:

Frederik B. Pike & Thomas Stritch, *The New Corporatism: Social and Political Structures in the Iberian World*. (Notre Dame: University of Notre Dame Press, 1974).

في هذه المرحلة الجديدة الإجابة بصفة قطعية حول مدى نجاح تونس خلافاً للبلدان العربية الأخرى. هل هناك عوامل خاصة بتونس؟ هل مرد النجاح دور المرأة ووزن الإرث البورقيبي أو هو دور المجتمع المدني؟ وهل ستجرح تونس في النهاية في إرساء ديمقراطية دائمة؟ سنقدّم مقومات نجاح التدعيم الديمقراطي، وهي ثلاثة (التحاور السياسي، والتجانس المجتمعي، والدولة العضوية)، ثمّ سنتطرق إلى رهان العدالة الانتقالية للبت في ثلاثة ملفات تبدو متداخلة ولكنها مستقلة (المسؤولية السياسية للطاقم السياسي السابق، والمسؤولية الجنائية الخاصة بانتهاكات حقوق الإنسان، والمسؤولية في قضايا الرشوة والفساد) وأخيراً نقيّم الأخطار التي تتهدد التجربة. وهي بدورها ثلاثة (الأزمة الاقتصادية، وإضعاف الدولة، والإرهاب).

## ثانياً: مقومات نجاح التدعيم الديمقراطي

### منطق الحوار

مثّل الحوار الوطني منذ انطلاق التحوّل نقطة قوة خلافاً للبلدان التي سقطت في الصدام. فلقد ارتكزت "اللجنة السياسية" (المسمّاة الهيئة العليا لتحقيق أهداف الثورة) منذ بداية التحوّل على الوفاق بين الأطراف السياسية (من أقصى اليسار إلى الحركة الإسلامية) والجمعيات المدنية والشخصيات السياسية. وهي التي قامت بوضع ترسانة القوانين منها القانون الانتخابي الذي تمّ اعتماده في انتخابات 2001. والتزمت بمبدأ التوافق والتصويت عند الاقتضاء. ممّا أعطى التحوّل التونسي طابعاً مدنياً توافقياً، خلافاً لمصر حيث هيمن الطاقم العسكري على كلّ محطات التحوّل. ثمّ ما إن احتد الصدام بين الإسلاميين والعلمانيين، حتى أسرع الجيش المصري إلى قتل الديمقراطية في المهدي مقابل استرجاع الدولة لسلطانها؛ بينما فضّلت الأطراف التونسية الحوار حول خارطة طريق للخروج من أزمة كانت تهدد مسارها الديمقراطي. وبذلك حافظت تونس على حظوظ الديمقراطية. وقد ساعد على ذلك مجتمع مدني مكوّن من 18000 جمعية في آخر تعداد لها، ترجع أصوله في الواقع إلى ثمانينيات القرن الماضي<sup>(١٢)</sup>.

8 Abdelkader Zghal, "Le concept de société civile et la transition vers le multipartisme", in Michel Camau (ed.), *Changements politiques au Maghreb* (Paris: CNRS, 1991), pp. 207 - 228.

النسخ الأربع إلا أنه وقع العدول محافظة على الغموض في الجلسة العامة الختامية. كما وقع من باب أولى وأحرى رفض الشريعة مصدرًا للتشريع. وأضيف للفصل الأول الثاني الذي يرفق اللبس "تونس دولة مدنية، تقوم على المواطنة، وإرادة الشعب وعلوية القانون". وهذان الفصلان لا يجوز تعديلهما.

وكان مربوط الفرس الفصل السادس الذي وقع التصويت عليه مرتين في بداية الجلسة العامة الختامية (بعد الفصل الخامس) وفي نهاية أعمال المجلس ضمن الخلافيات الأخيرة. ويشمل على الأقل عشرة عناصر (نضيف أرقامًا غير واردة في النص): "الدولة راعية للدين (1)، كافلة لحرية المعتقد (2) والضمير (3) وممارسة الشعائر الدينية (4)، ضامنة لحياد المساجد ودور العبادة عن التوظيف الحزبي (5). تلزم الدولة بنشر قيم التسامح الاعتدال (6) والتسامح (7) وبحماية المقدسات ومنع النيل منها (8)، كما تلتزم بمنع دعوات التكفير (9) والتحريض على الكراهية (10) والعنف وبالتصدي لها (11)". ويعدّ الدستور التونسي أول نص أساسي عربي يقَرّ بحرية الضمير، إذا ما استثنينا دستور لبنان الطائفي (1926) إذ وردت العبارة في النسخة الأصلية الفرنسية (Liberté de conscience) والتي ترجمت للعربية بـ "حرية المعتقد" والفرق شاسع بينهما.

وشمل التوافق نوعية النظام السياسي، ذلك أنّ الأغلبية أرادت نظامًا برلمانيًا يضع كل الصلاحيات في أيدي الحكومة المنبثقة من البرلمان، بينما فضّلت المعارضة نظامًا شبه رئاسي يوازن بين السلط، وقد اختير هذا الأخير مع بعض التنقيحات. هل أنّ الدستور توافق سياسي أم قيمي؟ هنالك ثلاثة أنواع من التوافقات: الوفاق الإثني - الاجتماعي consociational pact مثل بلجيكا وسويسرا ولبنان. ويشترط فيه مقايضة التجاذب بقبول التمثيل النسبي الذي يعدّل من المفهوم الأغلي للديمقراطية (الرابح يحدد مصير الخاسر). ثمّ هنالك الوفاق حول قيم متعالية وكونية أي عقد اجتماعي بين أفراد disembedded تخلصوا من روابطهم الجماعية والإرث الثقافي التاريخي بما فيه الدين الجماعي. وأحسن مثال هو فرنسا. وهنالك أخيرًا الوفاق السياسي المبني على التحالفات الظرفية والعقلانية الهدافية (هدف / وسيلة) والحسابية (ربح / خسارة) كما نجده في نظريات العقلانية الشكلية. وفي الحصيلة، يمكن القول إنّ الدستور هو حصيلة "اتفاق سياسي - قيمي" كان فيه للحسابات السياسية دور لا يقل دفعًا عن الثقافة السياسية الجمعية المدنية.

## تجانس النسيج الاجتماعي

وتتناغم ثقافة الوفاق مع تجانس النسيج الاجتماعي. فالدولة التونسية هي دولة - أمة موحدة. وذلك خلافًا للعديد من الدول الديمقراطية المتعددة

مقابل الولاء للدولة المتسلطة<sup>(١٢)</sup>. وهذا الحلف بدوره هو امتداد "للقطب التاريخي" (historical bloc) بمفهوم أنطونيو غرامشي، أي المهيمن فكريًا على الحراك منذ أن أسس الحركة الوطنية الحزب الدستوري الجديد (1932) بروافده آنذاك بما فيها اتحاد الشغل (1946) ومنظمة الأعراف (1947). وينحدر معظم قادة الحركة الوطنية وأطر الدولة التونسية والمعارضة بكلّ أطيافها من سلك المحامين الذي يرجع تأسيس هيئته إلى بداية القرن العشرين. وهو ما يجعل النخب متجانسة التكوين والثقافة السياسية والزمالة. أما الرابطة التونسية للدفاع عن حقوق الانسان فهي أول منظمة في أفريقيا (1978)، نشأت في رحاب الطبقة المتوسطة وليدة التحديث ما بعد الاستعمار. وكلّ هذا يغذي ثقافة التنازل. فالدولة التونسية بنفسها تعوّدت على التراجع في القرارات غير الشعبية أو التي تفضي إلى تفجير الأوضاع. فقد تخلّت عن سياسة التعاضد الاشتراكي في 1970، وعن الرفع في أسعار المواد الغذائية (1978) في مرحلة لبرلة الاقتصاد. وحتى بن علي التزم بوضع حد لسياسته القمعية بحسب ما صرح به في آخر خطاب له يوم 13 كانون الثاني / يناير. وتسربت هذه الثقافة إلى جلّ الأطراف بما فيها النهضة التي عدّلت من إطلاقية مقولاتها العقائدية، وقبلت سياسيًا تحت ضغط المجتمع المدني مراجعة العديد من قراراتها، بما فيها التشبث بالشرعية الانتخابية أثناء أزمة 2013. فضلًا عن تخليها عن حماية الحركات السلفية بعد تلكا مرّ.

وكان من نتائج منطق التآلف الوصول إلى ما سمّي بـ "دستور توافقي" (2014) بعد رفض المجتمع المدني أربع نسخ أرادت الأغلبية البرلمانية في المجلس التأسيسي (المتكونة من حزب النهضة وحلفائها) فرضها على الأقلية العلمانية (تموز / يوليو 2012، كانون الأول / ديسمبر 2012، نيسان / أبريل 2013، حزيران / يونيو 2013). تأسست لجننا توافق داخل البرلمان، وفي هياكل الحوار الوطني عملنا بالتنسيق للوصول إلى النسخة النهائية. وهذا خلافًا لمصر حيث "الرابح يتحصل على الكل" takes all the winner أكان الطرف الإسلامي (دستور 2012) أو العلماني - العسكري (دستور 2013-2014). وشملت التوافقات في الأصل مسألة الإسلام، فقد أقرّ الدستور الفصل الأول كما ورد في دستور 1959: "تونس دولة حرة، مستقلة، ذات سيادة، الإسلام دينها، والعربية لغتها والجمهورية نظامها". وعلى مدى أربعين سنة ساد غموض حول الصيغة (هل أنّ الإسلام دين الدولة أم تونس بصفتها بلادًا أغليبتها مسلمة؟). وقد حاولت الأغلبية البرلمانية رفع اللبس بإدراج "دين الدولة" توضيحًا للفصل الأول ضمن فصول الدستور في

١٢ حول جدلية الدولة القوية والمجتمع الضعيف، انظر:

Hamadi Redissi, "Etat fort, société faible en Tunisie," *Maghreb- Machrek*, no. 192 (2007), 89 - 117.



مقبولة اجتماعياً. وفي الحال تتمتع الدولة التونسية بعمق تاريخي يرجع بحسب المؤرخين إلى الدولة الحفصية تقريباً، والتي دامت ما يقارب ثلاثة قرون (1236-1574)، تلتها الدولة المرادية التي خرجت من أحشائها الدولة الحسينية التي بدورها دامت ثلاثة قرون (1705-1956)، خلافاً لمعظم الدول العربية الأخرى باستثناء مصر والمغرب. وهي ثانياً دولة القوة الإدارية (Etat de la puissance / Machtstaat)، أي الدولة الحارسة التي تنتج القانون وتطبقه على المواطنين، ولا تطبقه على نفسها، خلافاً لدولة القانون (Rechtstaat / Etat de droit)، أي الدولة التي تخضع للقانون.

”

عمدت تونس في القرن التاسع عشر بصفتها دولة ذات قوة إدارية إلى القيام بإصلاحات تحديثية على غرار ما قامت به تركيا وألمانيا واليابان. لعل أهم تلك الإصلاحات الترسنة القانونية التي بدأت بعهد الأمان في ١٨٥٧ المستوحى من التنظيمات التركية

”

وعلى هذا الأساس، عمدت تونس في القرن التاسع عشر بصفتها دولة ذات قوة إدارية إلى القيام بإصلاحات تحديثية على غرار ما قامت به تركيا وألمانيا واليابان. لعل أهم تلك الإصلاحات الترسنة القانونية التي بدأت بعهد الأمان في 1857 المستوحى من التنظيمات التركية، وإقرار أول دستور في العالم الإسلامي في 1861. تلتها إصلاحات عديدة، أسس لها خير الدين باشا الوزير الأول، ما بين 1873 و1877، في الميدان الجبائي والأوقاف وعقلنة الإدارة وتعصير التعليم وعلمنة العدالة وإعادة ترتيب السلطة الدينية. ولم تعرف هذه الإصلاحات اعتراضات جديّة من النخب أو الشعب. وهو ما يبرهن على أنّ الدولة لم تعتمد على القوة Potestas العارية بل على السلطان Auctoritas، وهي السلطة الشرعية التي يتحدث عنها ماكس فيبر. وهذا خلافاً للدول الأخرى التي ألحق البعض منها بالدول المستعمرة، أو لم تكن قائمة وموجودة أصلاً حينها إلا في شكل محافظات تركية (العراق، وسورية، ولبنان) أو مشايخ (بلدان الخليج). ويمكن الإشارة إلى أنّ ذلك هو السبب الرئيس في تصنيف تونس محمية وليست مستعمرة. ثالثاً، هي دولة قوية.

وهي ليست الدولة التي تعتمد على العنف، وإنما هي الدولة العضوية organic State القادرة على النفاذ إلى المجتمع. وهذا هو مفهوم الدولة

الأجناس التي تحتاج إما إلى مواطنة متعددة الأجناس multicultural citizenship مثل أميركا وكندا أو إلى اتفاق إثني - اجتماعي consociational pact. وهو ما يميز تونس أيضاً عن الدول العربية الأخرى التي بررت فيها الانقسامات الدينية (مسلمون / غير مسلمين)، والإثنية (قبائل وأعراف)، والطائفية (شيعة / سنة)، ما غذى الدكتاتورية باسم وحدة الأمة. فالشعب التونسي شعب لا يشكو من اختلافات عرقية (الأغلبية من البيض)، ولا قبلية (تلاشت العلاقات القبلية من جراء التحديث القسري)، ولا دينية (الأغلبية من المسلمين)، ولا طائفية (الكل سنة)، ولا حتى مذهبية (الكل مالكية). وهو ما سهّل عملية التوافق السياسي وجنّبها العوائق الموجودة في البلدان الأخرى متعددة الأطياف التي لم تنجح. صحيح أنّ الولاءات القبلية الممزوجة بالزبانية المستحدثة كان لها دور لا يستهان به في الثورة خاصة في المناطق التي اندلعت منها (سيدي بوزيد والقصرين) كما أثبتته التحقيقات الميدانية التي أشرف عليها مولدي الأحمر<sup>(١٣)</sup>. ولكن لولا تدخل الطبقات الحداثيّة المتمثلة في العملة وأرباب المهن الحرة في المدن على الخط، لكان مآلها الفشل كما هو الحال في كل الانتفاضات الريفية منذ العصر الوسيط في العالم بأسره. وهذا هو الفرق بين الـ "خروج" ضد سلطان جائر والثورات الحديثة.

وفي المقابل، هنالك تمايز كثيف ومورّم بين بين العلمانيين والإسلاميين لهيمنة الثقافة العلمانية على النخب أكثر إطلافاً من البلدان العربية الأخرى (باستثناء لبنان والجزائر). لكن قرّب الحوار الوطني وجهات النظر وتكوين الحكومات المشتركة (الترويكا سابقاً وبين نداء والنهضة) أيضاً، فضلاً عن توجه حركة النهضة إلى التونسنة والانصهار بالتدرّج في الاسلام التونسي السني المالكي فقهاً والأشعري عقيدة. فلا ننسى أنها في بداياتها كانت حركة إخوانية وفي بداية المسار الديمقراطي رفضت إحياء رموز الدولة الوطنية مثل بورقيبة وعيد الجمهورية (1957) وعيد الشهداء (1938). فهي لم تقبل إلا الولاء لصندوق الاقتراع. وهنا لا بد من التفريق والتمييز بين أنواع الولاء: فالولاء للجماعة هو ولاء للقيم، أمّا الولاء للحكومة فهو القبول بالشرعية الانتخابية، في حين أنّ الولاء للدولة هو ولاء للنظام (system). وهذا هو الرهان الذي تريد تونس ربحه.

## الدولة العضوية المتجددة

يبدو من المتهافت أن نقول إنّ تونس كانت تاريخياً دولة قوّة. ولكنها هي كذلك. فهي أولاً دولة بصفتها جماعة منظمة ومتأسّسة institutionalized، تحتكر الضغط المسلح على مساحة ترابية

١٣ انظر: المولدي الأحمر، "الثورة في سيدي بوزيد والقصرين"، في الثورة التونسية: القادح المحلي تحت مجهر العلوم الإنسانية، المولدي الأحمر (مقدم) (بيروت: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2014).

الصيغ، فقد تمّت مطالبة الدولة بحماية الحقوق والدستور من خلال استعمال بنوده لمفردات مثل "تسعى الدولة" أو "تسهر الدولة"، أو "تضمن الدولة" وكأنّ الدولة ملاذ الجميع. كما أنّ الدولة العضوية هي أيضاً مهنية مستحدثة neo-corporatist State. والفرق هو أنّ الدولة العضوية تقاس بدرجة النفاذ في المجتمع بينما المهنية لا تعنى إلا بالعلاقة بين سلطة الدولة وتمثيل الهيكل الفتوية المهنية (عمال، ورجال أعمال، ونقابات، واتحادات) عبر عقد الولاء مقابل احتكار التمثيل. ومن الخصائص التونسية أنّ الدولة المهنية ما زالت فاعلة أي إن التعددية لم تطلها مجملاً. ولكن تعمل في شكل تفاوضي وطوعي، بينما كان في السابق قسرياً.

وعموماً، أثّرت الدولة العضوية organic State في المجتمع في العمق. فالديمقراطية كانت نتاجاً للتحديث المتعدد الأوجه (الرخاء النسبي والطبقة المتوسطة والنخب المتعلمة). وهذه المقومات تسمح بتزواج الأمن والحريّة والديمقراطية، وهو ما يؤسس قيام دولة ديمقراطية وقوية في الآن نفسه. وهذا خلافاً لمن يتصور أنّ الديمقراطية تضعف الدولة وتنبئ بانهيارها. وأحسن دليل على أنّ الدولة تستعد لاسترجاع عافيتها هو مشروع المصالحة الاقتصادية الذي بادر به رئيس الجمهورية مؤخراً. وهذا المشروع محلّ جدل بين مساند (الفريق الحاكم بما فيه النهضة) والمعارضة التي تخشى أن يكون مدخلاً لرجوع الدولة العميقة وإقبار الديمقراطية.

## ثالثاً: العدالة الانتقالية في الميزان

يتخلل مسار العدالة الانتقالية بصفتها جزءاً من التدعيم الديمقراطي ثلاثة تجاذبات كبرى: بين من يتصور أنّ الثورة انتهت، ومن ينادي بمواصلتها. وبين الحكومات المتعاقبة والمعارضة التي تزايد كل منها على الملف، وبين الاسلاميين والعلمانيين. تتمثل عناصر العدالة في أربعة إلى خمسة جوهرها إنصاف المظلومين<sup>(14)</sup>. وهي التي أخذ بها القانون التونسي المؤسس للجنة الحقيقة والكرامة لفظاً<sup>(15)</sup>.

- الحق في العدالة: وهو المحاسبة أي محاكمة الجناة عبر قوانين وهيئات تضمن محاكمة عادلة عبر هيئات قضائية غير تقليدية

القوية بحسب ميغدال<sup>(14)</sup>. ولقد عدّت الدولة الإنكليزية في العصور الوسطى مثلاً للدولة القوية لأنها اعتمدت على أدنى ما يمكن من الأجهزة لتسيير دواليها (بما فيها الأمن والجيش والعدل) وأطلقت الحرية للمجتمع والسوق. في المقابل صنّفت الدولة العثمانية مع أنّها إنكشارية، دولة ضعيفة وذلك لثقل أجهزة الدولة وخاصة الجيش على الخزينة<sup>(15)</sup>. وهذا بالضبط ما حصل ما بعد الاستقلال. فالنخب التونسية هي النخب العربية الوحيدة التي كانت مدنية (لا عسكرية) ومدنية (لا ريفية)، وعلمانية لا أصولية scriptural. ربطت مجدداً مع إصلاحات الدولة الإدارية من القمة وبطريقة تسلطية. وفي إطار التحديث الفوقي قامت الدولة مباشرة وفي ظرف وجيز (1956-1961) أولاً بعقلنة البيروقراطية من خلال ترسانة من الإجراءات. ولقد بسطت نفوذ الدولة على كامل ترابها. كما وقعت عصرتة نوعيته من خلال حذف المؤسسات الترابية التقليدية مثل الشيخ والفايد، وتعويضها بالمعتمد والوالي تحت إشراف وزارة الداخلية. وثانياً العلمنة من خلال الحد من السلطة بتوحيد القضاء وإلغاء المحاكم الدينية والوقف والمدارس الدينية وإلحاق التدريس بجامع الزيتونة إلى التعليم الرسمي والمجاني والإجباري خارج النمط التقليدي. وثالثاً، بتثوير العلاقات الجنسية عبر إصدار مجلة الأحوال الشخصية (1956) التي غيرت البنية الديمغرافية للمجتمع وثقافته المدنية. وكانت بذلك الدولة القوية القادرة على النفاذ في المجتمع من دون أي اعتراض.

هذه هي جذور الدولة القوية التي سقطت فيما بعد في الخلط بين قوة القبول الطوعي أو السلطان، والقوة العارية أو الغلبة. وهي بدورها انهارت في 14 جانفي. ولكن للمرء أن يتساءل: هل سقطت الدولة أم انهار النظام أم تراجعت القيم؟ فالدولة مؤسسة دائمة، أمّا النظام فهو مجموعة أشخاص متغيرين، وأمّا القيم فهي عامة وجامعة. تغير النظام، وضعفت الدولة واهتزت القيم منذ 14 جانفي. فعلى الرغم من تعدد الهزات التي صاحبت 14 جانفي، فإنّ الدولة التونسية لم تنهر. ولم يضعف إلا الولاء للحكومة وللقيم الثقافية التي تجمع الجماعة، والتي اهتزت. لكنّها في المقابل لم تنقطع. وهذا ناتج عن التحديث الذي قامت به تونس تاريخياً. ممّا سمح للديمقراطية أن تتطور على خلاف ليبيا واليمن البلدين اللذين يفتقران إلى مقومات الدولة.

كما أنّ دولة القوة الإدارية أصبحت دولة قانون من خلال إرساء الدستور الجديد في 2014، والذي حصل حوله إجماع حول القيم الجديدة التي تربط المجتمع. إذ تمّ تضخيم دور الدولة عبر تعدد

16 Neil Kritz (ed.), *Transitional Justice: How Emerging Democracies Reckon with Former Regimes*, vol. 3 (Washington, DC: United States Institute of Peace Press, 1995); Ruti Teitel, *Transitional Justice* (Oxford: Oxford University Press, 2000).

17 القانون الأساسي عدد 53 لسنة 2013 مؤرخ في 24 ديسمبر 2013 يتعلق بإرساء العدالة الانتقالية وتنظيمها، الرائد الرسمي عدد 105 المؤرخ في 31 ديسمبر 2013، ص 4335.

14 Joel S Migdal, *Strong Societies and Weak States: State-Society Relations and State Capabilities in the Third World* (Princeton: Princeton University Press, 1988).

15 Eric Jones, *The European Miracle, Environments, Economies and Geopolitics in the History of Europe and Asia* (Cambridge: Cambridge University Press, 1981)

مرتين (2011 و2014)، فإن المرحلة الثانية (-2012 2014) لم تقطع مع هذا التمشي.

- وواكبت الحكومات المتعاقبة إدارة الملفات بنفس الانتقائية إلى حد انشاء هيئة الحقيقة والكرامة (كانون الأول / ديسمبر 2013) وتغيير الأغلبية الحكومية (كانون الأول / ديسمبر 2014). وعلى امتداد الأربع سنوات تكاثرت الهيئات والمؤسسات المناط بعهدتها مهمات العدالة الانتقالية، وتداخلت الوظائف وتشعبت، ما عقّد الأمور وأخر الحلول. هناك إذًا نوع من الاستمرارية في تصوّر العدالة الانتقالية، والتي تعكس بدورها التمشي السياسي المرن الذي توخّاه التحول في تونس، إلى درجة أنه قد تفقد العدالة الانتقالية. نتطرق للملفات المطروحة الواحد تلو الآخر. لنخلص بالتساؤل حول المصالحة.

## مسؤولية الطاقم السياسي

انتقلنا من العزل الظرفي إلى غلق الملف. ففي خضم الثورة حصل في 20 كانون الثاني / يناير فصل الدولة عن الحزب ومصادرة "الممتلكات المنقولة وغير المنقولة" للحزب<sup>(٢١)</sup>. وتبعه استقالة المسؤولين السامين في قيادة التجمع الدستوري الديمقراطي الحزب الحاكم<sup>(٢٢)</sup>. وفي يوم 6 شباط / فبراير 2011، تمّ تعليق جميع نشاطات التجمع الدستوري الديمقراطي، وفي يوم 9 آذار / مارس 2011، حل حزب التجمع الدستوري الديمقراطي بقرار قضائي وتكليف وزارة المالية بالنظر في مصير ممتلكاته. كما منع من الترشح للانتخابات التأسيسية كل من تحمّل مسؤولية صلب الحكومة في عهد الرئيس السابق المنتميين إلى التجمع الدستوري الديمقراطي، ومن تحمل مسؤولية في هياكله ومن ناشد الرئيس السابق للترشح لمدة رئاسية جديدة لسنة 2014 من الهيئة العليا لتحقيق أهداف الثورة<sup>(٢٣)</sup>. وهذا لم يمنع مشاركة ما يقارب

٢١ "حل حزب التجمع الدستوري الديمقراطي في تونس"، النهار الجديد، 2011/3/9، في: [http://www.ennaharonline.com/ar/latestnews/dernieres\\_nouvelles\\_monde/74899.html](http://www.ennaharonline.com/ar/latestnews/dernieres_nouvelles_monde/74899.html)

٢٢ استقال كل من الرئيس فؤاد المبرع، والوزير الأول محمد الغنوشي، ووزير الخارجية كمال مرجان، ومستشار الرئيس منصر الرويسي.

٢٣ المرسوم عدد 35 لسنة 2011 المؤرخ في 10 ماي 2011 المتعلق بانتخاب المجلس الوطني التأسيسي.

أمر عدد 1089 لسنة 2011 مؤرخ في 3 أوت 2011 يتعلق بتحديد المسؤوليات صلب هياكل التجمع الدستوري الديمقراطي طبقاً للفصل 15 من المرسوم عدد المؤرخ في 10 ماي 2011 المتعلق بانتخاب المجلس الوطني التأسيسي.

(مثل المحكمة الجنائية الدولية) أو محاكم الحق العام أو مزيج من هذا وذاك.

الحق في الحقيقة: معرفة ما حصل للمتظلمين ببعث لجان لتقصي الحقائق نشأ منها 30 لجنة في العالم<sup>(١٨)</sup>.

الحق في التعويضات: جبر الضرر المادي (تعويضات وامتيازات) والمعنوي عبر الاعتذار العلني والرسمي من الدولة، وإجراءات رمزية مثل بناء نصب تذكاري وتخليد ذكرى المعاناة<sup>(١٩)</sup>.

- ضمان عدم تكرار الاساءة بإصلاح المنظومة القانونية والمؤسسية، وإصدار قوانين تحمي حقوق الإنسان، وتحصن حياد الأجهزة (الأمن والجيش والمخابرات).

- المصالحة عبر المطالبة بالعتف من الأشخاص المعتدين وقبوله من طرف الضحية.

ولكنّ مفهوم العدالة الانتقالية أشمل. هو يطرح سؤالاً محورياً بحسب أول منظريها: "كيف ينبغي للمجتمعات أن تتعامل مع ماضيها الشيطاني؟"<sup>(٢٠)</sup>. تطرح ثلاثة أسئلة في هذا الصدد: أولها، ما هو مصير أصحاب القرار للنظام السابق؟ وثانيها، كيف تتعامل مع الأمنيين والعسكريين المسؤولين عن انتهاكات حقوق الانسان؟ وثالثها، هل يجب انتزاع أملاك المرتشين والفاستدين المقربين من السلطة السابقة؟ وفي هذا الإطار تعثر مسار العدالة الانتقالية وتداخلت الملفات وتلكأت الإرادة السياسية في التعامل مع الأطراف الثلاثة المسؤولة (الطاقم السياسي، والمسؤولون عن الانتهاكات، والمرتشون). ويمكن لنا أن نلخص إدارة ملف العدالة الانتقالية بأنها ارتجالية. اتسمت المرحلة الأولى (2011) بازدواجية الآليات أي بعث لجان خاصة مع المحافظة على صلاحيات العدالة التقليدية (من محاكم حق عام ومحاكم عسكرية) واتخاذ إجراءات حول بعض الملفات مثل العفو التشريعي العام وملف "شهداء الثورة" ومصادرة أملاك العائلات المقربة من بن علي. على الرغم من تغيير الأغلبية السياسية

18 United Nations, Economic and Social Council, Commission on Human Rights, *promotion and protection of human rights, Study on the right to the truth*, E/CN.4/2006/91 (8/2/2006).

19 *Basic Principles*, United Nations, Basic Principles and Guidelines on the Right to Remedy and Reparations for Gross Violations of International Human Rights Law and Serious Violations of International Humanitarian Law (UN, 2005)

20 Teitel, p. 3.



من جرحى الثورة (من أصل 3656)<sup>(٢٨)</sup>. وقال إن 20 مليار دينار (ما يقارب 12 مليون دولار) صرفت في جريات ومنح عدة ومنافع اجتماعية<sup>(٢٩)</sup>. ولكن لم ترص عائلات الشهداء والجرحى بالمبالغ الزهيدة التي خصصت لهم. وبقي الملف مفتوحًا.

## ملف الرشوة والفساد

تم تكوين لجنة تقصي الحقائق في مجال الرشوة والفساد في نفس اليوم الذي أحدث فيه لجنتي الإصلاح السياسي ولجنة تقصي الحقائق (2011) ووقع إصدار مرسوم متعلق بمصادرة الأملاك التابعة لعائلة واقارب الرئيس السابق من عقارات ومنقولات وحقوق مالية<sup>(٣٠)</sup>. ولهذا الغرض تم إحداث اللجنة الوطنية للتصرف في الممتلكات والأموال المعنية بالمصادرة أو الاسترجاع<sup>(٣١)</sup>. وعلى الرغم من أنها متكوّنة من مسؤولين سامين فإنها لم تسطع في ظل الحكومات المتعاقبة أن تحسن إدارة الأموال المصادرة لغياب الإرادة والكفاءة. واكتفت بمتابعة العديد من المسؤولين على أساس فصول المجلة الجزائية المتعلقة باستغلال النفوذ من دون وجه. ولم يقع استرجاع الأموال المودعة في الخارج، لغياب سياسة حازمة، فضلاً عن تعقد الإجراءات الدولية.

## محاسبة أم مصالحة؟

انتقلنا من مرحلة اللجان الانتقالية المؤقتة إلى إنشاء هيئة الحقيقة والكرامة سنة 2013 في إطار قانون يتعلق بالعدالة الانتقالية<sup>(٣٢)</sup>. وتتمتع هذه الهيئة بالشخصية المعنوية إلى جانب الاستقلال المالي والإداري<sup>(٣٣)</sup>. وعرف هذا القانون العدالة الانتقالية بكونها "مسار من الآليات والوسائل" يرمي إلى كشف حقيقة انتهاكات حقوق الإنسان ومساءلة المسؤولين ومحاسبتهم عنها وجبر ضرر الضحايا ورد الاعتبار

٢٨ "في مائدة مستديرة لوزارة العدل وحقوق الإنسان والعدالة الانتقالية: جبر الضرر لضحايا الاستبداد بين الواقع والمنشود"، صحيفة المغرب، 14/6/2014، في: <http://bit.ly/1MQAeD2>

٢٩ هيثم الزفلي، "وزير حقوق الإنسان والعدالة الانتقالية سمر ديلو في كلمة الوداع خطاب انتخابي بامتياز يعدد أهم إنجازات الوزير وأعماله"، صحيفة المغرب، 2014/1/22، في: <http://bit.ly/1MQxjk9>

٣٠ انظر المرسوم عدد 13 لسنة 2011 المؤرخ في 14 مارس 2011 المتعلق بالمصادرة.

٣١ المرسوم عدد 68 لسنة 2011 المؤرخ في 14 جويلية.

٣٢ قانون أساسي عدد 53 لسنة 2013 مؤرخ في 24 ديسمبر 2013 يتعلق بإرساء العدالة الانتقالية وتنظيمها.

٣٣ ينص الفصل 18 من القانون الأساسي عدد 53 المتعلق بإرساء العدالة الانتقالية: "تحدث هيئة مستقلة، تسمى هيئة الحقيقة والكرامة، تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي والإداري".

عشرين حزب منبثقًا من التجمع ممن لم يتحملوا مسؤوليات<sup>(٣٤)</sup>. كما أمكن للجميع المشاركة في الانتخابات التشريعية والرئاسية (2014). ولم يبق مفتوحًا إلا ملف المسؤولية الجزائية للطاغم السياسي السابق.

## المسؤولية الجزائية

كان أول إجراء تكوين "اللجنة الوطنية لاستقصاء الحقائق في التجاوزات والانتهاكات المسجلة خلال الفترة الممتدة من 17 ديسمبر 2010 إلى حين زوال موجبها" للتحقيق في المسؤولية الجنائية لكل من تورط في قتل وجرح المتظاهرين وتقديم الملفات إلى العدالة العادية. ثم تلاه العفو التشريعي العام لكل من وقعت محاكمته "ما قبل 14 جانفي" (أي منذ الاستقلال) من أجل جريمة سياسية (الاعتداء على أمن الدولة، والإرهاب، والانتماء لأحزاب غير معترف بها، والتظاهر، والنشاط النقابي) وإقرار "حق العودة للعمل وطلب التعويض"<sup>(٣٥)</sup>.

• ومن الناحية الجزائية البحث، وقع الالتجاء إلى المحاكم العادية عوض المحاكم الخاصة للعدالة الانتقالية مما عطل المتابعة وعقدها. وحوكم بعض المورطين، وأطلق سراح آخرين بعدم سماع الدعوى، كما أنّ هنالك قضايا جارية وأخرى يكتنفها الغموض أو عدم معرفة الجاني.

وفي ما يخص جبر الضرر، صدر مرسوم في 2011 حول "تعويض شهداء ثورة الحرية والكرامة" أي كل من استشهد أو أصيب بسقوط بدني ابتداء من 17 كانون الأول / ديسمبر 2010 إلى 19 شباط / فيفري 2011<sup>(٣٦)</sup>. أما الجانب الثاني الخاص بالتعويضات، فقد وقع فيه جبر الضرر بمقابل مبلغ زهيد، اعتماداً على مرسوم خاص<sup>(٣٧)</sup>. وبحسب وزير العدل والعدالة الانتقالية في حكومة الترويكا، انتفع بالتعويض 6453 شخصاً (من أصل 11,000) و268

٢٤ لمزيد التفاصيل عن الأحزاب الدستورية، انظر:

Khémira Chokri, "La recomposition du mouvement destourien", in Hammadi Redissi & Asma Nouira & Abdelkader Zghal (eds.), *La Transition démocratique en Tunisie: État des lieux: Les acteurs* (Tunis: Diwen Édition, 2012), pp. 35 - 70.

٢٥ مرسوم عدد 1 لسنة 2011 مؤرخ في 19 فيفري 2011 يتعلق بالعفو العام.

٢٦ مرسوم عدد 97 لسنة 2011 مؤرخ في 24 أكتوبر 2011 يتعلق بالتعويض لشهداء ثورة الحرية والكرامة: 17 ديسمبر 2010 - 14 جانفي 2011 ومصائبها، والمنقح بالقانون عدد 26 لسنة 2012 المؤرخ في 24 ديسمبر 2012.

٢٧ المرسوم عدد 40 لسنة 2011 المؤرخ في 19 ماي 2011 والمتعلق بجبر الأضرار الناتجة عن الاضطرابات والتحركات الشعبية التي شهدتها البلاد.

الاقتصادية وعمل هيئة الحقيقة والكرامة الذي عليه التخصص في انتهاكات حقوق الانسان.

”

تحول نظام التهريب في تونس إلى واقع مفزع تؤكد الأرقام وتثبت الوقائع اليومية. ويؤشر ذلك على عدم قدرة الدولة على لبرلة الاقتصاد. فمن أهم الأسباب التي أدت إلى تفاقم ظاهرة التهريب ارتفاع الرسوم الضريبية

”

## رابعاً: التحديات

قام بعض الباحثين بدراسة حول "الديمقراطيات المنهارة"<sup>(٣٦)</sup>. اعتمدت على 32 حالة و11 متغيراً وظائفيًا يمكن التأكيد على أهمها بغض النظر عن الأولوية: النسيج الاجتماعي (فيقدر ما يكون مجزأً، تفشل الديمقراطية) وهو ما أجبنا عنه أنفاً بإبراز تجانسه؛ والتاريخ (عائق أو مساعد): وقد أبرزنا أن الإرث المحلي على الأقل عنصر قوة؛ التأثيرات الأجنبية (بقدر ما يكون مصير الديمقراطية تابعاً، تنهار التجربة): والتجربة التونسية محل تجاذب بين غرب يريد جعلها "نموذج" من بعد ومن دون التزام جدي، وعرب ينظرون إليها بمزيج من الحذر والانبهار؛ وضعف السند الدستوري (وقد تخطت تونس العقبة بنجاح).

من العوائق أيضاً تشتت الحقل السياسي. وهو رهان جدي، فالمجال السياسي هو في مخاض دائم وخاضع لجدلانية الانقسام والتحالف باستثناء الطرف الديني المستقر. فلا تزال الساحة مثقلة بأكثر من مئة حزب، ولم يبق من 21 حزباً ممثلاً في المجلس التأسيسي (2011) إلا 9 أحزاب أو ائتلافات (2014). والجميع في أزمة هوية بما فيها نداء تونس الفائز بـ 86 مقعداً (2014)، والذي هو بدوره في طور الانقسام. والمشاورات تدور يومياً لتكوين جبهات مؤلفة من أشلاء الأحزاب. كما أن نوعية النظام السياسي لها دور في استقرار التجربة أو تلاشيها: فبقدر ما يدفع النظام الرئاسي إلى خطر العودة للتسلط، يساعد النظام على النجاح البرلماني "المعقلن" (أي الممزوج بجرعة من

لهم بما يحقق المصالحة الوطنية ويحفظ الذاكرة الجماعية ويضمن عدم التكرار ومن ثم الانتقال الديمقراطي<sup>(٣٤)</sup>. وهي المبادئ نفسها المكونة للعدالة الانتقالية عامة المذكورة آنفاً (المحاسبة، والحقيقة، والتعويض، والمصالحة وعدم التكرار والإصلاحات الهيكلية). ووقعت دسترة منظومة العدالة الانتقالية في 2014 ضمن الأحكام الانتقالية للدستور<sup>(٣٥)</sup>.

• وتتمتع الهيئة بصلاحيات واسعة منها النفاذ للأرشيف، والاطلاع على القضايا المنشورة في طور التحقيق، والمعاينة والتفتيش، والاستعانة بأعوان السلطة العامة المتعلقة بالتقصي والتحقيق وحماية الشهود. وتحيل الهيئة على دوائر مختصة بالمحاكم الابتدائية النظر في الانتهاكات والمحاسبة. وأوكل للجنة أيضاً تكوين لجنة تحكيم ومصالحة سواء أكان ذلك في مجال الانتهاكات أم في مجال الفساد المالي بين الأطراف المعنية. كما وقع تكوين صندوق الكرامة لتعويض الضحايا. وأما الاختصاص الزمني للهيئة، فهو يمتد منذ شهر تموز / يوليو 1955 إلى حين تاريخ صدور القانون في ديسمبر 2013. وهو ما أثار حفيظة العديد من الأطراف التي رأت في ذلك محاولة لإعادة كتابة الذاكرة الوطنية إخلالاً بالقيم الوطنية.

بدأ السجال بعد أن أعلن رئيس الدولة في الاحتفال بعيد الاستقلال يوم 20 آذار / مارس 2015، ضرورة المصالحة للخروج من الأزمة الاقتصادية، ورفع الحواجز عن رجال الأعمال الممنوعين من السفر. وبإقرار بقانون، يحتوي على ثلاثة إجراءات: العفو على الموظفين غير المتابعين من العدالة باستثناء المتهمين بالرشوة؛ المصالحة بين رجال الأعمال حالة بحالة، صفقة بصفقة، تحت طلب المنتفع بالرشوة؛ وتحويل الودائع في البنوك الأجنبية إلى حسابات تونسية بالدينار القابل للتحويل. ويرمي المشروع إلى إرجاع الثقة في الاستثمار، مع العلم أن مداخيل المصالحة تصرف على المناطق المحرومة. في المقابل يرى المعارضون أن التمشي يخرق الفصل 148 من الدستور الذي ينص على أن "تلتزم الدولة بتطبيق منظومة العدالة الانتقالية". ومن ثم تؤكد أحقية الهيئة في النظر في ملفات المورطين في الفساد وفي التحكيم بين الأطراف من دون الإفلات من العقاب. ولجأت الهيئة في تشرين الأول / أكتوبر 2015، إلى لجنة البندقية (وهي لجنة أوروبية تدعى باسم المدينة) التي لم تر أي تناقض بين قانون المصالحة

36 Abraham Diskin & Hanna Diskin & Reucn Y. Hazen, "Why Democracies Collapse: The Reasons for Democratic Failure and Success," *International Political Science Review*, vol. 26, no. 3 (2005), pp. 291 - 309.

٣٤ الفصل الأول من القانون الأساسي عدد 53 لسنة 2013 المؤرخ في 24 ديسمبر 2013 المتعلق بإرساء العدالة الانتقالية وتنظيمها.

٣٥ دستور 2014، الفصل 148، الفقرة 9.

تجاوز عدد المهاجرين الأربعين ألف حالة منذ الثورة، وقد تزامنت هذه الهجرة بالخصوص مع حالة الانفلات الأمني.

وتبقى هذه المؤشرات على أهميتها من تبعات أي مسار تحوّل ديمقراطي، نظراً لعدم استقراره في مراحله الأولى. ولكنّ الأزمة دامت أكثر من اللزوم، واضحة جدلية الثراء والديمقراطية محلّ تساؤل، نظراً لأنّ الديمقراطية لم ينتج عنها مباشرة ثراء عينيّ، إلّا أنّ الديمقراطية شرط للتنمية كما أثبتته المثال الهندي. فالظرفية التي يعيشها المثال التونسي تفتح المجال على واقع يمكن فيه التعايش بين الديمقراطية والثراء.

### إضعاف أداء الدولة

كانت الدولة التونسية عضوية، قوية ومستقرة. وهي اليوم في وهن. وهناك مؤشرات على ذلك أهمها ضعف إسداء الخدمات في جلّ المرافق العامّة، مع تدني نوعيتها، والتسيّب. ولا تزال تشكو الفساد بديل استقالة أحد الوزراء مؤخراً (تشرين الأول / أكتوبر 2015) احتجاجاً على الفساد. وتعالني من تسييس الدولة أي تحزبها الذي أفرز التعيينات بالولاءات. وهو ما انعكس سلبياً على الخدمات. فقد أكد عبد القادر اللبواي رئيس الاتحاد الوطني لحياض الإدارة أنّ "أكثر من 70 في المئة من جملة التعيينات في عهد "الترويكا" لم تتمّ مراجعتها بعد"، مشدداً على "ضرورة مراجعة ألف و200 تعيين في مؤسسات الدولة من وزارات ومؤسسات عمومية ذات صبغة إدارية ومنشآت عمومية"، شريطة ألا يقع استبدالها بمن هو موال للنظام الحالي. ولكن على الرغم من جدية هذه الاعتراضات، فإنّ التعيينات بالولاءات، والتي وقع التراجع عن جزء منها لم تفكك الإدارة التي لا تزال تشتغل بحسب معايير البيروقراطية العقلانية التي تقوم بمهامها باستمرارية. ومن المؤشرات على دولة عضوية، تعوّدت الولوج داخل المجتمع بسهولة، رفض قراراتها الفوقية والاحتجاجات الدورية ضد ممثلي الدولة من ولاة ومعتمدين وعمد ومسؤولين سامين (مهما كانت نوعية الحكومات)؛ وبالنسبة إلى دولة موحدة كانت قد بسطت نفوذها على كامل ترابها منذ نهاية القرن التاسع عشر، كان ظهور بؤر خارجة عن سيطرتها وتململ على الحدود ومظاهر شتى للعصيان المدني.

ومن الواضح أنّ المرور صعب من دولة "القوة الإدارية" (Etat de la puissance/ Machtstaat) إلى دولة القانون، في ظلّ ديمقراطية لا تلتجئ إلى القمع. وكلّ هذا يبرهن على تدني قدرة الدولة على "التنضيد"، لأنّ أي دولة هي في النهاية الفاعل الوحيد في المجتمع الذي

النظام الرئاسي) والمعتمد في تونس. وبالتوازي مع نوعية النظام نمط الاقتراع: فبقدر ما يساعد نمط الانتخاب الأغلب على تكوين أغلبية مريحة، يدفع نمط النسبية المطلق (كل حزب له فرصة التمثيل مهما كان وزنه) إلى تشتت نظام الأحزاب ويعرقل تكوين الحكومات أو يضعف من أداؤها. وهو وضع تونس. ونريد التأكيد بدورنا على ثلاثة متغيرات: الوضع الاقتصادي، وإضعاف الدولة، وخطر الفوضى.

### وضع اقتصادي متردٍ

تميز الوضع الاقتصادي في تونس بالتردي، مرده الوضع العام. ولكن أيضاً تدني قدرة الدولة في التحكم في مجريات الأمور. فقد شهدت سنة 2012 نسبة نمو اقتصادي ناهزت 3,5 في المئة نزلت إلى 1 في المئة في 2014 في حين أنها كانت في حدود 5 في المئة خلال الديكتاتورية؛ ونسبة بطالة ناهزت 16,7 في المئة، خلال الثلاثية الرابعة من سنة 2013. فسنة 2012 شهدت إغلاق 160 شركة ومصنعاً وإحالة 12370 عاملاً إلى البطالة، أما سنة 2013 فشهدت إضرابين عامين إضافة إلى عدد من الإضرابات القطاعية أهمها إضراب عمال الموانئ بما يعنيه من وقف لجزء مهم من حركة التوريد والتصدير وإضراب المخازن. وتواصلت موجة الإضرابات في 2014 مع قطاع التعليم لتستمر مع حلول السنة الدراسية الجديدة في 2015. وفي السياق نفسه فإنّ نسبة الاقتصاد الموازي في تونس قد وصلت إلى حدود 54 في المئة. وتحوّل نظام التهريب في تونس إلى واقع مفزع تؤكده الأرقام وتثبتته الوقائع اليومية. ويؤشّر ذلك على عدم قدرة الدولة على لبرلة الاقتصاد. فمن أهم الأسباب التي أدت إلى تفاقم ظاهرة التهريب ارتفاع الرسوم الضريبية، والتي تصل في بعض الأحيان إلى 100 في المئة. وهو ما دفع العديد من التجار إلى الانتصاب بطريقة فوضوية على قارعة الطريق. ولم تنجح الحملات الوطنيّة للتصدي لظاهرة الانتصاب الفوضوي وتنفيذ قرارات الهدم والإزالة. وتشير إحصائيات نشرتها وزارة التجارة التونسية، إلى أنّ التهريب يكبّد تونس سنوياً خسائر تقدّر بـ 3,6 مليار دولار. ومن المفارقات أن دخل تجار التهريب أيضاً منظومة الحراك الاحتجاجي الثوري، شأنهم شأن أي موظف عادي. فقد شهدت مدينة بن قردان، معقل المهربين، في 29 تشرين الأول / أكتوبر 2014، احتجاجات رجال التهريب على إغلاق الطريق المؤدي للمدخل الجنوبي للمدينة. وهذا يبرهن على أنّ الدور الأصلي للدولة القادرة على حماية ترابها غير متوافر. كما أنّ الدولة لم تحلّ مشكل البطالة (500000) خاصة في صفوف حاملي الشهادات العليا (170000)، لم يحلّ المشكل مع أنّ مجهودات الحكومات تواترت منذ الثورة. ومن أهمّ ما نتج عن وضعيّة البطالة موجات الهجرة غير النظامية، فقد

مدينة سوسة، أن الدولة التونسية مهددة بالانهيار في حال حدوث عملية إرهابية جديدة. وهو ما دفعه إلى إعلان حالة طوارئ، ما دفع الكثير من التونسيين إلى الإعراب عن خشيتهم من العودة إلى الحل الأمني، خاصة أن الرئيس أحال على أمر 1978 الذي وقع اعتماده لإخماد الاحتجاجات آنذاك. لكن الواقع بدد هذه التخوفات، إذ لم تمنح حالة الطوارئ الأحزاب من تنظيم تظاهرات.

وهذا الإرهاب هو في حقيقة الأمر مرتبط بالوضع الإقليمي، إذ تشهد الدول العربية تفاقم هذه الظاهرة خاصة مع ظهور داعش، وتفرخ الإرهاب في تونس حيث انتقلنا من "أنصار الشريعة" إلى عمليات تبناها داعش. وعلى الرغم من جدية هذه المخاطر، فإن هذا الإرهاب لا يتمتع بعمق شعبي. فالتصدي للإرهاب تمّ من خلال اتفاق الأحزاب والنخب والشعب، والإجماع على رفض هذه الظاهرة الدخيلة على المجتمع التونسي. هذا فضلاً عن استرجاع العسكر والجيش المبادرة من خلال القيام بعمليات استباقية. كما تعززت آليات التصدي للإرهاب من خلال الإجماع على قانون الإرهاب وضرورة إرسائه، بعد شدّ وجذب دام قرابة 3 سنوات. ففي 25 تموز / يوليو 2015، تمّت المصادقة عليه بنسبة 177 صوت موافق، في مقابل 10 تحفظ، ولا صوت ضد تمرير القانون. وهو قانون يعتقد أنه يوازن بين التصدي للإرهاب واحترام الحقوق الأساسية للمواطن.

تبقى مسألة الأصول الفكرية والعقائدية للإرهاب، وقد كانت موضوع "مؤتمر المثقفين ضد الإرهاب" الذي جمع (آب / أغسطس 2015) أكثر من ألف مثقف، أصدروا بياناً ودراسة شارك فيها أكثر من 35 مثقفاً بورقات وبرنامج عمل تمسّ كلّ الميادين. وكان من المتوقع أن يليه المؤتمر الوطني ضد الإرهاب بمشاركة الأحزاب والجمعيات تحت رعاية الحكومة. إلا أنه لم يلتئم. وهو مؤشّر خطير خاصة في غياب سياسة حازمة للتصدي للإرهاب. ففي آخر خروج له بعد تفجير حافلة الحرس الجمهوري (تشرين الثاني / نوفمبر 2015)، لم يرَ رئيس الجمهورية بدأ من إعلان "الحرب الشاملة" ضد الإرهاب، و"تفعيل" قانون الإرهاب، و"تجديد" مدة حالة الطوارئ بثلاثة أشهر مصحوبة بحظر التجول ليلاً، بعد أربع سنوات من الإرهاب المتواصل. هذا هو المشهد الآن.

## خاتمة

قدّمنا الحالة "الاستثنائية" لتونس اعتماداً على عناصر القوة التي سمحت لها بالتحوّل في مرحلة أولى من التسلّط إلى الديمقراطية، ومن ثمّ إلى تدعيمها في مرحلة ثانية. وهي أساساً ثلاثة عناصر هي التحاور

يستمد قوته من قدرته من اكتسابه أكثر من ورقة في جرابه، تسمح له بالإجابة على المطالب الفئوية، وتنظيم قنوات المشاركة، وجلب الولاء. في حين أنّ الفاعلين الآخرين لهم مجال تدخل محدود (المؤسسات الاقتصادية، والأحزاب الأطياف...). وهذا هو الذي ضعف فعلاً في المخيال الجمعي، وكان حكاية "الدولة العضوية" أصبحت خرافة.

”

يساهم تنامي الإرهاب في تردي الاقتصاد، وضعف الدولة، وينذر بالفوضى. لقد عرفت تونس منذ ١٤ جانفي عمليات إرهابية بصفة متواترة، وفي مناطق مختلفة، وبعمليات نوعية

”

## الإرهاب

يساهم تنامي الإرهاب في تردي الاقتصاد، وضعف الدولة، وينذر بالفوضى. لقد عرفت تونس منذ 14 جانفي عمليات إرهابية بصفة متواترة، وفي مناطق مختلفة، وبعمليات نوعية. سجلت الدولة التونسية أول مواجهة بين قوات نظامية وأخرى مسلحة في 18 أيار / مايو 2011. وتميّزت سنة 2012، بتواتر العمليات الإرهابية التي توسّعت. أما في 2013، فتضاعف عدد العمليات الإرهابية كماً ونوعاً. فقد تضاعفت حصيلة العمليات الإرهابية، كما اغتيل سياسيان (شكري بلعيد في 6 شباط / فبراير، ومحمد البراهمي في 25 تموز / يوليو). وفي 2014، تمّت العديد من العمليات بما فيها استهداف منزل وزير الداخلية آنذاك لطفي بن جدو بالقصرين في 27 - 28 أيار / مايو، والهجومان المتزامنان في 16 تموز / يوليو بالرشاشات والآر بي جي على نقطتين عسكريتين في الشعاب. وتواصلت العمليات الإرهابية في 2015، مع تميّزها بعمليتين نوعيتين: استهدفت الأولى متحف باردو في 18 آذار / مارس، وأسفرت عن مقتل 20 شخصاً وجرح العشرات، واستهدفت الثانية فندقاً بسوسة في 26 حزيران / يونيو، ونجم عنها مقتل أكثر من 40 سائحاً وإصابة 35 آخرين بجروح متفاوتة. وتواصل مجدداً المسلسل بذبح راعي الغنم مبروك السلطاني في ربوع القصرين، واستهداف حافلة الحرس الجمهوري في شارع محمد الخامس بتونس العاصمة، وأسفر عن مقتل 14 فرداً وإصابة أفراد آخرين بجروح خطيرة.

وفي الحصيلة، لا يمثل الإرهاب خطراً ثانوياً بل مسترسلاً. فحتّى رئيس الجمهورية صرّح، بعد العملية الإرهابية التي جدت بأحد فنادق



تحوّل سياسي من الدكتاتورية إلى المجهول؛ وثالثها أن الديمقراطية توزم الإرادة البرلمانية للنخب (كما هو الخطاب حول تونس)، وتقلل من أهمية الشروط الما قبلية (الرخاء، والطبقات الحاملة للديمقراطية، والثقافة المدنية، والتاريخ، والمحيط)؛ ورابعها اختزال الديمقراطية في مجموعة من المحطات تبدأ بإسقاط النظام وتنتهي بديمقراطية دائمة ومستقرة مروراً بالتدعيم الديمقراطي (تونس)، إلا إذا انتكس المسار (مصر نموذجاً). وهذا التصور وقع انتقاده إلى حدّ أنّ الحديث يدور حول نهاية نموذج التحوّل الديمقراطي<sup>(37)</sup>.

وإن كانت تونس غير معنيّة بنهاية "الباراداييم"، إلا أنّها في قلب ربح انحراف آخر يهدد الديمقراطيات الحديثة العهد، وهو ما سمي بالنظم "التسلطية الانتخابية" Electoral authoritarian regimes أو "التسلطية التنافسية" Competitive authoritarian regimes. وهي نظم مدنية منبثقة عن انتخابات غالباً حرة وشفافة، وتعتز بالمنافسة السياسية، وتقبل التعدد. إلا أنّ السلطة (المتتمثلة في النخب الحاكمة أو الحزب المهيمن أو الفائز) تتمتع بامتيازات غير شرعية. وتتمثل التسلطية المستحدثة في التحكم في مؤسسات التعديل السياسي وخاصة في ثلاثة مفاصل (مصادر التمويل، ووسائل الاعلام، والمحاكم). فالتنافس إذاً "موجود ولكن غير منصف"<sup>(38)</sup>. وهذا بالضبط ما سقطت فيه حركة النهضة في الحكم من دون جدوى وهو خطر لا يزال قائماً. فنداء تونس (الحزب الأغليبي) قد يراوده الحنين إلى الرجوع للماضي (مع المحافظة على التنافس الديمقراطي)، لو حافظ على وحدته التي أصبحت مهددة بفعل الانقسامات داخله. وقد تصح النهضة مجدداً الحزب الأغليبي في البرلمان.

ولكنّ نوعية النظام السياسي المنبثق من الدستور لا تساعد على احتكار السلطة من جهتي نمط الاقتراع أي التمثيل النسبي الذي يستوجب تكوين حكومة تشاركية ضرورية، ومن جهة التوازن بين صلاحيات السلطة التنفيذية (المزدوج بين رئيس الدولة ورئيس الحكومة) والتشريعية (المتنوعة حتماً بفعل التمثيل النسبي). وهو وضع شبيه بالنظام السياسي اللبناني أي في النهاية نظام هش، وغير مستقر، وعرضة للتأثيرات الخارجية والهزات. فهل إن مستقبل تونس هو لبنان بلا طائفية، أو ديمقراطية على شاكلة تركيا من دون التزام علماني، أو خلاف ذلك؟

في صورة تمازج بين المصالح والعقلانية، وبين السياسي والقيمي؛ والتجانس المجتمعي الذي جنّب التناحر والمزايدة الطائفية؛ والدولة العضوية القادرة على النفاذ للمجتمع، والتي ترجع أصولها إلى مرحلة التحديث العلماني القسري على النمط البيزماركي أو التركي في كل مجالات الحياة بما فيها الديني، خلافاً للبلدان العربية التي اقتصر فيها التحديث على الجانب الهيكلي أو الاقتصادي من دون المساس بمنظومة القيم.

لكنّ تدعيم الديمقراطية يبقى رهين ثلاثة تحديات تتمثل بتصفية تركة النظام السابق، والتدريب على قواعد اللعبة الجديدة، والتحكم في المتغيرات الجديدة. وتتمثل تنقية الماضي من شوائب الدكتاتورية في العدالة الانتقالية (المسؤولية السياسية للطاغم السياسي السابق، والمسؤولية الجنائية الخاصة بانتهاكات حقوق الانسان والمسؤولية في قضايا الرشوة والفساد). وهي مسألة ما زالت عالقة خلافاً لوضع قواعد اللعبة الجديدة (المتتمثلة بالدستور). وأخيراً تبقى مسألة التحكم في المتغيرات الناتجة من عدم استقرار التحوّل في حدّ ذاته (الأزمة الاقتصادية - الاجتماعية، وإضعاف الدولة، وخطر الإرهاب).

”

يبقى تدعيم الديمقراطية رهيناً بثلاثة تحديات، تتمثل بتصفية تركة النظام السابق، والتدريب على قواعد اللعبة الجديدة، والتحكم في المتغيرات الجديدة

“

وبقينا في كل هذا العرض تحت راية نظرية الديمقراطية (من التحوّل إلى التدعيم)، والتي حان الوقت لتنسيب مقولاتها ونقدها في ضوء التجارب العربية. فنظرية التحوّل ترتكز على فرضيات، أولها أنّ أي خروج من التسلط هو بالضرورة تحوّل ديمقراطي (جلّ الثورات العربية اتجهت نحو سيناريوهات مغايرة)؛ وثانيها، وجود دولة مؤسساتها تشكو فقط من اعوجاج التسلط ويمكن تقويمه بأقلّ التكاليف، بحيث لا نتحدث عن تحوّل ديمقراطي في غيابها بل عن "بناء الدولة" state-building (وهذا وضع اليمن وليبيا)، أو عن

37 Thomas Carothers, "The End of the Transition Paradigm," *Journal of Democracy*, vol. 13, no. 1 (2002), pp. 5 - 21.

38 Stefen Levitsky & Lucan A. way, *Competitive Authoritarianism: The Emergence and Dynamics of Hybrid Regimes in the Post-Cold War Era* (N.Y: Cambridge University Press, 2010), p. 4.