

عماد الدين شاهين | Emad El-Din Shahin \*

عبد الرحمن محمد | Abdelrahman Mohamed \*\*

## الجمهورية الجديدة: رؤية قديمة ووعود لم تتحقق

### The New Republic: Old Visions, Unfulfilled Promises

تُحلّل هذه الدراسة الملامح الأساسية للنظام السياسي في مصر منذ عام 2013، وجهود السيسي في بناء "جمهورية جديدة" وإدارتها، وذلك من خلال البحث في العوامل الداخلية التي تساعد في تحديد شكل هذا النظام وطبيعته، فضلاً عن السياق الإقليمي والدولي لهذا المشروع والدعم الذي يحظى به النظام ويساعد في توطيد أركانه. على الرغم من طابعه الاستبدادي وانتهاكاته الواضحة لحقوق الإنسان الرئيسة، وتحاول الدراسة أيضاً تحديد أسس الجمهورية الجديدة وملامحها وأبعادها الأساسية، ونقاط قوتها وفرص نجاحها ودورها الوظيفي وأسباب دعم كثير من الأطراف الدولية للنظام. وتقيم مدى توافق شعارات النظام حول الجمهورية الجديدة مع الواقع العملي، ومدى نجاح السيسي الفعلي في إقامة جمهورية جديدة.

**كلمات مفتاحية:** النظام السياسي المصري، مشروع الشرق الأوسط، الليبرالية الجديدة، عبد الفتاح السيسي.

This study provides an analysis of Egypt's political system since 2013, with a particular focus on President Sisi's efforts to establish and manage a "new republic." It explores the internal factors that influence the structure and nature of the regime and examines the regional and international contexts that shape this endeavor and contribute to its support, despite concerns over authoritarian practices and significant human rights violations. The study aims to elucidate the foundational principles, defining characteristics, and key dimensions of the "new republic." It also evaluates its strengths, prospects for success, functional role, and the reasons for substantial international endorsement of the regime. Furthermore, it assesses the extent to which the regime's rhetoric regarding the new republic aligns with practical realities and appraises President Sisi's efficacy in implementing this vision.

**Keywords:** Egyptian Political System, Middle East Project, New Liberalism, Abdel Fattah El-Sisi.

\* أستاذ بكلية الدراسات الإسلامية، جامعة حمد بن خليفة، الدوحة (المؤلف المسؤول).

Professor, College of Islamic Studies, Hamad Bin Khalifa University, Doha (Corresponding Author).

Email: eshahin@hbku.edu.qa

Researcher in Political Science, Egypt.

\*\* باحث مصري مختص بالعلوم السياسية.

## مقدمة

- هناك علاقة مهمة بين السياق الداخلي والخارجي، وكلاهما يؤثر في تحولات النظام وصنع القرار فيه. ويُعد إدراك هذه العلاقة ضرورياً في فهم الأحداث الراهنة وتفسيرها. إن منطقة الشرق الأوسط تشهد تغييراً واسعاً، تتبناه وتدعمه أطراف إقليمية ودولية متعدّدة، وما يحدث في مصر الآن يمثّل جزءاً من هذا المشروع.
- يؤدّي النظام المصري دور الوسيط في تنظيم المجتمع وتأهيله للاندماج في نظام إقليمي ودولي يعمل وفق قواعد جديدة. ويعني هذا، على المستوى الاقتصادي، مركزّة السلطة والموارد في يد الدولة التي تديرها استناداً إلى متطلبات التكامل الإقليمي والدولي. أمّا في المجالين السياسي والأيدولوجي، فإنّ ذلك ينطوي على إزاحة التيارات السياسية التقليدية التي تسعى جاهدة لتوسيع مساحة المشاركة السياسية واحترام حقوق الإنسان، سواء أكانت دينية أم قومية أم اشتراكية أم ليبرالية. ويروّج النظام خطاباً سياسياً مختلفاً وفهماً مغايراً للقضايا الأساسية، مثل الاستقلال والسيادة الوطنية والأمن القومي، والمسائل المتعلقة بالتنمية والتحديث والدين والهوية.
- تتجلى عملية التغيير الشامل في التطلّع إلى إعادة بناء أبعاد الدولة الثلاثة: الأرض والإدارة والمجتمع. وثمة توجه إلى توسيع سلطة الدولة وسيطرتها، من أجل تنظيم قدراتها ومواردها، وتطويرها على نحو أكثر صرامة، وضمان استقلاليتها عن الشعب، ويصب ذلك كله في مصلحة التحوّل الإقليمي والدولي.
- ليس مشروع التغيير الشامل في مصر جديداً أو حديثاً، فهو جزء من الجهود ومشاريع التغيير التي تستهدف الشرق الأوسط، وتتبناها وتدعمها أطراف إقليمية ودولية متعدّدة.
- فشلت الجمهورية الجديدة في أن تتحقّق على الأرض؛ لأن السيسي لم يرغب في بناء مؤسسات سياسية حقيقية. فضلاً عن ذلك، كان لاستراتيجياته التنموية آثارٌ كارثية في الاقتصاد المصري ومستويات معيشة المواطنين، وقد لجأ إلى قمع المعارضة عوض السعي لبناء توافق في السياسات. من هنا، أدّت الجمهورية الجديدة حتى الآن إلى جمود سياسي وفشل اقتصادي وتغييرات عميقة، قد يتعدّر معالجة آثارها البنوية والمؤسسية والقانونية؛ ما سيؤثّر سلباً في مستقبل الأجيال المصرية المقبلة (ومثال ذلك المقاربة المتبعة في سدّ النهضة، والتنازل عن جزيرتي تيران وصنافير، وتوزيع حصص الغاز في البحر الأبيض المتوسط، وبيع الأصول المصرية).

يسعى عبد الفتاح السيسي لأن يرسم صورة لنظام يسعى لبناء "جمهورية جديدة" أو دولة جديدة، محاولاً إثارة مشاعر الأمل في الاستقرار والمستقبل الأفضل. تحلّل هذه الدراسة الملامح الأساسية لنظام السيسي، وجهوده في بناء هذه الجمهورية الجديدة وإدارتها، فضلاً عن السياق الإقليمي والدولي لهذا المشروع والدعم الذي يحظى به النظام، على الرغم من طابعه الاستبدادي وانتهاكاته الواضحة لحقوق الإنسان الرئيسة. وتراعي الدراسة عوامل معقّدة كثيرة عند إنجاز مثل هذا التحليل، مثل الاستبداد الداخلي والدعم الدولي، فتبحث في العوامل الداخلية التي تساعد في تحديد شكل النظام وطبيعته، فضلاً عن السياق الخارجي بوصفه عاملاً مهماً في توطيد أركانه. وتحاول أيضاً تحديد أسس الجمهورية الجديدة وملامحها وأبعادها الأساسية، ونقاط قوتها وفرص نجاحها ودورها الوظيفي، وأسباب دعم كثير من الأطراف الدولية للنظام. وتقيم مدى توافق شعارات النظام حول الجمهورية الجديدة مع الواقع العملي، ومدى نجاح السيسي الفعلي في إقامة جمهورية جديدة.

في البدء، ينبغي لنا أن نشير إلى أن هذا البحث لا يُسلّم بمقترح الجمهورية الجديدة على عواهنه، بل يتناوله تحليلاً بوصفه ادعاءً يسوّقه نظام السيسي لأسباب متنوعة، مثل ترسيخ شرعية جديدة، أو بثّ الأمل في التغيير والتنمية المستقبلية، أو حشد الدعم من الأطراف الخارجية. تتعامل هذه الدراسة مع تعبير الجمهورية الجديدة، بوصفه شعاراً يشير النظام به إلى نوع من القطيعة بين جمهورية يوليو 1952 القديمة مع أصولها الفكرية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية، والواقع الجديد<sup>(1)</sup> الذي جسّده السيسي في أكثر من مناسبة، باستخدام عبارة "أنا أبنّي دولة جديدة". وكما سزى، فإن تعبير "الجمهورية الجديدة" لا يستند في الواقع إلى رؤية واضحة أو جديدة، بل يمثّل سياسات تسعى في المقام الأول للحفاظ على استمرارية النظام واستقراره؛ وهي سياسات تجد جذورها في مشاريع قديمة. ويخلص البحث إلى عدد من الاستنتاجات الأولية المتعلقة بالدعوة إلى جمهورية جديدة:

1 قال السيسي، في كلمة له بمناسبة ذكرى ثورة 23 يوليو 1952: "إنني على يقين، من قوة عزمنا معاً، في الاستمرار بخطى ثابتة وواثقة، في الطريق الذي اخترناه جميعاً، من أجل الانطلاق إلى الجمهورية الجديدة، جمهورية التنمية والبناء والتطوير، وتغيير الواقع، جمهورية تؤسس نسقاً فكرياً واجتماعياً وإنسانياً شاملاً، وبناء إنسان ومجتمع متطور، تسوده قيم إنسانية رفيعة ورغم تعاطف الظروف المعاكسة". ينظر: "كلمة الرئيس السيسي بمناسبة الاحتفال بذكرى ثورة 23 يوليو"، الهيئة العامة للاستعلامات: بوابتك إلى مصر، 2022/7/23، شوهد في 2023/7/23، في: <https://tinyurl.com/47merxnk>؛ ينظر أيضاً: Robert Springborg, "Egypt's Economic Transition: Challenges and Prospects," *International Development Policy*, no. 7 (2017).

## أولاً: أسس الجمهورية الجديدة

### 1. التبعية الإقليمية والدولية

وتسهيل عملية التبادل العالمي. وشجعت الهيئات الدولية تنسيق السياسات العالمية، عبر دعم الجهود المحلية في التخطيط وتقييم المشاريع وصنع السياسات، من أجل تنسيق عمل التنمية المحلية والإقليمية مع الجهود الدولية، ومن ثم التعامل الأفضل مع الفرص والتحديات العالمية والمحلية.

من ثم، قطعت المؤسسات الدولية وشركاء التنمية، في تعاونها مع دول المنطقة، أشواطاً طويلة صوب تنسيق السياسات والتخطيط. ووضعت غالبية بلدان المنطقة الكثير من الرؤى والخطوط العريضة للتنمية المحلية، مصحوبة بخطط التعاون والتكامل الإقليمي، ولا سيما في مجال البنية التحتية<sup>(7)</sup>. وطوّرت مصر عدداً من خطط التنمية الجزئية والشاملة على المديين المتوسط والطويل، بالتعاون مع المؤسسات الدولية وشركاء التنمية في العقدين اللذين سبقا ثورة عام 2011<sup>(8)</sup>، بدءاً من خطة تنمية مصر التي رأت النور في عام 1998<sup>(9)</sup>، إلى الخطة الاستراتيجية القومية للتنمية العمرانية لعام 2052، التي كُشف النقاب عنها في عام 2011، فضلاً عن الكثير من الخطط القطاعية الخاصة بالطاقة والمياه والطرق والسياحة والتنمية العمرانية، وغير ذلك.

في الوقت نفسه، لجأت بلدان المنطقة، بما فيها مصر، إلى تصميم مخططات مختلفة من أجل تحقيق التكامل المشترك، وربط مصر بجيرانها الأفارقة والأوروبيين. تضمّنت خطط التكامل شبكات الطرق البرية والممرات البحرية وخطوط النقل، والسكك الحديدية، فضلاً عن شبكات الطاقة وإدارة المياه والغذاء وتنسيق النظم التجارية. كان الهدف من ذلك كله تهيئة الأرض لأسواق حرة مشتركة بين مصر والشرق الأوسط<sup>(10)</sup>، ومصر وأوروبا، ومصر وأفريقيا. كما انطوت هذه

شهد العالم والمنطقة، خلال العقدين السابقين للثورات العربية، اهتماماً دولياً متزايداً ونشاطاً موجهاً إلى تنسيق السياسات العالمية<sup>(2)</sup>، ولا سيما تلك التي تتعلّق بالشرق الأوسط. وتذهب كريستي لاغارد، الرئيسة السابقة لصندوق النقد الدولي، إلى أن المنطقة تكتسي أهميتها من "مواردها الطبيعية الهائلة، وموقعها الجغرافي المميّز الذي يسهّل بلوغ الأسواق الرئيسة، وقوتها العاملة الدينامية والشابة"<sup>(3)</sup>، فضلاً عن أنها ساحة تقاطع فيها مشاريع شتى الأطراف، مثل الصين وروسيا والهند، في ظلّ اقتصاد عالمي يبحث عن آفاق جديدة للنمو<sup>(4)</sup>. وقد ركّزت الهيئات الدولية عملها آنذاك، على قضايا أساسية متعدّدة، أهمها دعم نظام السوق في المنطقة، ووضع خطط لتنسيق السياسات المحلية والإقليمية<sup>(5)</sup>، وخطط التنمية المرتبطة بالجهود الدولية، فضلاً عن العمل على حلّ الصراع العربي - الإسرائيلي، بغية إرساء نظام إقليمي شامل يدمج إسرائيل مع الأطراف المختلفة الأخرى<sup>(6)</sup>.

مارس المجتمع الدولي ضغطه على أنظمة المنطقة، كي تُولي التنمية الأولوية وتُتهيّئ التدخل الحكومي في الأسواق، فضلاً عن الحسابات السياسية القديمة التي كانت تحكم الإنفاق العام، وتخصيص الموارد وسياسات الحماية والتميز في الأسواق المحلية؛ الأمر الذي استنزف الموارد، من دون أن يعكس إيجابياً على العدالة الاجتماعية أو النمو. تسهم هذه التدابير في تهيئة الطريق أمام نظام السوق الحرة التي يمكنها فتح المنطقة على الخارج، وجذب الاستثمارات وتنمية الموارد

7 Cilja Harders, "Analyzing Regional Cooperation after September 11, 2001: The Emergence of a New Regional Order in the Arab World," in: Cilja Harder & Matteo Legrenzi (eds.), *Beyond Regionalism* (London: Routledge, 2008); Raphael Bar-El & Miki Malul, "The Role of External Partners in Regional Cooperation Projects in the Middle East," *The Economics of Peace and Security*, vol. 3, no. 1 (2008), accessed on 31/7/2023, at: <http://doha-institute.org/Xrtf>

8 Heba Handoussa et al., "International Cooperation behind National Borders: Country Case Study on Egypt," Office of Development Studies, UNDP, 2005, accessed on 31/7/2023, at: <http://doha-institute.org/crrk>

9 الهيئة العامة للتخطيط العمراني، وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، "خريطة التنمية والتعمير لجمهورية مصر العربية عام 2017: التقرير العام"، حزيران/ يونيو 1998، شوهد في 2023/7/23، في: <http://doha-institute.org/RryV>

10 Bernard Hoekman & Khalid Sekkat, "Deeper Integration of Goods, Services, Capital and Labor Markets: A Policy Research Agenda for the MENA Region," *ERF Policy Research Report*, no. 32, Economic Research Forum (July 2009), accessed on 23/7/2023, at: <http://doha-institute.org/Wruy>

2 UN Department of Economic and Social Affairs, "National Strategies and SDG Integration," 2018.

3 Christine Lagarde, "Saudi Arabia: A Key Regional and Global Player," International Monetary Fund (IMF) Blog, 8/2/2012, accessed on 31/7/2023, at: <https://tinyurl.com/49hwruz>

4 ينظر مثلاً رؤية الولايات المتحدة الموضّحة في:

"Economic Development and Integration as a Catalyst for Peace: A 'Marshall Plan' for the Middle East," Committee on International Relations, House of Representatives, 2002.

5 ثريا منفوخ، "التنمية من منظور الإقليمية: التجارة الإقليمية كمقاربة لتحقيق التنمية"، *المجلة الجزائرية للأمن والتنمية*، مج 10، العدد 3 (تموز/ يوليو 2021).

6 تضمّنت الدراسات وأوراق العمل الخاصة بالقيمة الاقتصادية العربية التي استضافتها شرم الشيخ في 16 كانون الثاني/ يناير 2011، مناقشات تتعلّق بربط الطاقة في المنطقة (الكهرباء والغاز)، وخطة الربط البري (الطرق والسكك الحديدية)، وخطة الربط البحري، ومشروع الاتحاد الجمركي العربي ومنطقة التجارة الحرة، ومشروع الأمن الغذائي الإقليمي. ينظر: "نص إعلان قمة شرم الشيخ الاقتصادية"، وكالة أنباء الإمارات - وام، 2011/1/20، شوهد في 2023/7/31، في: <https://tinyurl.com/myrcsdsk7>

المكتسبة وكسر شبكات التمييز التي تتيح أفضليات لأقلية مقربة، فتحول دون استثمار المنطقة إمكاناتها الاقتصادية الفعلية"<sup>(13)</sup>.

اغتمت السيسي هذه اللحظة لتكون فرصته للشروع في بداية مختلفة. فبعد انقلابه على الرئيس المنتخب شرعياً (محمد مرسي)، استغل ضيق الوقت لاكتساب الشرعية الدولية وتوطيد أركان نظامه، والحصول على قروض المانحين الإقليميين والدوليين، عبر ترويج شعار "الجمهورية الجديدة"<sup>(14)</sup>. لقد أتاحت هذه اللحظة فرصة لبداية جديدة، يتحرك فيها النظام نحو إحداث تغيير شامل. كان الوقت قد حان لإعادة خطط التنمية القديمة إلى الواجهة ووضع موضع التنفيذ، في عملية قد تستغرق 40 عاماً، وفق الخطة الاستراتيجية الوطنية للتنمية العمرانية لعام 2052<sup>(15)</sup>. ذهب السيسي إلى أن أسس هذا التغيير وبنيته التحتية وخطوطه العامة، ستوضع على الأرض من خلال "تدخل واسع للجيش، في غضون مدة تتراوح بين 10 و15 سنة"<sup>(16)</sup>. ويمكن أن يفرض هذا التدخل التغيير ويقوّيه، ويواجه القوى "المُعرّقة" ويسرّع العملية ويساعد في إنجازها.

عرض السيسي، في مقابله الصحافية الأولى خلال حملته الرئاسية، خطة عمل واستراتيجية تنموية، مشيراً بوجه خاص إلى الاستراتيجية الوطنية للتنمية العمرانية لعام 2052<sup>(17)</sup>، تلك الخطة التي صيغت أول مرة في عام 1997، واستندت إلى "خطة مصر 2000"، وهي الخطة العشرينية التي طوّرت في عهد محمد أنور السادات (1970-1981). لقد طُرحت نسخ كثيرة من هذه الخطط الشاملة في الماضي؛ إذ ظهرت

13 Christine Lagarde, "The Arab Spring, One Year On," International Monetary Fund, 6/12/2011.

14 قال السيسي، حين التقى المثقفين، في 12 أيار / مايو 2014، إن "الدولة تحتاج للعمل وفقاً لاستراتيجية تعتمد على محاور متوازنة، نظراً لأن الأوضاع في مصر وصلت إلى طريق لا يمكن خلاله أن نحل كل مشكلة على حدة، خاصة مع تراكم مشكلات أكثر من 40 عاماً". ينظر: "السيسي" خلال لقائه بالأدباء والكتاب: المفكرون يشكّلون الضمير والوجدان في مصر ولهم دور كبير في تشكيل وقيادة الرأي العام ... والتحديات التي تواجه الوطن تحتاج لمنظومة وعي حقيقية لدى كل مواطن"، اليوم السابع، 2014/5/12، شوهد في 2023/7/23، <http://doha-institute.org/vriY>

15 للاطلاع على نسخة عربية من التقرير، ينظر: الهيئة العامة للتخطيط العمراني، وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية ومناطق التنمية ذات الأولوية (القاهرة: 2014).

16 ينظر: حوار السيسي مع رئيس تحرير صحيفة المصري اليوم، ياسر رزق، الذي تسربت منه مقاطع صوتية أذاعته قناة الجزيرة مباشر مصر، في 1 تشرين الثاني / نوفمبر 2013، حيث طالب فيه صراحة بتحصين وضع المؤسسة العسكرية في الدستور، مشيراً إلى توقعاته باستمرار الدور السياسي للجيش مدة قد تصل إلى 15 عاماً. وأشار السيسي إلى دور المؤسسة العسكرية في خطته للعمل على خطة مصر لعام 2054. وفي لقاء السيسي مع إبراهيم عيسى ومليح الحديدي، ينظر: "#مصر\_تنتخب\_الرئيس | الجزء الأول من حوار المشير #عبد\_الفتاح\_السيسي مع مليح\_الحديدي و#إبراهيم\_عيسى"، CBC Egypt، يوتيوب، 2014/5/5، شوهد في 2023/7/23، في: <https://tinyurl.com/mu9fdd3p>

17 المرجع نفسه.

الجهود الدولية على خطط متعدّدة لإدارة الموارد المائية بين الدول المتشاطئة في حوض النيل<sup>(11)</sup>.

إضافة إلى ما سبق، أثارت أطراف دولية كثيرة الحاجة إلى التحديث بوصفه أساساً للتقدّم والانفتاح على العالم، وتعزيز قدرات المجتمعات على التطور ومواجهة الأفكار المتطرّفة التي تهدّد الاستقرار المحلي والإقليمي والعالمي. وقد طُرحت مبادرات لا حصر لها من أجل تحديث التعليم والدين والقيم الاجتماعية والتوجّهات الشابة في مصر والشرق الأوسط، بغية تكريس السلام وقبول الآخر والاعتدال والانفتاح والحوار<sup>(12)</sup>. بيد أن التعرّض كان مصير معظم تلك المشاريع، بفعل التحدّيات التي واجهتها عند التنفيذ، ولا سيما قدرة الحكومات على العمل والتغيير وتوفير الدعم الشعبي.

لقد وجدت أطراف إقليمية ودولية كثيرة أن الثورات العربية، وانهايار الدولة في مناطق مختلفة من الشرق الأوسط، وصعود التيارات الدينية العنيفة في المنطقة، كانت لحظة فاصلة، لم تترك لأنظمة الحكم خياراً سوى التفكير في التغيير. أمممكنه أن يخلق فرصاً جديدة للاستقرار والازدهار العالمي، أم سيؤجج الأزمات؟ لقد ركّزت لاغارد على هذه المعضلة في المنطقة ومصر في قولها: "إننا في منتصف مرحلة انتقال دقيقة بين 'رفض الماضي' و'رسم ملامح المستقبل' [...] إنها فترة يتعيّن فيها الاختيار بين بدائل صعبة". ويستوجب هذا الأمر "تحوّلاً تاماً عن المسار السابق الذي كان يستخدم الدعم المعمم لاسترضاء المواطنين، بينما يُسمح لأصحاب الامتيازات الخاصة بالاستفادة من الممارسات الجائرة". من هنا، دعت لاغارد إلى بذل الجهود لإرساء "دعائم اقتصاد حديث وتنافسي عن طريق القضاء على المصالح

11 ينظر في جهود الأمم المتحدة والجهود العالمية الرامية إلى وضع استراتيجية لإدارة الموارد في القارة، بمشاركة الأمم المتحدة والصين والاتحاد الأوروبي ودول أخرى:

UN Environment Program, *Nile River Basin: Stock Taking of Adaptation Activities in the Nile River Basin* (2004); Waltina Scheumann & Susanne Neubert, "Transboundary Water Management in Africa: Challenges for Development Cooperation," German Institute of Development and Sustainability, 2006.

للاطلاع على مبادرة البنك الدولي والأطراف المتعاونة معه بشأن حوض النيل، ينظر: World Bank, "Stronger Together: 20 Years of Cooperation around the Nile," 22/2/2019.

12 مصطفى الفقي، محنة أمة: خطايا النظم ومعاونة الشعوب (القاهرة: دار الشروق، 2003)، ص 351:

Robert D. Lee, *Religion and Politics in the Middle East*, 2<sup>nd</sup> ed. (New York: Routledge, 2019); UNESCO, "Global Citizenship Education: Actively Engaged Citizenship Through Political Education with a Global Perspective in Non-Formal and Informal Fields," 2019; Sara O. Ahmed, "Between Local and Global Citizenship in Egypt," in: Jason Dorio, Ehab Abdou & Nashwa Moheyeeldine (eds.), *The Struggle for Citizenship Education in Egypt* (New York: Routledge, 2018).

الدوليين. ولا تتضمن هذه الاستراتيجية بطبيعة الحال أمودجًا جديدًا لإدارة الموارد والأراضي فحسب، بل لصنع القرار أيضًا<sup>(20)</sup>. لقد أشار السيسي، في الورقة البحثية التي اختتم بها دراساته التدريبية في الكلية الحربية للجيش الأمريكي في عام 2006، إلى الواقع الجديد في مصر والمنطقة، قائلًا: "يجب على الشرق الأوسط أن يمعن النظر في نفسه بالطريقة التي تنظر بها دول الاتحاد الأوروبي إلى نفسها. إنها تمثل دولًا متنوعًا [...] ولكنها ترى الحاجة إلى التنظيم من أجل تحسين أوروبا في الاقتصاد والأمن والنفوذ الدولي. وللأسباب نفسها، ينبغي للشرق الأوسط أن ينظم نفسه ليكون منطقة موحدة. سيساعد ذلك في تقوية الشرق الأوسط بوصفه منطقة واحدة، وقد يعزز التفاعل في السوق الحرة"<sup>(21)</sup>. وتابع السيسي القول إن على دول المنطقة اتخاذ إجراءات داخلية لتعزيز اقتصاداتها، مرجحًا حاجتها إلى الدعم الذي تقدّمه الديمقراطيات الغربية. وسواء أكان الدعم الخارجي آتياً من الاستثمار أم من الأعمال التجارية، فإنه يجب أن يضمن تشكيل "بيئة مرحّبة" به. ولتحييد أخطار الفساد "ينبغي إنشاء جهاز حكومي خاص أو نظام لتبليغ المعلومات"، يراقب الأعمال التجارية في الشرق الأوسط، حتى لا "يتلاشى" هذا الدعم الاقتصادي<sup>(22)</sup>.

نسخة منها في عام 2005، أعقبها نسخة مُحدّثة في عام 2007، وثالثة في عام 2009، ونسخة نهائية في عام 2010<sup>(18)</sup>.

من هنا، ذهب السيسي إلى أن خطة عام 2052 جاءت "نتيجة تنسيق مُكثّف بين خبراء مصريين ودوليين"<sup>(19)</sup>. إن الهدف من جهود التعاون بين المجتمع الدولي ومؤسسات التخطيط المحلية، يكمن في إنتاج خطة عمل واسعة، لصوغ مبادرات التنمية المحلية وتنسيقها، بغية ضمان مواكبتها جهود التنمية الإقليمية والعالمية واتجاهاتها. هكذا يغدو واضحًا أن السيسي لم تكن لديه رؤية خاصة للجمهورية الجديدة، بل استند ببساطة إلى رؤى قديمة لم تنفّذها الأنظمة السابقة، فضلًا عن الخطط الإقليمية والدولية التي ركّزت على إعادة إعمار البنية التحتية لمصر، وإدماج البلاد في النظام الإقليمي والدولي، من أجل تأمين الدعم المُقدّم لنظامه واستمراره. لقد انبثقت من هذه الخطط مشاريع محدّدة، أشار السيسي إلى بعضها في مقابلاته الأولى. وأدرجت تلك المشاريع لاحقًا في رؤية مصر 2030، وناقشتها باستفاضة لجان وفرق عمل كبيرة، تضمّ المسؤولين وخبراء من الجامعات ورجال الأعمال والمثقفين.

يُعدّ التكامل الإقليمي والدولي ركيزة أساسية للجمهورية الجديدة. لقد قامت استراتيجية التنمية في جمهورية يوليو على الجهود الداخلية، وحشد الموارد المحلية لمصر، ومحاولاتها بناء علاقات مع جيرانها العرب والأفارقة، وفق فكرة مفادها أن الهيمنة والقيادة تبقى مصرية؛ الأمر الذي خلق توترًا مستمرًا في علاقة مصر ببعض دول المنطقة. بيد أن الظروف اليوم باتت تشكّل تحديًا؛ إذ لم تُعدّ المنطقة كما كانت إبّان عهد جمال عبد الناصر (1954-1970)، فضلًا عن أن مصر ومواردها تعوق دخولها في سياسة من هذا النوع.

تنخرط الرؤية الحالية في عملية إعادة تشكيل الدور المصري، من دولة محورية أو مركزية وفاعل إقليمي رئيس، إلى دولة هامشية وفاعل مساند يُوّدي أدوارًا وظيفية تخدم مصالح الدول الإقليمية الأخرى والفاعلين

”  
تنخرط الرؤية الحالية في عملية إعادة تشكيل الدور المصري، من دولة محورية أو مركزية وفاعل إقليمي رئيس، إلى دولة هامشية وفاعل مساند يُوّدي أدوارًا وظيفية تخدم مصالح الدول الإقليمية الأخرى والفاعلين الدوليين. ولا تتضمن هذه الاستراتيجية بطبيعة الحال أنموذجًا جديدًا لإدارة الموارد والأراضي فحسب، بل لصنع القرار أيضًا

“

وركّز السيسي كذلك على خلق أشكال من التنظيم الإقليمي وهوية إقليمية مشتركة، بالقول: "هناك حاجة إلى نوع من الرؤية الموحّدة التي يمكنها توحيد دول الشرق الأوسط على نحو أفضل، بصرف النظر عن شكل حكوماتها". وهذا من شأنه أن يكتنفا من رؤية نفسها

20 Abdelfattah Said ElSisi, "Democracy in the Middle East," USAWC Strategy Research Project, 2006.

21 Ibid., p. 9.

22 Ibid., p. 7.

18 اتفق عثمان محمد عثمان، وزير التخطيط بين عامي 2001 و2006، ووزير التنمية الاقتصادية بين عامي 2006 و2011، مع كمال الجنزوري، وزير التخطيط رئيس الوزراء الأسبق، على أن رؤية مصر 2030 تختلف قليلًا في إطارها العام وتفصيلاتها المنوعة عن الخطة الاستراتيجية التي صدرت في عام 1975. ينظر: عثمان محمد عثمان، "مئة عام من التخطيط هل تحققت التنمية؟"، المجلة المصرية للتنمية والتخطيط، مج 27 (2019)، ص 40. أشار السيسي إلى أن هذا المسار يمثل مسار دولة: "الفكرة مش مين هنا أنا أو غيري، ده مسار دولة ولازم يبقى الشعب عارف ده و متمسك به عشان يبقى مسار الدولة والمجتمع". كما أشار في خطابات أخرى إلى أن الخطط الحالية هي نتاج عمل من الأنظمة السابقة وقبل مبارك. ينظر: "كلمة الرئيس السيسي في ختام فعاليات المؤتمر الاقتصادي مصر 2022"، يوتيوب، 2022/10/25، شوهد في 2023/7/23، في: <https://tinyurl.com/y6a4yez8>

19 "مصر\_تنتخب\_الرئيس | الجزء الأول من حوار المشير #عبد\_الفتاح\_السيسي مع لميس\_الحديدي و#إبراهيم\_عيسى".

قيادات جديدة تدير زمام الأمور في السعودية والإمارات العربية المتحدة، تتفاقم حدة المنافسة بين الدولتين على الرؤى الاقتصادية والمصالح الاستراتيجية والنفوذ الإقليمي والدولي. فالمشاريع السعودية الكبرى في مجال البنى التحتية والخطط الاستثمارية المتنافسة (السياحة وشركة الطيران الجديدة والأنشطة الرياضية) وسياسات إنتاج النفط، تثير قلق الإمارات على آفاقها الاقتصادية. ثم إن الخلاف بينهما تعمق بفعل الصراع في اليمن، ووجهات نظرهما المتعارضة بشأنه. وقد أبدت الدولتان أيضًا امتعاضهما من إفراط مصر في الاتكال على مساعداتهما المالية، وعدم مساندتها لهما في صراعاتهما الإقليمية، ولا سيما في اليمن وليبيا والسودان. وطفقت الخلافات بين الدول الثلاث على السطح أحيانًا، وتسببت في ممارسة ضغط حقيقي على الحل المطروح في مجال التكامل الإقليمي الذي عول عليه السيسي في إنقاذ اقتصاده.

كشفت الحرب على غزة منذ تشرين الأول / أكتوبر 2023 عن قيود التكامل الإقليمي مع إسرائيل، ووضعت نظام السيسي في موقف متناقض. كانت مصر على مدار التاريخ الحديث، عنصرًا أساسيًا في دعم الحقوق الفلسطينية والتوصل إلى حل عادل للصراع. أما في ظل حكم السيسي، فمُنذ توليه السلطة، دأب على التعبير عن التزام نظامه بأمن إسرائيل ومواطنيها، وقد حرص على الاحتفاظ بعلاقات قوية معها والولايات المتحدة الأمريكية، معتبرًا نفسه فاعلاً أساسيًا في تعزيز خططهما المستقبلية الخاصة بالمنطقة (فقد أكد لدونالد ترامب دعمه الثابت لصفقة القرن، حتى قبل الكشف عن تفصيلاتها)<sup>(26)</sup>. وحافظ نظام السيسي في بداية الحرب على استجابة منضبطة ومتحفظة، وحذر من فقدان الاستقرار الإقليمي، داعيًا إلى ضبط النفس وإنهاء الصراع بين إسرائيل والفلسطينيين، من خلال اللجوء إلى الحل السياسي لا العسكري.

مع اشتداد أوار الحرب، بدأ التلويح بخطط توطين سكان غزة في سيناء، فأعرب السيسي عن رفضه التام لمثل هذه الخطط، ودعا إلى إمكانية توطين سكان غزة في صحراء النقب ريثما تنتهي إسرائيل من القضاء على المقاومة. وقد اقترح في مرحلة ما نزع السلاح في غزة ووضعها تحت الإدارة الدولية؛ ما يعني القضاء على حماس عمليًا. رضخ نظام السيسي طوال فترة الحرب إلى شروط إسرائيل في ما يتعلق بتدفق المساعدات الإنسانية من مصر عبر معبر رفح؛ إذ بقي المعبر مغلقًا معظم الوقت، الأمر الذي جعل النظام مشاركًا في تجويع أهالي غزة. وعلى الرغم من أن مصر كانت تمتلك عددًا من أوراق الضغط

كما ترى أوروبا نفسها، فهي تمثل أيضًا "دولًا وثقافات متنوعة ذات مستويات معيشية متفاوتة". لذلك، يتعين على حكومات الشرق الأوسط "إيجاد موضوع موحد يجعل الشرق الأوسط منطقة موحدة". ويذهب السيسي إلى أن هذا الأمر ينطوي على مخاطرة؛ إذ "تحتدم المعركة بين المتطرفين والمعتدلين والغرب"<sup>(23)</sup>. يحتم هذا المقترح طرح مفاهيم جديدة للأرض والموارد والتنظيم والهوية<sup>(24)</sup>.

سيتعين على مصر مثلًا تحويل مناطقها الحدودية في سيناء وجزر البحر الأحمر والبحر المتوسط إلى مناطق للتنمية والتعاون، بدلًا من أن تكون مناطق نزاع قاحلة (ينظر خريطة الخطة الاستراتيجية لجنوب سيناء). وعضًا عن إدارتها وفق مفاهيم الأمن القومي التقليدية، بوصفها منشآت أمنية حيوية في المقام الأول، ستحتاج إلى أن تصبح مناطق تعاون مكتظة بالسكان، يقوم أمنها على بناء منطقة مشتركة بين أطراف متعدّدة، استنادًا إلى التصور المطروح في خطة تنمية سيناء 2030 مثلًا. ومن المؤمل أن يشارك معظم دول المنطقة في مشاريع منوعة في سيناء التي تمثل نقطة اتصال بين مصر والسعودية والأردن وفلسطين وإسرائيل<sup>(25)</sup>. يرى النموذج التنموي لمحافظة سيناء أن شبه الجزيرة ملتقى للاديان والثقافات، وجسر لمستقبل جديد ونقطة لجذب السكان، وهي شقيقة لتطورات إقليمية أخرى، مثل مشروع نيوم في المملكة العربية السعودية ومناطق الموانئ في إيلات وطابا. من هنا، تعمل العاصمة الإدارية الجديدة على دفع العاصمة نحو الساحل في اتجاه السويس والبحر الأحمر، وبعيدًا عن النيل؛ الأمر الذي يُعدّ مؤشرًا على الاتجاه المستقبلي لحركة السكان والتنمية والتوسع.

على الرغم مما سبق، فإن المصالح الوطنية والمنافسة التاريخية بين الفاعلين الرئيسيين في هذا التكامل تتحدّى تلك الرؤية. ففي ظل

23 Ibid., p. 9.

24 UN Economic and Social Commission for Western Asia, "The Water, Energy and Food Security Nexus in the Arab Region," 2016; David Malpass (13<sup>th</sup> President of the World Bank Group), "Regional Integration in the Middle East and North Africa: A Call to Action," 29/10/2021; World Bank, "Convergence: Five Critical Steps Toward Integrating Lagging and Leading Areas in the Middle East and North Africa," 9/2/2020.

25 ذكرنا أعلاه أن هذه الرؤية كانت متداولة منذ سبعينيات القرن الماضي، في أقل تقدير. ينظر: تصريحات السيسي حول سد النهضة، ضمن خطابه الافتتاحي في مؤتمر رؤية مصر 2030، في 24 شباط / فبراير 2016، في: "مصر 2030 - كلمة الرئيس عبد الفتاح السيسي كاملة في مؤتمر رؤية مصر في 2030"، يوتيوب، 2016/2/24، شوهد في 2023/7/23، في: <https://tinyurl.com/mryx68ak>؛ وللإطلاع على تعليقات رئيس الوزراء آنذاك حازم الببلاوي بشأن السد، ينظر: "الببلاوي: سد النهضة يمكن أن يكون سبب رخاء لمصر ودول حوض النيل"، المصري اليوم، 2013/10/30، شوهد في 2023/7/23، في: <http://doha-institute.org/nrdd>؛ في:

26 Peter Baker & Declan Walsh, "Trump Shifts Course on Egypt, Praising Its Authoritarian Leader," *The New York Times*, 3/4/2017, accessed on 23/7/2023, at: <http://doha-institute.org/Erff>

### خريطة الخطة الاستراتيجية لجنوب سيناء



المصدر: الهيئة العامة للتخطيط العمراني، بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

نفوذ الدوائر البيروقراطية والاقتصادية الذي تمارسه في قلب النظام والدولة والموارد المصرية<sup>(27)</sup>. ويتّسم ضمان استقلالية النظام عن جماعات الضغط المحلية بأهمية كبرى؛ لأنه يُمكن النظام من تبني سياسات تنموية تسمح له بتلبية المتطلبات والشروط الدولية، من دون قيود داخلية.

لقد طرحت لاغارد ملاحظات بشأن المنطقة، وهي تتفق تمامًا مع ما دُكر سابقًا. قدّمت هذه الدعوة خدمة ممتازة للسياسي؛ إذ منحتة فرصة التخلّص من التحالفات القديمة وإعادة صوغ دور الدولة المصرية. وتتمثّل رؤية نظام السيسي للتحديث في بناء دولة الجباية بدلًا من دولة الرفاه؛ أي إن الدولة ستكفّ عن تلبية الاحتياجات

على إسرائيل (كالانسحاب من مفاوضات تبادل الأسرى، أو فتح معبر رفح، أو استدعاء السفير المصري في إسرائيل، أو تعليق اتفاقيات كامب ديفيد)، فإن السيسي لم يسمح للحرب المروّعة على غزة أن تعكّر صفو علاقاته بإسرائيل والولايات المتحدة، أو تعوق دور مصر في أي ترتيب إقليمي مستقبلي.

## 2. التحديث في خدمة السيطرة

تدور طبيعة التحديث المنشود - سواء جاء من المؤسسات الاقتصادية الدولية أم من المشاريع السياسية المختلفة التي تهدف إلى إعادة تشكيل المنطقة - حول ضرورة إعادة صوغ العلاقة التي تربط بين النظام المصري والعالم الخارجي. ويشمل هذا التحديث صنع السياسات وإدارة الموارد وطريقة معالجة التحدّيات والحفاظ على التوازنات الإقليمية والأمن الداخلي، فضلًا عن وجوب الحدّ من

27 ينظر مثلاً:

World Bank, "Jobs, Growth, and Governance in the Middle East and North Africa: Unlocking the Potential for Prosperity," 2003.

على الخدمات والأمن تحديات متعدّدة. ويقتضي الأمر كذلك تطوير البنية التحتية الإدارية وأنظمة الرقابة والتحكّم والتنظيم (قواعد البيانات الخاصة بالأفراد والموارد والأراضي والممتلكات)، وتطوير الكادر الإداري التابع للدولة والمؤالي لها، وتطوير أساليب العمل والتنسيق مع الهيئات الاستشارية الدولية والخاصة، ومعالجة مشكلة التضخّم الإداري (سواء من حيث عدد الموظفين المدنيين، أم من حيث تداخل الأجهزة الإدارية وازدواجيتها)، والسيطرة على الجهاز الإداري والتكاليف (الخاصة بالمحسوبية والأعمال والخدمات) من خلال المدن الإدارية، حتى تُنظّم الكوادر الإدارية الأساسية ومعظم العمليات الإدارية الأساسية، في أماكن مركزية محدّدة (المدن الإدارية) مثل العاصمة الإدارية الجديدة ومدينة العَلَمين والمدن في سيناء. ومن شأن ذلك أن يسمح بممارسة مزيد من السيطرة على حركة الأفراد ومراقبتهم، وتكثيف التحكّم في إيرادات المؤسسات ونفقاتها.

يُعدّ تحديث البنية التحتية وتخطيط الدولة أمرين محوريين<sup>(31)</sup> في إعادة رسم خريطة البلاد السكانية والاقتصادية والإدارية. ولتحقيق ذلك، هناك حاجة إلى اتخاذ عدد من التدابير، مثل إنشاء مدن ومحاور جديدة وإعادة توزيع الأنشطة الاقتصادية والتخطيط الرسمي بدلاً من التخطيط العشوائي (منح تراخيص البناء وإزالة العشوائيات والاقتصاد غير الرسمي، ورأس المال غير المُستثمر خارج النظام المالي)، فضلاً عن الرّبط بين مختلف مناطق البلاد من جهة، وبينها وبين جيرانها العرب والأفارقة من جهة أخرى، وضمان تكاملها كلها (مشاريع ربط شبكات الطاقة والكهرباء والغاز والنفط، والربط الطرّقي، وتنظيم الموارد المائية). لقد تطلّعت مصر منذ أمد بعيد إلى إنجاز بعض هذه المشاريع، لكنّها أرادت أن تضمن أولاً السلام مع إسرائيل وتقوية علاقاتها بأفريقيا (مشاريع ربط الطرق وشبكات الكهرباء والمشاريع الزراعية المشتركة وتنظيم المياه)<sup>(32)</sup>.

## ب. صورة جديدة لمصر

خلال العقود السابقة، عكست مصر لنفسها صورة بلد رثّ ومتهاكك وعشوائي، تميّزه البيوت البسيطة والمتواضعة منذ عهد عبد الناصر؛ الأمر الذي كان يتعارض مع صورة البلاد قبل ثورة عام 1952، حتى

الاجتماعية، مثل التوظيف والتعليم والصحة والدعم، وتركّز على زيادة الموارد والتنظيم وتحصيل الواردات. ومن شأن ذلك أن يُنهي الامتيازات الممنوحة للدوائر التقليدية غير العسكرية، ويفتح الباب أمام القطاع الخاص والمستثمرين الأجانب<sup>(28)</sup>. يعتقد السيسي أن مصلحة النظام والدولة تكمن في الانفتاح على العالم الخارجي وتغيير تحالفاته الداخلية، وتوجيه دعم الدولة وامتيازاتها صوب الاستثمار الأجنبي.

## أ. تحديث الدولة

عانت جمهورية يوليو والدولة المصرية أزمت مزمنة، تمثّلت في بنية الجهاز الإداري وأدائه، والبنية التحتية المتهاككة والتخطيط العشوائي (فبعد الخطة الخمسية الأولى، لم تُنجز خطة خمسية واحدة في عهد عبد الناصر)<sup>(29)</sup>. ويُعاني الجهاز البيروقراطي الحكومي المصري تضخّمًا مفرطًا؛ إذ يضمّ 35 وزارة، ونحو 6 ملايين موظف حكومي، فضلًا عن نظام إداري محلي يعاني المركزية والفساد وهيمنة البيروقراطية التقليدية العاجزة. كما أثبت هذا الجهاز الإداري المترهّل بازدواجية في الأدوار والصلاحيات؛ ما أضرّ سلبًا في أدائه وحجم الموارد التي يستهلكها، وقدرته على خدمة المصلحة العامة.

تطمح خطة تحديث الدولة إلى إحكام السيطرة على الموارد، وتشديد الرقابة على المجتمع والتحكّم فيه. وهذا كلّهُ يقتضي إصلاح الجهاز الإداري، من خلال تدابير تهدف إلى استخدام التكنولوجيا وتقليل الاتّكال على العنصر البشري وتطوير الحكومة الذكية وإنشاء بنية تحتية تكنولوجية متطورة لهذا الجهاز، فضلًا عن تقليص عدد القوى العاملة في الخدمة المدنية. إن من شأن هذه التدابير أن تُمكن الدولة من الوصول إلى المعلومات والبيانات وتحليلها وتوظيفها ورصد الرأي العام وممارسة الرقابة والإشراف ومكافحة الفساد<sup>(30)</sup>.

يقتضي التحديث أيضًا تطوير نظام الهندسة الاجتماعية، لتوزيع المناطق الحضرية والمدن والمواقع الإدارية الحساسة على نحو أكثر عقلانية، إذا ما قُورنت بحالة التخطيط العشوائي السابقة التي فرضت

28 Ibid.; Jean-Pierre Chauffour, *From Political to Economic Awakening in the Arab World: The Path of Economic Integration* (Washington, DC: World Bank, 2013).

29 بنظر: سامر سليمان، *النظام القوي والدولة الضعيفة: إدارة الأزمة المالية والتغيير السياسي في عهد مبارك* (القاهرة: دار ميريت، 2006).

30 تحدّث السيسي كثيرًا في هذا الأمر خلال مقابلاته وخطاباته، كما هي الحال في خطابه الافتتاحي خلال مؤتمر رؤية مصر 2030، فضلًا عن تصريحاته في جلسة حول الذكاء الاصطناعي خلال مؤتمر الشباب، في 16 كانون الأول/ديسمبر 2019. بنظر: "كلمة الرئيس السيسي خلال جلسة الذكاء الاصطناعي والبشر"، يوتيوب، 2019/12/16، شوهد في <https://tinyurl.com/yp89fa9k>، في: 2023/7/23

31 في مؤتمر "حكاية وطن" الذي عُقد في 30 أيلول/سبتمبر 2023، أشار مصطفى مدبولي؛ رئيس مجلس الوزراء المصري، إلى تاريخ هذه الأفكار والمشروعات الذي يعود إلى عام 2007. بنظر: "كلمة رئيس الوزراء مصطفى مدبولي خلال مؤتمر 'حكاية وطن' بحضور الرئيس السيسي"، يوتيوب، 2023/9/30، شوهد في 2023/10/30، في: <https://tinyurl.com/yvsaj9jy>؛ أيضًا: عبد المنعم سعيد، "أربعة وجوه للحدّثة المصرية"، الأهرام، 2020/8/7.

32 في كانون الأول/ديسمبر 2022، تحدّث السيسي عن الحاجة إلى إعادة تخطيط الدولة. بنظر: "رد منطقي من الرئيس السيسي على سؤال: انتم تعملوا طرق وكباري ليه؟ طيب ليه ما توقفوش المشروعات القومية؟"، ONtvLIVE، فيسبوك، 2022/12/1، شوهد في <https://shortly.at/LlrYt>، في: 2023/10/30



إعادة النظام إلى المجتمع والسيطرة عليه، من خلال التخطيط والقضاء على العشوائيات، وفرض اللوائح التنظيمية والرقابة وتطوير البنية التحتية كي تستوعب حاجات المواطنين وتتضمنها (الإسكان والأنشطة الاقتصادية والاجتماعية والدينية). وتعدّ استراتيجية بناء المواطن المصري جزءاً أساسياً من تصوّرات نظام السيسي للتحديث. فمنذ لقائه بالمتقنين خلال حملته الرئاسية في عام 2014، دأب السيسي على الإشارة إلى فكرة بناء "الإنسان المصري الجديد".

وقد شهدت هذه الفكرة تطويراً أكبر، خلال فترته الرئاسية الثانية، ففي خطابه الافتتاحي أمام مجلس النواب، قال إن "بناء الإنسان المصري هو الأولوية القصوى للدولة. ولما كان كنز مصر الحقيقي هو الإنسان، فإن هذه العملية يجب أن تكون شاملة، بحيث يُعاد تعريف الهوية المصرية 'بعد محاولات العبث' بها"<sup>(35)</sup>. لا ريب في أن الواقع يدعونا إلى التشكيك في صدقية تلك الشعارات، إذا ما أخذنا في الحسبان الانتهاكات المنهجية لحقوق الإنسان والحريات المدنية والفردية، فضلاً عن اعتقال آلاف الشباب من دون مسوّغ، ولا سيما أولئك الذين شاركوا في ثورة 25 يناير التي يحملها السيسي مسؤولية تدهور الأوضاع في مصر.

#### د. العلاقة بين الدولة والمجتمع

حتى تسعينيات القرن الماضي، اعتاد المصريون الاتكال على الدولة في نيل الوظائف وتوفير الخدمات وحماية الأسعار. كان ذلك هو أساس العقد الاجتماعي في جمهورية يوليو؛ إذ توفّر الدولة المتطلّبات الأساسية للمواطنين، في مقابل الاحتكار الاستبدادي للقرار السياسي. سادت ثقافة الاتكال تلك، ما ولّد معارضة شديدة لأي محاولة من الدولة التخلّي عن دورها، وريية في الاستثمار الخاص والأجنبي. كان هذا الفهم متجذراً بعمق في نفوس المواطنين، وموقفهم من رعية الدولة التي باتت عاجزة عن الوفاء بالتزاماتها أو تطوير قدراتها. ناقش السيسي ضرورة تغيير نظرة المواطن إلى الدولة، وتوزيع الموارد واستخدامها بشكل أكثر كفاءة. لقد ذهب إلى أن الدولة ينبغي لها أن تكفّ عن أداء دور المُعِيل، لا للمواطنين العاديين فحسب، بل لطبقة رجال الأعمال المقربين التي تحظى بفائدة أكبر من مُدخّلات الإنتاج المدعومة من الدولة والسياسات الحمائية. عوض ذلك، يجب على الدولة أن تركز على تعظيم مواردها عبر تحصيل الضرائب

إنّ السيسي قال ما معناه إنه تسلّم دولة رثّة. من هنا، كان تحديث مصر يعني تحسين ذلك، وتحويلها إلى صورة جديدة مُصطنعة ومبالغ فيها. هكذا باتت الدولة تتبنّى الخطط والعمارة والفعاليات التي تُبرز حضارة مصر المتنوّعة (تعتمد عمارة المدن الجديدة وتخطيطها أشكلاً معمارية حديثة، فضلاً عن الأعماط المعمارية الشرقية والفرعونية والرومانية والإسلامية، وموكب الفرعنة الذهبي، ومجمع الأديان، ومتحف الحضارات). والمقصود من هذا كلّهُ أن يعبر عن تراث مصري متعدّد الثقافات والأديان، وهو جزء من الشرق الأوسط والبحر المتوسط وأفريقيا، ويمتدّ عبر حقب تاريخية متنوّعة (الفرعونية والإبراهيمية واليهودية والمسيحية والإسلامية، ومصر محمد علي الحديثة ذات التوجّه الغربي). هكذا تصبح مصر تجسيداً حقيقياً لهوية شرق أوسطية جديدة (التكامل الإقليمي)<sup>(33)</sup>.

”

خلال العقود السابقة، عكست مصر لنفسها صورة بلد رثّ ومنهالك وعشوائتي، تميّزه البيوت البسيطة والمتواضعة منذ عهد عبد الناصر؛ الأمر الذي كان يتعارض مع صورة البلاد قبل ثورة عام 1952، حتى إنّ السيسي قال ما معناه إنه تسلّم دولة رثّة. من هنا، كان تحديث مصر يعني تحسين ذلك، وتحويلها إلى صورة جديدة مُصطنعة ومبالغ فيها

“

#### ج. تحديث المجتمع

تعدّ عملية تحديث المجتمع ركيزة أساسية في معظم الأفكار والخطط الرامية إلى إحداث التغيير في مصر والمنطقة. ويركّز مشروع الشرق الأوسط الجديد على أهمية الحدّات في عملية الإصلاح؛ الأمر الذي سيفتح الباب أمام المنطقة في تحقيق الاستقرار والتنمية المُستدامة<sup>(34)</sup>. إن عنصر التحديث الأول، كما أشرنا آنفاً، يكمن في

35 خطاب الرئيس السيسي أمام البرلمان، خلال أدائه اليمين الدستورية لفترة رئاسية ثانية، 1 حزيران/ يونيو 2018؛ ينظر أيضاً: أحمد حافظ، "استراتيجية الرئيس لبناء الشخصية: مصري وطني ذو هوية وعقلية دولية يبحث ويفكر ويبدع"، الأهرام، 2018/6/2، شوهد في 2023/10/30، في: <http://doha-institute.org/Lrhh>؛ مصطفى ماهر، "أسامة الأزهرى" يناقش ملامح الشخصية المصرية في كتاب جديد"، الأهرام، 2018/4/2، شوهد في <http://doha-institute.org/Yrjc>، في: 2023/10/30

33 حدّد المؤتمر العالمي للشباب الذي عقد في الفترة 2-6 تشرين الثاني/ نوفمبر 2018، سبع ركائز تشكل عناصر أساسية في إعادة بناء الهوية المصرية. ينظر: Samir Sobhi, "The pillars of Egyptian identity," *Ahram Online*, 28/10/2018, accessed on 30/10/2023, at: <http://doha-institute.org/Hrgb>

## هـ. إعادة تقييم دور الدين في الدولة والمجتمع والسياسة

يتجلى دور الدين في الجمهورية الجديدة عبر ثلاثة أبعاد مختلفة؛ أولها استخدام السيبي الدين ومكانته الاجتماعية في تعزيز شعبيته وصورته، في ظلّ صراعه مع الإسلام السياسي، وكي يُظهر عدم معاداته للإسلام. يقدّم السيبي نفسه بوصفه نموذجًا للمسلم المتدين والمعتدل وذي العلاقة المميزة بالله، يتمنى منه ويسأله ويتلقّى عنه. ويعمل على منع الجماعات السياسية ذات المرجعية الدينية من تحويل الدين إلى أيديولوجيا سياسية. ويتمثل البعد الثاني في استخدامه الدين لتقويض الحركات الشعبية التي يمكن اعتبارها انتقالًا إلى مرحلة ما بعد الإسلام السياسي. هكذا قال السيبي إن "المجتمع رفض هذه التيارات، ولا يمكن أن تعود مرة أخرى"<sup>(37)</sup>. وقد كُرس ذلك في الدستور، سعيًا لحماية الطبيعة المدنية للدولة. أما البعد الثالث، فيكمن في دعوته إلى تحديث الدين ودوره في المجتمع، ويتّضح ذلك في الاتجاه صوب علمنة الدولة والقوانين. لقد أشار السيبي مثلاً إلى ضرورة تحديث بعض الجوانب التشريعية، مثل قوانين الأحوال الشخصية، سواء الإسلامية أم المسيحية، بهدف تحديث المجتمع<sup>(38)</sup>.

ويسلّط السيبي الضوء على الاتجاه الذي يميّز بين إسلام الدولة وإسلام الفرد من جهة، والحاجة إلى حيادية الدولة عبر احترام المعتقدات كلها من جهة أخرى. وقد أكد أن الدولة الدينية غير موجودة في الإسلام؛ لأن الدولة تشمل المسلمين وغير المسلمين. هكذا يعتقد السيبي أن على الدولة أن تحتفظ بحياديتها وتحترم الدين وتتقبّله، وتقف في وجه محاولة القوى الدينية السيطرة عليه، وفرض رؤيتها على المجتمع<sup>(39)</sup>. وقد حاول السيبي تعضيد هذا الموقف في صراعه مع الإسلام السياسي، بل مع شيخ الأزهر، محاولاً إخضاع المؤسسة الدينية التي ينيف عمرها على قرن<sup>(40)</sup>. ثمّة رغبة واضحة في النأي عن السياسة التي تهيمن عليها قضايا الهوية والأيدولوجيا (الصراع المتواصل بين الفصائل السياسية على أساس أيديولوجي لا سياسي، كالصراع على هوية الدولة والموقف من الدين وتطبيق الشريعة مثلاً) والتحوّل إلى ممارسات سياسية مختلفة تقوم على مصالح ملموسة،

37 المرجع نفسه.

38 في ما يتعلق بقوانين الأحوال الشخصية، ينظر مثلاً: نوران السيد أحمد، "النظام المصري يتخطى في قانون الأحوال الشخصية"، صدى، مؤسسة كارنيغي للسلام الدولي، 2021/8/2، شوهد في 2023/10/30، في: <http://doha-institute.org/7rkc>

39 "مصر تنتخب الرئيس | الجزء الأول من حوار المشير #عبدالفتاح السبيسي مع لميس الحديدي و#إبراهيم عيسى".

40 Nathan Brown & Mariam Ghanem, "The Battle over Al-Azhar," Carnegie Middle East Centre, 31/5/2017, accessed on 30/10/2023, at: <http://doha-institute.org/CrIw>

واللوائح التنظيمية، مع إعادة توجيه الإنفاق صوب البنية التحتية والمصلحة العامة.

يعني هذا التوجّه أن تحقيق ذلك غير ممكن من دون إعادة تنظيم تحالفات الدولة، وتحويل دعمها إلى أطراف جديدة (رأس المال الأجنبي والاستثمارات الأجنبية)؛ لأنها ستخدم التوجّه الجديد للدولة، وتنميتها بصفة أفضل من الأتكال السابق على الحلفاء المحليين التقليديين. ويعني هذا التوجه أيضاً أنه لا يمكن الاعتراض على بيع الأصول للأجانب، أو منح غير المصريين وضعًا تفضيليًا في السوق المحلية، ما دام ذلك يصبّ في خدمة المصلحة العامة، ويؤمّن مصدرًا جديدًا لدعم النظام. ويتطلب ما سبق تقديم تسهيلات لهذه الأطراف الأجنبية في الإقامة وتملك العقارات والعمل والاستثمار، والحصول على الجنسية في مقابل الاستثمار، كما هو شائع في الكثير من دول المنطقة التي تمنح الجنسية والإقامة الطويلة الأجل والإعفاءات الضريبية، لجذب الاستثمارات الأجنبية. وهذا يعني التخلي عن المعاملة التفضيلية للمصريين، لأنها تقوّض المنافسة العادلة في السوق، وتهدد فرص مصر في تنمية مواردها أو الاستفادة المثلى منها. هكذا تصبح البلاد أرض فرص للجميع، كما هي الحال في معظم الدول الغربية.

ويظهر أن هناك سعيًا واضحًا نحو تغيير نظرة المجتمع إلى العالم الخارجي والدولة. ففي ما يتعلّق بالعالم الخارجي، كانت النزعة الوطنية السائدة، في ظل جمهورية يوليو، تنظر إلى الأجانب بوصفهم مستعمرين أو سائحين. لكن نظام السيبي يرى أن هذه النظرة تعوق جذب الاستثمارات الأجنبية وتعظيم مكاسب السياحة. من هنا، تغدو الركيزة الأساسية في خطط تغيير المجتمع كامنة في استعادة مصر مكانتها، بوصفها دولة كوسموبوليتانية منفتحة على العالم والغرب، وذلك يناقض الرّبية والعداية التي سادت جمهورية يوليو تجاه الغرب. وتنظر الجمهورية الجديدة إلى هذا الأمر بوصفه دعامة ضرورية وجوهرية للانفتاح. لقد أشار السيبي إلى نشأته في وسط القاهرة، بمناخها المنفتح على الأجانب وتعدديتها الثقافية والإثنية والدينية، وسعيًا منه لإحياء هذه الأجواء في مصر، ركّز على التعايش بين الإثنيات والثقافات والأديان المختلفة، والحاجة إلى الانفتاح على الخارج، وإتاحة الفرص للأجانب كي يشاركوا في عملية التنمية والتمويل وتوفير الموارد، من أجل تحقيق التكامل بين شتى الأطراف في الشرق الأوسط، والعودة بمصر إلى عصر انفتاحها على الأجانب، ومشاركتهم في الحياة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية<sup>(36)</sup>.

36 "مصر تنتخب الرئيس | الجزء الأول من حوار المشير #عبدالفتاح السبيسي مع لميس الحديدي و#إبراهيم عيسى".

وسوقها الاستهلاكية. أما الأطراف الأخرى، فمهمتها تتلخص في التمويل (رأس المال) والاستثمار، أو توفير التكنولوجيا اللازمة (وأهمها إسرائيل وتركيا)، أو أداء مهمة إدارية. إن المنطقة تعيش تحولاً من "الاقتصاد القديم القائم على النمو المحلي ودور الدولة"<sup>(42)</sup>، إلى اقتصاد قائم على التكامل والتبعية والتعاون وتعدّد الأطراف.

وفي إطار هذا التحول، تُفرض شروط ومحددات تقيد حرية أي طرف من الأطراف في الاتكال على نفسه، أو يكون مستقلاً في استخدام موارده، حيث يستطيع الاستغناء عن الأطراف الأخرى أو تهديدها، أو الامتناع عن المشاركة في تقاسم الأدوار والموارد الإقليمية. ولعلّ المثال المصري الأبرز على ذلك هو مشكلة المياه في نهر النيل، فلكي توفي مصر التزاماتها في عملية التنظيم الإقليمي وتقاسم الموارد، ينبغي لها أن تقبل بسدّ النهضة في إثيوبيا، وتدعم مشاريع الطاقة ومشروع الحزام الأخضر. يهدف المشروع الأخير إلى تنظيم الموارد الزراعية في أفريقيا والشرق الأوسط، أي الموازنة بين المناطق الزراعية الأساسية في الدول الأفريقية التي ستكون مصدرًا رئيسًا للغذاء في الشرق الأوسط، والمحاصيل التصديرية المتخصصة المزروعة في عدد من الدول، أهمها مصر. ولسدّ الحاجة المحليّة، يسعى هذا المشروع لتوجيه الإنتاج الزراعي نحو التصدير، بدلاً من التركيز على المحاصيل الموجهة إلى الاحتياجات المحلية. وستتخلى مصر عن جزء لا يُستهان به من استهلاكها لمياه النيل، في مقابل دعم مشاريع تحلية المياه والتنمية، مع شركاء إسرائيليين وعرب ودوليين. تحظى هذه الرؤية بتأييد القيادة السياسية الحالية في مصر<sup>(43)</sup>؛ الأمر الذي يفسّر تردّد نظام السيسي في إحباط مشروع سدّ النهضة من خلال المفاوضات أو الضربة العسكرية، على الرغم من المطالب الشعبية. ووجد هذا الموقف صده في اتفاقية "إعلان المبادئ حول سد النهضة الإثيوبي" التي وقّعها السيسي مع إثيوبيا والسودان في عام 2015، والتي لم تُعرض على أي هيئة تمثيلية في مصر.

أقرّ السيسي استراتيجية تنمية تعتمد التوسّع الهائل في البنية التحتية، والمشاريع الكبرى التي تُمولها غالبًا قروض المنظمات الدولية والدول الإقليمية. وحين طرح السيسي دراسات الجدوى الاقتصادية جانبًا، وابتلي المقرّبون منه بالخشية من مخالفته، فشل عدد كبير من تلك المشاريع الكبرى، أو أنها لم تحقق العائد المرجوّ منها، أو

لا على شعارات أيديولوجية (شعار "الإسلام هو الحل"، أو شعارات الاستقلال ورفض التبعية التي يروّج لها أنصار الدولة المدنية أو الوطنية أو شعارات الليبرالية التي يرفعها أنصار الدولة المدنية).

### 3. التنمية التابعة لأطراف خارجية

على مدى عقود طويلة، عُدّت التنمية إحدى قضايا الأمن القومي؛ إذ ترتبط بشؤون استراتيجية كالاستقلال واحترام السيادة الوطنية والاستقلالية في صنع القرار الوطني، والسيطرة على الموارد المحلية، والانحياز للفئات ذات الدخل المحدود. شكّل هذا الأمر دعامة أساسية لجمهورية يوليو، لكن مقاربة الجمهورية الجديدة استندت إلى أسس مختلفة، هي التكامل الإقليمي والتبعية الدولية؛ ما يعني تحقيق التنمية من خلال التكامل الاقتصادي مع دول الجوار، والاتكال على الشراكة الدولية<sup>(41)</sup>.

” على مدى عقود طويلة، عُدّت التنمية إحدى قضايا الأمن القومي؛ إذ ترتبط بشؤون استراتيجية كالاستقلال واحترام السيادة الوطنية والاستقلالية في صنع القرار الوطني، والسيطرة على الموارد المحلية، والانحياز للفئات ذات الدخل المحدود. شكّل هذا الأمر دعامة أساسية لجمهورية يوليو، لكن مقاربة الجمهورية الجديدة استندت إلى أسس مختلفة، هي التكامل الإقليمي والتبعية الدولية

”

ينصّ مشروع التنمية المُفترَح في الشرق الأوسط، على التنظيم وتقاسم الأدوار والموارد بين دول المنطقة، على أساس تعاونها المتبادل. ولما كانت مصر تُؤدّي دورًا وظيفيًا محوريًا في هذا المشروع، فهي تعمل على تطوير جزء كبير من ثرواتها الطبيعية، مثل الأراضي الزراعية والمواقع الأثرية والسياحية ومواردها، بوصفها فرصًا للاستثمار والنشاط الاقتصادي المشترك. كما تسهم مصر بمواردها البشرية

42 Ibid.

43 المثال على ذلك إشارة السيسي، في خطابه أمام مؤتمر رؤية مصر 2030 في عام 2016، إلى المياه والتعاون مع دول حوض النيل، حين قال: بينما تحرص مصر على تلبية حاجتها المائية، تسعى أيضًا للتفاعل مع متطلبات التنمية في دول حوض النيل الأخرى. وأضاف أنه يعمل على مواجهة تحدي سد النهضة، لتعويض المياه التي ستفقدتها مصر عند ملء الخزان، في مراحل مختلفة من البناء.

41 Ahmed Emad Dardir, "al-Mashat: 2014 Shahadat Tahawwul fi 'Alaqt Misr ma' Mu'assasat al-Tamwil," *Almasdar*, 30/9/2023, accessed on 30/10/2023, at: <http://doha-institute.org/3rzo>

الذي فُقد نصف قيمته منذ عام 2022، فضلاً عن ارتفاع الأسعار وزيادة معدلات التضخم التي بلغت نسبتها 40 في المئة<sup>(47)</sup>. نخلص من ذلك إلى أن السياسات الاقتصادية والمالية الخاطئة، ونموذج التنمية المرتهن إلى العالم الخارجي، أدى إلى إغراق مصر في الديون والتبعية وبيع الأصول؛ الأمر الذي قاد بعضهم إلى مقارنة مصر السيسي بمصر الخديوي إسماعيل (1863-1879).

## ثانياً: كيف تُدار الجمهورية الجديدة؟

### 1. السيسي هو محور النظام

يدير السيسي الجمهورية الجديدة ويُعد عمودها الفقري. هذه السمة ليست جديدة على النظام؛ فكل الأنظمة التي تولّت دفة الحكم، منذ جمهورية يوليو، لجأت إلى شخصنة النظام واختزاله في شخص رئيس الدولة، وإن كان ذلك بدرجات متفاوتة. وفي ظل غياب المؤسسات السياسية الفاعلة وانعدام المستويات المتعددة من توزيع السلطة، عمّد السيسي إلى أن يجعل من نفسه سلطة مركزية، وفرض سيطرته الشاملة على الأجهزة التنفيذية والتشريعية والقضائية والأمنية، وأخذ على عاتقه مسؤولية توجيه النظام وقراراته وأدائه. هكذا واصل حثّ الشعب على رفض الاستماع إلى أي شخص غيره، ليكون هو نفسه محوراً أساسياً تدور حوله العلاقات التي تربط بين شتى المجموعات التنفيذية، وهي كلها تابعة له. لقد أشار السيسي في أكثر من مناسبة، إلى رغبته في إنشاء مكتب مرتبط برئاسة الجمهورية، مهمته تسلّم الشكاوى على نحو مباشر، أو تسهيل الإجراءات لتلافي التعقيدات البيروقراطية. إنه كما يبدو، يميل إلى الاعتقاد أن التواصل المباشر مع الشعب يُغني عن أي مؤسسات وسيطة يمكنها نقل مطالب الجمهور ومصالحه والاستجابة لها، مثل الأحزاب والنقابات والجمعيات المدنية ووسائل الإعلام الحرة. لكنه من جهة أخرى، يشارك في الكثير من المؤتمرات التي تُنظّم بعناية فائقة.

### 2. جهاز الدولة

أصبحت مؤسسات الدولة اليوم الأداة الرئيسة للنظام؛ إذ وُضعت السلطة والموارد تحت سيطرته وإدارته، بناء على ما يحتاجه التكامل الإقليمي والدولي (إعادة الهيكلة الاقتصادية وتوزيع المخصّصات والاستثمارات والفرص، وفق المتطلبات السياسية للمشروع)، مع ترك بعض الأنشطة الحكومية التقليدية للمؤسسات والشركات الخاصة

أنها لم تُعد بالنفع على المواطن العادي، على الرغم من أن الإنفاق عليها قد كبّد الدولة مليارات الدولارات<sup>(44)</sup>. فسّر السيسي إصراره على المضي في هذه الاستراتيجية على حساب التنمية الصناعية أو الزراعية، بأنها أولى الخطوات الضرورية في سبيل جذب الاستثمارات المحلية والأجنبية وتحقيق التنمية. كانت باكورة مشاريعه ما يُسمّى قناة السويس الجديدة، التي كلف حفرها 8 مليارات دولار، وحققت ما بين عامي 2017 و2020 أرباحاً بلغت 200 مليون دولار. كما أنفق على العاصمة الإدارية الجديدة نحو 58 مليار دولار، وهي تحاكي نموذج دبي من حيث الحجم والبهرجة.

لقد انتشرت المشاريع الكبرى، لكن اتكّال السيسي على الجيش في تنفيذها أدى إلى تحجيم دور القطاع الخاص والاستثمارات الأجنبية. لقد شهدت الاستثمارات الأجنبية نزوحاً حقيقياً من مصر؛ إذ غادر البلاد 22 مليار دولار من الاستثمارات غير المباشرة في عام 2022<sup>(45)</sup>. هكذا ابتليت ميزانية الدولة بالتبديد، بينما كانت البلاد تغرق في الديون. ففي السنة نفسها، بلغ إجمالي الدين العام المحلي 6 تريليونات جنيه مصري، في حين وصل الدين الخارجي إلى 158 مليار دولار<sup>(46)</sup>، بعد أن كان 47 مليار دولار في عام 2014. من جهته، لجأ السيسي إلى صندوق النقد الدولي 4 مرات للحصول على حُرْم من القروض؛ ما جعل مصر تترجّع على عرش أكبر المدينين لصندوق النقد الدولي بعد الأرجنتين.

هذا الإنفاق غير المدروس وغير المسوّغ، ترك 60 في المئة من المصريين تحت خط الفقر، بينما كانت مصر مجرّبة على سداد 255.2 مليار دولار، ما بين آذار/ مارس 2023 وأذار/ مارس 2024. ومن أجل جمع العملة الأجنبية، عرض السيسي أصولاً سيادية وشركات استراتيجية، على شركات وصناديق مالية وسيادية من الإمارات والسعودية وقطر. بينما أنفقت المليارات على مظاهر البذخ، مثل الطائرة الرئاسية التي كلفت 500 مليون دولار، فضلاً عن قطار مكهرب وآخر فائق السرعة، بمبلغ 26 مليار دولار، إضافة إلى القصور الرئاسية التي بقيت متوارية عن أعين الناس. لقد وعد السيسي المصريين خلال حملته الرئاسية الأولى بأنهم سينعمون بالثراء، لكنّه عوض ذلك أفقرهم وأذلهم. فالتقديرات تشير إلى أن 27 مليون شخص يعانون انعدام الأمن الغذائي والظروف المتدهورة، بفعل انخفاض سعر الجنيه المصري

44 Yezid Sayigh, "Economic Crisis in Egypt," *Qantara*, 10/4/2023.

45 "جشع أم استثمار عادل ... ما هي الأموال الساخنة ومن يتحكم بها ولماذا تشكل فئاً للأمم؟"، سبوتنيك عربي، 2023/1/18، شوهد في 2023/10/30 <http://doha-institute.org/qrov>

46 "وزير المالية المصري: إجمالي الدين العام في موازنة 2022-2021 يساوي 87% وتغير سعر الصرف ساهم في زيادة الدين بنحو 4%، سي إن بي سي عربية، 2022/8/29، شوهد في 2023/8/30 <https://rb.gy/96s6e6>

47 "الأزمة الاقتصادية ... هل مصر مهددة بالتحول إلى لبنان جديد؟"، *Deutsche Welle (DW)*, 2023/2/1، شوهد في 2023/10/30، في: <http://doha-institute.org/Trsz>

والخضوع إلى حد بعيد. فحتى هذه اللحظة، يحدّد السيسي دون سواه الأدوار والمشاريع، ويسند المهمّات دومًا إلى أشخاص بعينهم، حين يتعلّق الأمر بالقضايا الكبرى، أو القضايا الأقلّ أهمية أحيانًا. ويشرف على الجوانب كافة، ولا سيما المالية منها، فضلًا عن توزيعها وتشغيلها؛ الأمر الذي يُعدّ إبداعًا جديدًا يُضاف إلى سمات نظام يوليو 1952. تؤدّي المؤسسة العسكرية أدوارًا مهمة في إدارة الحياة اليومية وتمكين النظام وإعادة بناء الدولة وإعادة تشكيل المجتمع؛ لذا يعدّها السيسي ونظامه الثقل الرئيس في ميزان القوى، متفوّقة بذلك على الفاعلين الآخرين.

تؤدّي المؤسسة العسكرية أدوارًا حاسمة على المستوى الاقتصادي، لعل أهمّها قدرتها على المشاركة في الأفكار والمشاريع وتنفيذها، بصرف النظر عن عوامل التكلفة والعائد. وهي أداة النظام في السيطرة على الفاعلين الاقتصاديين وتنظيمهم، والإشراف على توزيع الموارد أو تنفيذ معظم المشاريع الحكومية الكبرى، ومنافسة الفاعلين الآخرين في شتى المجالات الاقتصادية. فضلًا عن ذلك، يؤدّي الجيش دورًا مهمًا في حشد الموارد للنظام، سواء من خلال العقود الحكومية، أم الإنتاج أم الإدارة أم العمل في مشاريع توفّر على النظام تكاليف الولاء. وتقع على عاتقه مهمة إعادة تنظيم الجهاز الإداري، والإشراف على مشاريع البنية التحتية (البناء والاتصالات وسواهما)، والإشراف على التعيينات ومراجعة الترقيات وتجديد العقود ومراقبة النفقات والعائدات.

وفي بعض القضايا، تعمل المؤسسة العسكرية في مسار مواز للهيئات الإدارية القائمة. فضلًا عن ذلك، تشارك في إعادة التنظيم الاجتماعي؛ إذ تعقد الكثير من دورات الفكر والتوعية والتدريب، في المدارس والجامعات والمؤسسات الحكومية ووسائل الإعلام، وتعمل بوصفها مركزًا للثقل يعيد التوازن إلى النظام، وهو يواجه القوى الاجتماعية الأخرى، سواء كان ذلك متعلّقًا بمجتمع الأعمال أم بالقوى الدينية. وعلى الرغم من نجاح السيسي في السيطرة على المؤسسة العسكرية، فإنه ما زال يحتاج إلى دعمها للاستمرار في الحكم وتلافي الانقلاب عليه، إذا قاد مصر إلى شفا الإخفاق.

#### 4. التكنولوجيا

يُعدّ التكنولوجيا مجموعة مؤثرة في النظام الحالي الذي يتبنّى، إلى حد بعيد، فرقًا من المتخصّصين في شتى المجالات، مثل المجالس الاستشارية الرئاسية الخاصة، أو المراكز البحثية، مثل المركز المصري للدراسات الاقتصادية؛ وهو منتدى عُرف بمناقشة الأفكار والسياسات الاقتصادية، ويعمل بالشراكة مع الكثير من الهيئات والمؤسسات الدولية والبنك الدولي والوكالة الأميركية للتنمية الدولية USAID،

شركة العاصمة الإدارية الجديدة للتنمية العمرانية، وشركة تنمية الريف المصري الجديد). فضلًا عن ذلك، تعمل تلك المؤسسات بوصفها ضامنًا وشريكًا للمستثمرين، وتؤدّي دورًا محوريًا في عمليات التخطيط. ويتطلّع النظام إلى التعامل مع مجموعات الدعم الحالية، عبر تحويلها من قطاعات اعتادت تمثيل المؤسسات الحكومية في الماضي، إلى شركات جديدة يمكنها أن تعقد شراكة مع القطاع الخاص الأجنبي. وهذا يعني أن المجموعات العسكرية ستحوّل إلى مجموعات رأسمالية محلية، تتحالف مع رأس المال الخاص الخارجي، من خلال بيع الأصول المصرية التي تحتفظ المؤسسة العسكرية بحصّة فيها. في الوقت نفسه، تفتح الكليات المدنية أبوابها للعسكريين، في حين يخضع المدنيون لتدريب خاص في الأكاديميات العسكرية؛ الأمر الذي يؤدّي إلى عسكرة وإدماج المجتمع في النظام، وتعميق سيطرة الجيش عليه.

#### 3. المؤسسة العسكرية

نجح السيسي في احتواء بعض الجبهات المعارضة في المؤسسة العسكرية والسيطرة عليها، بدءًا من كبار القادة، مثل أحمد شفيق وحسين طنطاوي وسامي عنان، وتحديد معظم أعضاء المجلس الأعلى للقوات المسلحة الذين كان لهم حضور لافت في ثورة يناير 2011. فضلًا عن ذلك، أضاف السيسي إلى الدستور امتيازات جديدة للجيش، في مقابل تمديد فترة ولايته، وأدخل تعديلات واسعة في المناصب القيادية من خلال الإقالة والترقية. واستمال عددًا كبيرًا من العسكريين عبر فرص الأعمال التجارية والمناصب العليا في القطاع المدني.

لقد نجح السيسي في العزف على وتر المظالم التي شعرت بها المؤسسة العسكرية في عهد حسني مبارك، حين كان أفرادها يتذمرون مما اعتبروه توزيعًا مجحفًا للفرص والعائدات، وتدخل أطراف أخرى في صنع القرار. كما أنه فاز بولاء الجيش من خلال زيادة المعاشات والرواتب، ونقل الجيل القديم إلى مشاريع ومناصب خارج مراكز القوى العسكرية (محافظون وأعضاء في المؤسسات الحكومية)، مع تكوين جبهة قوية من أفراد الجيل الصاعد الذين يرغبون في اغتنام الفرصة والدفاع عن مناصبهم الجديدة. هكذا استطاع السيسي إبعاد الجيش عن السياسة، عبر إشراك العسكر في الشؤون الاقتصادية والمشاريع الهندسية، وتهافتهم على المكاسب المادية.

تمثّل المؤسسة العسكرية في جمهورية السيسي الذراع التنفيذية التي يتكل عليها الرئيس في تحقيق سياساته. لكن المؤسسة العسكرية في ظلّ النظام الحالي لا يمكن اعتبارها مركزًا للقوة، أي مجموعة تستطيع الضغط على السيسي، والمشاركة في صنع القرار وفرض رؤيتها عليه. إن علاقتها بالرئيس عوض ذلك تقوم على التبعية

وكسب الدعم الخارجي سياسياً واقتصادياً. وبمرور الوقت، تقاطرت عليه أطراف إقليمية ودولية كثيرة، لتقدم دعماً للمشروع التغييرى في مصر، بما في ذلك الولايات المتحدة والصين واليابان والسعودية والإمارات وقطر. وتعدّ قدرة الدولة على التدخل، ومعالجة معظم العناصر الحيوية، أمراً مهماً جداً لحكم السيسي. كما أن الإفادة القصوى من قدرات النظام الاقتصادية، كالقدرة الاستخراجية وتحصيل الضرائب والاقتصاد غير الرسمي والاقتصاد غير المُستغل والفساد وشراء الولاءات، تمنح النظام مساحة للمناورة في الأوقات العصيبة.

مع هذا، يبدو أن كثيراً من نقاط القوة الظاهرية، التي تتمتع بها الجمهورية الجديدة، يمكن أن تُعدّ نقاط ضعف في الآن نفسه، بل ربما تدفع أيضاً إلى إخفاؤها. فعلى المستوى السياسي والأمني، نجح السيسي إلى الآن في الاحتفاظ بسيطرته الكاملة على الساحة السياسية عبر إضعاف الحياة السياسية، وإعادة بناء حاجز الخوف بعد المذابح التي ارتكبتها، وممارسته القمع المنهجي واعتقال المعارضين، فضلاً عن إضعاف الأحزاب السياسية وشلّ قدرة المجتمع على الفعل. وأخضع الأجهزة الأمنية، وردم الفجوة الفاصلة بين الجيش والشرطة. فالنظام الأمني الحالي يحرص على دمج الجهازين في إدارة واحدة، يُشرف عليها أبناؤه والمقربون منه؛ ما يعقّد مهمة الجماهير في مواجهة النظام ثانية، لأن أي محاولة للوقوف في وجه النظام ستعني صداماً مباشراً مع الجيش والشرطة والدولة بوجه عام. إن السيسي ليس سياسياً، كما أكد هو نفسه ذلك، وهو لا يثق بالسياسيين أو المدنيين بوجه عام، ويواصل الانفراد بإصدار القرارات من دون احترام للقانون. وما أحكامه بالسجن التعسفي لبعض رجال الأعمال، بغية الضغط عليهم كي يتنازلوا للدولة عن مشاريعهم التجارية أو ممتلكاتهم التي تُقدّر بملايين الدولارات، إلا مثال واحد على الانتهاك الصارخ لسيادة القانون.

على المستوى الاقتصادي، تسمح إعادة مركزة النظام بإدارة أكثر صرامة للموارد، ورقابة أشدّ عليها. لكن تلك المركزية، والانفراد باتخاذ القرارات الاقتصادية الاستراتيجية، قد دفعا النظام إلى تبني استراتيجية تنموية غير مستقرة، تعجز عن حلّ المشكلات البنوية التي ابتلي بها الاقتصاد المصري منذ عقود، كاختلال الميزان التجاري وميزان المدفوعات، وتباطؤ عجلة التصنيع والتصدير. لقد أسهمت الرؤى غير المدروسة في تراكم ديون هائلة يعجز النظام عن سدادها، كما أدّت إلى تبيد القدرات والأصول الوطنية المملوكة للشعب والدولة. لقد كان اعتماد الاقتراض الخارجي في تمويل نموذج التنمية إجراءً غير مستقرّ ولا مُطمئن، في ظلّ تقلبات الأوضاع الاقتصادية العالمية وتغيّر الأولويات، كما اتضح في التحوّل الذي طرأ على موقف السعودية والإمارات من تمويل النظام. وقد مثلت التكلفة الاجتماعية والاقتصادية الباهظة لمشروع الجمهورية الجديدة، والشكوك في قدرته

وغرفة التجارة المصرية - الأميركية. وتعمل رئيسه، عبلة عبد اللطيف، مع ثلاثة من مساعديها، مستشارين في المجلس الاستشاري الاقتصادي. ويضمّ المركز أيضاً كثيراً من الاقتصاديين المعروفين محلياً ودولياً، مثل محمد العريان وحازم البلاوي وجمال الزوربا. وإذا استثنينا وزارات الدفاع والطيران المدني والإنتاج الحربي والنقل، لا تشغل أي شخصية عسكرية حقيقية وزارية. أما الوزراء الآخرون، فقد حصلوا على درجة الدكتوراه، أو أنهم موظفون مدنيون محترفون، ويتمتع كثيرون منهم بالخبرة في العمل الدولي، وتربطهم علاقات وثيقة بالمنظمات الدولية. وقد سبق لمعظم الوزراء أن عملوا في مجال التعاون الدولي عبر وزارات تشرف على التخطيط أو التعاون الدولي أو المالية أو الإسكان أو البنوك أو في شركات مرموقة، وليس فيهم من رجال الأعمال إلا القليل، بينما تحظى النساء بحضور لافت في قيادة الوزارات.

## 5. البيروقراطية

لا يميل النظام إلى الاتكال على البيروقراطية الحكومية كثيراً؛ إذ يفتقر الجهاز المدني للدولة إلى الانضباط والفاعلية اللازمة لمعالجة المتطلبات الحالية وتحقيق الأهداف المنشودة. ثم إن السيطرة على البيروقراطية الحكومية وإعادة هيكلتها تُعدّان من أهداف النظام. لذلك، يعمل السيسي على احتواء الجهاز الإداري وتجاوزه وتقليصه، والعمل بدلاً من ذلك في قنوات موازية، أبرزها الجيش (للحفاظ على وحدة الفكر والعمل وسرية المعلومات)، فضلاً عن التكنوقراط.

## خاتمة

لا ريب في أن عقداً من الزمان يكفي لتقييم أداء أي نظام سياسي والحكم على إنجازاته. ونظرًا إلى الواقع، نجد أن دولاً كثيرة مثل تركيا والبرازيل، قد شهدت تنمية حقيقية وقطعت أشواطاً اقتصادية هائلة، في غضون الفترة الزمنية نفسها. لقد وضع السيسي يده على موارد هائلة، وشمل ذلك الدعم الشعبي الذي حصل عليه في بداية حكمه، والدعم المالي الآتي من دول إقليمية ثرية، كالسعودية والإمارات، فضلاً عن الدعم السياسي الذي قدّمته إسرائيل له في الأوساط الدولية. وحظي انقلاب السيسي ونظامه بدعم لامحدود من أوروبا والولايات المتحدة والمنظمات الدولية، في تناقض صارخ مع الدّعم المتواضع الذي منحه للحكومات الديمقراطية التي وصلت إلى سدة الحكم، بعد الثورات في مصر وتونس.

لقد غيّر السيسي مسار كثير من هذه العناصر لتصبّ في مصلحته. هكذا استخدم الوضع الإقليمي والدولي مثلاً، في شراء الأسلحة من دول كبرى متعدّدة، وأبرم صفقات مهمة وضمّن الاعتراف بشرعيته

من هنا، قد يضطرّ السيسي إلى مواجهة القوى المعارضة لسياساته واختبار قدرته على احتوائها، كما هي الحال مع قوى المؤسسة العسكرية أو الجهات المحلية الفاعلة في الاقتصاد والسياسة، ولا سيما في ظلّ عجز النظام المتنامي عن إدارة تكاليف النظام والولاء. إن التهديد الأكبر الذي تواجهه مصر اليوم، هو احتمال فقدان السيادة والاستقلال وإهدار إمكانيات الأمة؛ الأمر الذي يمكن أن يُغرق البلاد في تبعية مقبلة، قد تدوم عشرات السنين.

على البقاء حيًّا، أحد مواطن الضعف الواضحة. لم تشعر غالبية فئات الشعب بالأثر الإيجابي للتغيير، بل إن السياسات الاقتصادية للسيسي أدّت في الواقع إلى رفع حدة الفقر وتدهور الحالة المعيشية بعد رفع الدعم وزيادة الأسعار، وتراجع الدخل القومي للفرد بسبب التضخم، وتهاوي قيمة الجنيه المصري. تبنى نموذج السيسي الاستبداد والقمع والإكراه، على الرغم من عجزه عن تقديم تعويضات اقتصادية أو اجتماعية، أو فتح أي مجال للمشاركة في السياسة وصنع القرار. إن ما تقدّم كلّهُ يفسّر عجز النظام عن تسويق رؤيته للجمهور وتشجيعه على تبنيها، فضلًا عن فشله في استقطاب الكثير من القطاعات التي تضرّت بفعل تلك السياسات، كرجال الأعمال والمستثمرين المحليين الذين فقدوا الكثير من امتيازاتهم، وقطاع الأعمال بوجه عام الذي ابتلي بأسواق غير مستقرّة، وثقة مفقودة بالممارسات الحكومية.

على المستوى الخارجي، يسبّب الأتكال على الأطراف الأجنبية بعض المشكلات للنظام. فعلى الرغم من التوافق والتحالفات القوية التي يظهرها عدد من دول المنطقة، فإن رؤى تلك الدول ومصالحها تتعارض أحيانًا. فعلى سبيل المثال، ثمة تضارب بين موقفي الإمارات ومصر من الغاز والعقوبات على روسيا، كما تتراجع العلاقات بين مصر والسعودية من جهة، وبين السعودية والإمارات من جهة أخرى. ويستند الكثير مما يمكن إنجازه على مشاركة الجميع في إحراز التقدّم، وقدرة الأطراف الأخرى على تنفيذ المشاريع في الوقت المحدّد. فمشروع التوأمة مع مدينة نيوم السعودية مثلًا متخلف عن جدول الزمني، كما أن موقف إسرائيل من غزة يشكّل نقطة مستعصية أيضًا؛ ما يجعلها عاجزة عن عقد التفاهات التي من شأنها تحقيق الرؤية المسماة "صفقة القرن". فضلًا عن ذلك، يمكن أن تؤدّي الأحداث والتطورات غير المواتية على المستوى الدولي إلى تقلبات في الاستثمار والاستقرار الاقتصادي الدولي، وثبات قيمة الجنيه المصري. وتواجه مصر أيضًا منافسة شرسة من أطراف إقليمية متعدّدة، في سعيها لجذب الاستثمارات الصناعية أو سواها من المشاريع. ومثال ذلك هو التنافس الحالي بين السعودية والمغرب والجزائر على التحوّل إلى منطقة جذب لصناعة السيارات والتكنولوجيا.

نخلص من ذلك إلى أن نظام السيسي يواجه تحديات كبرى، ربما تؤثّر في مستقبل جمهوريته الجديدة. فالجمهورية الجديدة تفتقر إلى مؤسسات سياسية فاعلة، يمكنها المشاركة في صنع القرار السياسي والاقتصادي، وغياب الإجماع الوطني، فضلًا عن الشك في قدرته على حشد الموارد الداخلية والخارجية اللازمة لرؤيته التنموية التي تستند إلى المشاريع القائمة على الإبهار المبالغ فيه، والمشاريع غير المنتجة، وبيع أصول الدولة. يُضاف إلى ذلك كله الشكوك الكبيرة في قدرة الدولة على إنهاء الكثير من المشاريع، وجمع الأموال اللازمة لتنفيذها.

## المراجع

### العربية

- Dorio, Jason, Ehab Abdou & Nashwa Moheyeldine (eds.). *The Struggle for Citizenship Education in Egypt*. New York: Routledge, 2018.
- "Economic Development and Integration as a Catalyst for Peace: A 'Marshall Plan' for the Middle East." Committee on International Relations, House of Representatives. 2002.
- ElSisi, Abdelfattah Said. "Democracy in the Middle East." USAWC Strategy Research Project. 2006.
- Handoussa, Heba et al. "International Cooperation behind National Borders: Country Case Study on Egypt." Office of Development Studies, UNDP. 2005. at: <http://doha-institute.org/crrK>
- Harder, Cilja & Matteo Legrenzi (eds.). *Beyond Regionalism*. London: Routledge, 2008.
- Hoekman, Bernard & Khalid Sekkat. "Deeper Integration of Goods, Services, Capital and Labor Markets: A Policy Research Agenda for the MENA Region." *ERF Policy Research Report*. no. 32. Economic Research Forum (July 2009). at: <http://doha-institute.org/WrUY>
- Lagarde, Christine. "The Arab Spring, One Year On." International Monetary Fund. 6/12/2011.
- Lee, Robert D. *Religion and Politics in the Middle East*. 2<sup>nd</sup> ed. New York: Routledge, 2019.
- Malpass, David. "Regional Integration in the Middle East and North Africa: A Call to Action." 29/10/2021.
- Scheumann, Waltina & Susanne Neubert. "Transboundary Water Management in Africa: Challenges for Development Cooperation." German Institute of Development and Sustainability. 2006.
- Springborg, Robert. "Egypt's Economic Transition: Challenges and Prospects." *International Development Policy*. no. 7 (2017).
- أحمد، السيد نوران. "النظام المصري يتخبط في قانون الأحوال الشخصية". *صدي*. مؤسسة كارنيغي للسلام الدولي. 2021/8/2. <http://doha-institute.org/7rkC> في:
- سليمان، سامر. *النظام القوي والدولة الضعيفة: إدارة الأزمة المالية والتغيير السياسي في عهد مبارك*. القاهرة: دار ميريت، 2006.
- عثمان، عثمان محمد، "مئة عام من التخطيط هل تحققت التنمية؟". *المجلة المصرية للتنمية والتخطيط*. مج 27 (2019).
- الفيقي، مصطفى. *محنة أمة: خطايا النظم ومعاناة الشعوب*. القاهرة: دار الشروق، 2003.
- منفوخ، ثريا. "التنمية من منظور الإقليمية: التجارة الإقليمية كمقاربة لتحقيق التنمية". *المجلة الجزائرية للأمن والتنمية*. مج 10، العدد 3 (تموز/ يوليو 2021).
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية. "خريطة التنمية والتعمير لجمهورية مصر العربية عام 2017: التقرير العام". حزيران/ يونيو 1998. <http://doha-institute.org/RryV> في:
- \_\_\_\_\_ . *المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية ومناطق التنمية ذات الأولوية*. القاهرة: 2014.

### الأجنبية

- Bar-El, Raphael & Miki Malul. "The Role of External Partners in Regional Cooperation Projects in the Middle East." *The Economics of Peace and Security*. vol. 3, no. 1 (2008). at: <http://doha-institute.org/XrtJ>
- Brown, Nathan & Mariam Ghanem. "The Battle over Al-Azhar." Carnegie Middle East Centre. 31/5/2017. at: <http://doha-institute.org/CrlW>
- Chauffour, Jean-Pierre. *From Political to Economic Awakening in the Arab World: The Path of Economic Integration*. Washington, DC: World Bank, 2013.



UN Department of Economic and Social Affairs.  
"National Strategies and SDG Integration." 2018.

UN Economic and Social Commission for Western Asia.  
"The Water, Energy and Food Security Nexus in  
the Arab Region." 2016.

UN Environment Program. *Nile River Basin: Stock  
Taking of Adaptation Activities in the Nile River  
Basin.* 2004.

UNESCO. "Global Citizenship Education: Actively  
Engaged Citizenship Through Political Education  
with a Global Perspective in Non-Formal and  
Informal Fields." 2019.

World Bank. "Jobs, Growth, and Governance in the  
Middle East and North Africa: Unlocking the  
Potential for Prosperity." 2003.

\_\_\_\_\_. "Stronger Together: 20 Years of Cooperation  
around the Nile." 22/2/2019.

\_\_\_\_\_. "Convergence: Five Critical Steps Toward  
Integrating Lagging and Leading Areas in the  
Middle East and North Africa." 9/2/2020.