

\*Muneera Alkhayareen | منيرة الخيارين

# إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية: دراسة مقارنة بين المملكة العربية السعودية والولايات المتحدة الأمريكية

## Managing Ethnic and Social Diversity in the Military: A Comparative Study between Saudi Arabia and the United States

تناقش الدراسة إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية من خلال مقارنة التجربة الأمريكية، بوصفها حالة مرجعية، بالحالة السعودية التي لا تزال في طور التأسيس. و تستند إلى مقاربة علم الاجتماع العسكري التي تفترض أن المؤسسة العسكرية هي انعكاس للبنية الاجتماعية والثقافية في المجتمع، مع التركيز على أربعة مؤشرات مجتمعية رئيسية: مؤشر العرق، ومؤشر التمييز بين الجنسين، ومؤشر الطائفية، ومؤشر القبلي. و تفترض أن فعالية إدارة التنوع تعتمد على تكامل المستويين المعياري (التشريعات والسياسات)، والممارستي (الممارسة)، مع مراعاة الخصوصية المجتمعية لكل حالة. و تظهر التجربة الأمريكية أن وجود الإطارين المعياري والممارستي لا يُؤدي بالضرورة إلى تطوير نموذج مثالي، وذلك بسبب استمرار تحديات التمثيل، وخاصة في مستوى القيادات العسكرية العليا. أما الحالة السعودية، فيبرز فيها إطارات معياري وأوضاع وحداثة التجربة، رغم بواشر الانفتاح، وخاصة بعد عام 2017. و تخلص الدراسة إلى أن إدارة التنوع ليست مطلباً اجتماعياً فحسب، بل هي شرط لتعزيز فعالية المؤسسة العسكرية وتماسكها المؤسسي.

**كلمات مفتاحية:** التنوع العرقي، القوات المسلحة، علم الاجتماع العسكري، الفعالية العسكرية، المملكة العربية السعودية، الولايات المتحدة الأمريكية.

This study examines the management of ethnic and social diversity in the military by comparing the United States of America, a reference case, and Saudi Arabia, which is still in an early stage of institutionalization. It uses a military-sociological approach, which posits that the military reflects the socio-cultural structure of society. It focuses on four key societal indicators: ethnicity, gender, sectarian affiliation, and tribal identity. It argues that the effectiveness of diversity management depends on integrating both normative (legislation and policies) and practical (implementation) levels, while accounting for the societal specificity of each case. The US experience shows that the presence of both normative and practical frameworks does not necessarily yield an ideal type, due to persistent representation challenges, particularly at senior military ranks. In contrast, the Saudi case is characterized by the absence of a clear normative framework and the novelty of the experience, despite emerging indicators of openness, especially after 2017. The study concludes that managing diversity is not merely a social demand, but also a prerequisite for strengthening military effectiveness and institutional cohesion.



**Keywords:** Ethnic Diversity, Armed Forces, Military Sociology, Military Effectiveness, Saudi Arabia, USA.

\*باحثة دكتوراه في الدراسات الدفاعية والأمنية، أكاديمية جوان بن جاسم للدراسات الدفاعية، قطر.

## مقدمة

أو الممارسات، ولكن الاهتمام بهذا الملف بدأ عندما شهدت عملية تحديث وافتتاح في السنوات الأخيرة، وخاصة بعد فتح باب التجنيد أمام النساء، ومشاركة أول امرأة سعودية في المؤسسة العسكرية في عام 2019، وذلك تماشياً مع حركة الانفتاح التي قادها ولـي العهد، الأمير محمد بن سلمان، بعد توليه المنصب عام 2017، وما زال هذا الملف يشهد تطوراً في إطار عملية تغيير شاملة<sup>(5)</sup>.

أما التجربة الأمريكية، فيمكن اعتبارها حالة مرجعية<sup>(6)</sup> Control بالمعنى المستخدم في الدراسات المقارنة، أي الحالة التي تُوظف بوصفها مستقرة ويفقـس عليها أثر المتغيرات، إذ تتيح للباحث مقارنة حالة راسخة بأخرى قيد التشكـل؛ لفهم الخصوصيات وحدود التحـول. وفي هذا الشأن، تزود التجربة الأمريكية الباحثين بمدخل تحلـيل مـهم لفهم عملية إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسات العسكرية، نظـراً إلى تطورها التاريخي وتراكم خبرتها المؤسـسية، وما تحـمله من مزايا وتحديات تستـحق الدراسة والنقد، بوصفها إحدى التجارب التي بدأت آثارها تـظهر بوضـوح على أرض الواقع.

في المقابل، تتعامل الدراسة مع الحالة السعودية بوصفها حالة معالجة<sup>(7)</sup>؛ إذ لا تزال في طور التبلور، ويصعب تقييمها على المستويين: المعياري والممارساتي؛ بسبب ندرة الأدبيات ذات الصلة. ومن هنا، كان لزاماً اعتماد تحلـيل تاريخـي لنـشأة المؤسـسة العسكرية السعودية، ورصد بدايات إدارة التنوع العرقي والاجتماعي فيها، بما يساعد على تسليط الضـوء على الحقـائق المتعلقة بقضايا التنـوع، وربطـها بالأحداث والقضايا الأمنـية التي تـأثرـت بـعوامل عـرقـية وـطـائفـية؛ ما انعـكسـ على أداء المؤسـسة العسكرية.

تـعد المؤسـسة العسكرية الأمريكية تجـربـة مـرجعـية مـلـحـلة تـبلور عمـلـية إدارة التنـوع العـرقـي والـاجـتمـاعـي، وهي عمـلـية دـينـامـية تـقدـمـاً مـلـحوـظـاً وـقطـعـتـ شـوـطاً طـوـيـلاً، وـيرـجـعـ ذلكـ إـلـىـ أنـ الـولـاـتـ الـمـتـحـدةـ مرـتـ بـمـراـحـلـ مـخـلـفةـ مـنـ الانـفـتـاحـ عـلـىـ الثـقـافـاتـ الـأـخـرىـ نـتـيـجـةـ لـلـضـغـوطـ

5 Karen Elliott House, "Profile of a Prince: Promise and Peril in Mohammed bin Salman's Vision 2030," *Reports & Papers*, Harvard Kennedy School, Belfer Center for Science and International Affairs (April 2019), accessed on 6/6/2024, at: <https://acr.ps/1L9BOV3>

6 من الناحية المنهجية، نستعمل في هذه الدراسة مصطلح "الحالة المرجعية" بالدلالة نفسها التي يشير إليها مصطلح المجموعة المرجعية Control Group التي لا تتعرض للمعالجة أو المتغير التجاري، وتُستخدم للمقارنة بالمجموعة التي تتعرض للمعالجة

Treatment Group Earl Babbie, *The Practice of Social Research*, 15<sup>th</sup> ed. (Boston: Cengage Learning, 2021), pp. 123-125;

وستستخدم "الحالة المرجعية" لوصف التجربة الأمريكية، بينما نستخدم "الحالة المعالجة" لوصف الحالة السعودية.

7 ينظر الحاشية السابقة.

تتناول الدراسة موضوع التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسـسة العسكرية في حالتين تـباـيـانـ في طـرـيقـ إـدارـتهـماـ وـاستـراتـيجـياتـهماـ،ـ لكنـهماـ تـتشـابـهـانـ فيـ بعضـ المؤـشـراتـ الـاجـتمـاعـيـةـ المؤـثـرةـ فيـ تنـظـيمـ المؤـسـسـةـ الـعـسـكـرـيـةـ،ـ مثلـ التـميـزـ بـيـنـ الجنـسـيـنـ وـالـعـرـقـيـنـ وـالـأـقـلـيـاتـ،ـ وهـمـاـ تـجـربـةـ الـولـاـتـ الـمـتـحـدةـ الـأـمـيـرـيـكـيـةـ،ـ وـحـالـةـ الـمـلـكـةـ الـعـرـبـيـةـ الـسـعـوـدـيـةـ<sup>(1)</sup>.ـ وـتـقـارـنـ الـدـرـاسـةـ بيـنـهـمـاـ استـنـادـاـ إـلـىـ الأـسـسـ الـمـعـيـارـيـةـ الـمـتـعـلـقـةـ بـالـعـدـلـ وـالـمـساـواـةـ وـالـلـوـائـقـ الـقـانـونـيـةـ،ـ وإـلـىـ الـمـمـارـسـةـ الـتـيـ تـشـهدـ تـفاـوتـاـ بـيـنـ الـأـفـرـادـ فيـ الـتـنـظـيمـاتـ الـعـسـكـرـيـةـ،ـ وـالـتـيـ تمـثـلـ تـحـديـاتـ كـبـيرـةـ<sup>(2)</sup>.ـ وـتـسـتـندـ الـدـرـاسـةـ أـيـضاـ إـلـىـ المؤـشـراتـ الـاجـتمـاعـيـةـ وـدـورـهاـ الـأسـاسـيـ فيـ عـلـىـ إـدـارـةـ التنـوعـ العـرـقـيـ وـالـاجـتمـاعـيـ فيـ المؤـسـسـةـ الـعـسـكـرـيـةـ،ـ مـثـلـ الطـابـعـ الـقـبـليـ،ـ كـمـاـ فيـ الـحـالـةـ الـسـعـوـدـيـةـ.ـ وـتـعـتـمـدـ عـلـىـ مـفـاهـيمـ التـنـوعـ العـرـقـيـ وـالـاجـتمـاعـيـ الـتـيـ قـدـمـهاـ عـدـدـ مـنـ الـمـنـظـرـينـ الـبـارـزـينـ فيـ هـذـاـ الـمـجـالـ،ـ مـثـلـ تـشارـلـزـ موـسـكـوسـ وجـونـ سـيـبـيـلـيـ باـتـلـرـ،ـ الـلـذـيـنـ أـكـدـاـ عـلـىـ أـهـمـيـةـ التـنـوعـ فيـ تعـزيـزـ الـفـعـالـيـةـ الـعـسـكـرـيـةـ وـالـقـيـادـةـ الـعـادـلـةـ،ـ وـتعـزيـزـ تـمـاسـكـ الجـيشـ وـوـحدـتـهـ وـقـدرـتـهـ عـلـىـ التـكـيـفـ معـ التـحـديـاتـ الـحـدـيثـةـ<sup>(3)</sup>.ـ

تبـعـ أهمـيـةـ التـنـوعـ العـرـقـيـ وـالـاجـتمـاعـيـ فيـ المؤـسـسـتـينـ الـعـسـكـرـيـتـينـ،ـ مـوـضـوعـ الـدـرـاسـةـ،ـ منـ طـبـيعـةـ بـيـئـهـمـاـ الـإـسـتـرـاطـيـجـيـةـ الـمـعـقـدـةـ وـالـمـتـطـورـةـ عـلـىـ نـحـوـ مـسـتـمـرـ؛ـ ماـ يـجـعـلـ الـحـاجـةـ إـلـىـ الـاسـتـفـادـةـ مـنـ الـمـزاـياـ الـمـاتـاحـةـ مـلـحـّـةـ،ـ بماـ فيـ ذـكـ عـلـىـ تـحـديثـ الـتـيـ تـرـتـبـ عـلـىـ مـتـغـيرـاتـ عـدـيدـةـ،ـ أـهـمـهـاـ:ـ الـانـفـتـاحـ عـلـىـ اـحـترـامـ الـتـنـوعـ العـرـقـيـ وـالـاجـتمـاعـيـ،ـ وـإـدارـتـهـ بماـ يـضـمـنـ تـكـافـقـ الـفـرـصـ لـلـعـاـمـلـيـنـ جـمـيـعـاـ فيـ المؤـسـسـةـ الـعـسـكـرـيـةـ<sup>(4)</sup>.ـ فـمـثـلاـ،ـ مـيـكـنـ لـدـيـ السـعـوـدـيـةـ اـهـتـمـامـ بـإـدـارـةـ التـنـوعـ العـرـقـيـ وـالـاجـتمـاعـيـ فيـ المؤـسـسـةـ الـعـسـكـرـيـةـ،ـ فـمـثـلاـ،ـ مـيـكـنـ لـدـيـ السـعـوـدـيـةـ اـهـتـمـامـ بـإـدـارـةـ التـنـوعـ العـرـقـيـ وـالـاجـتمـاعـيـ علىـ الـمـسـتـوـيـ الـمـعـيـارـيـ

1 يقتضي منطق المقارنة في هذه الدراسة استخدام مصطلح "التجربة الأمريكية" وـ"الـحـالـةـ الـسـعـوـدـيـةـ":ـ فـالـمـؤـسـسـةـ الـعـسـكـرـيـةـ فيـ الـلـوـاـتـ الـمـتـحـدةـ مـمـثـلـ تـجـربـةـ رـاسـخـةـ وـمـقـدـمةـ،ـ اـمـتـدـتـ عـلـىـ مـدىـ عـقـودـ مـنـ التـطـوـيرـ الـمـؤـسـسيـ،ـ وـشـكـلتـ مـؤـذـجاـ قـابـلاـ لـلـدـرـاسـةـ وـالـتـحـليلـ فيـ سـيـاقـ إـدـارـةـ الـتـنـوعـ العـرـقـيـ وـالـاجـتمـاعـيـ،ـ أماـ الـمـلـكـةـ الـعـرـبـيـةـ الـسـعـوـدـيـةـ،ـ فيـمـكـنـ وـضـعـهاـ بـحـالـةـ الـدـرـاسـةـ أـكـثـرـ مـنـ كـوـنـهـاـ تـجـربـةـ قـائـمـةـ بـذـانـهـ،ـ نـظـراـ إـلـىـ حـدـاثـةـ شـأـنـ الـمـؤـسـسـةـ الـعـسـكـرـيـةـ وـتـقـوـرـهـ النـسـبـيـ،ـ وـجـاءـهـاـ إـلـىـ تـرـاكـمـ تـارـيـخـيـ تـيـجـ وـصـفـهـاـ بـالـتـجـربـةـ،ـ بـنـاءـ عـلـيـهـ،ـ فـإـنـ اـسـتـخـدـمـ مـفـرـدةـ "ـالـحـالـةـ"ـ فـيـ السـيـاقـ الـسـعـوـدـيـ،ـ يـنـسـجـمـ مـعـ أـسـسـ الـمـقـارـنـةـ الـعـلـمـيـةـ الـتـيـ تـتـنـبـلـ التـمـيـزـ بـيـنـ مـاـ هـوـ رـاسـخـ تـارـيـخـيـ وـمـؤـسـسـيـ،ـ وـمـاـ هـوـ حـدـيثـ وـفـيـ طـرـقـ التـشـكـلـ.

2 Clayton Chin, "The Concept of Belonging: Critical, Normative and Multicultural," *Ethnicities*, vol. 19, no. 5 (2019), pp. 715-739.

3 John Sibley Butler & Charles C. Moskos, *All that We Can Be: Black Leadership and Racial Integration the Army Way* (New York: Perseus Book Group, 1996), pp. 16-24.

4 David R. Segal & Mady Wechsler Segal, *Peacekeepers and their Wives: American Participation in the Multinational Force and Observers* (Westport, CT: Greenwood Publishing Group, 2004).

فرص لتطوير المؤسسة العسكرية وتعزيز فاعليتها الاستراتيجية والتشغيلية؟ تسعى الدراسة لمعالجة هذه الإشكالية عبر تحليل المستويين المعياري والممارسي، ورصد التفاعل بينهما ضمن حالي المؤسستين العسكريتين الأميركية وال سعودية، بما يسمح بالكشف عن العلاقة بين التنوع العرقي والاجتماعي من جهة، وصياغة الأولويات الاستراتيجية للمؤسسة العسكرية من جهة أخرى.

تفترض الدراسة أن نجاح المؤسسة العسكرية في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي يرتبط بعدها تفعيلها مستويين متكاملين، هما: المستوى المعياري (القوانين واللوائح الضابطة) والممارسي (التنفيذ والممارسة الفعلية على أرض الميدان). وكلما زاد الاتساق بين هذين المستويين والخصوصيات المجتمعية والثقافية، زادت فعالية المؤسسة العسكرية واستفادت من مزايا التنوع، والعكس صحيح.

توظف هذه الدراسة مقاربة من منظور علم الاجتماع العسكري، الذي ينظر إلى المؤسسة العسكرية باعتبارها انعكاساً للبني الاجتماعية والثقافية. وتستند هذه المقاربة إلى إسهامات صمويل هنتنغتون Moriss Huntington وموريس جانويتز Samuel Janowitz، وموسکوس وباتلر، في فهم العلاقة بين التنوع العرقي والاجتماعي والفعالية العسكرية. وفي إطار هذا المنظور، يجري تحليل المستويين: المعياري والممارسي في التجربة الأمريكية والدولة السعودية. كما تعتمد الدراسة على منهج دراسة الحالة المقارنة Comparative Case Study الذي يتيح فحص أوجه التشابه والاختلاف بين حاليتين متباينتين في الخبرة التاريخية والسيقان المجتمعية.

ونظراً إلى صعوبة قياس الحالة السعودية على المستويين المعياري والممارسي، حاولنا فهم تطور إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في مؤسستها العسكرية من خلال تحليل تاريخي لنهايتها، واكتشاف بوادرها وملامحها الأولى. ورغم أن هذه المحاولة قد لا مكنتنا من رسم صورة مكتملة عن التجربة، فإنها تساعدنا في تسليط الضوء على ما يرتبط بقضايا التنوع العرقي والاجتماعي في المجتمع السعودي، وربطها بالقضايا الأمنية التي شهدتها السعودية، والتي غالباً ما تأثرت بالعوامل العرقية والطائفية والاجتماعية؛ ما أثر في الأمن الوطني وفي المؤسسة العسكرية.

تنقسم الدراسة إلى ثلاثة أقسام رئيسية: يقدم الأول الإطار النظري المرتبط بعلم الاجتماع العسكري ومفاهيم التنوع العرقي والاجتماعي. ويحلل الثاني حصيلة إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في التجربة الأمريكية والدولة السعودية، من خلال المؤشرات المجتمعية الرئيسية (العرق، والتمييز بين الجنسين، والطائفة، والقبيلة). ويستخلص الثالث النتائج، ويناقش حدود التعميم في ضوء خصوصية كل حالة.

الاجتماعية والسياسية، ودور الحركات الحقوقية؛ ما أدى إلى تحسين مستوى التكافؤ والاندماج داخل المؤسسة العسكرية<sup>(8)</sup>. ومع ذلك، فإنها لا تعتبر نموذجاً مثالياً؛ إذ إنها لا تزال تواجه بعض الصعوبات والتحديات في إدارة هذه العملية على الوجه الأمثل. لذلك، فإن تحليل الحالتين مناقشتهم ولمقارنتهما، وفحص تحدياتهما، من شأنه أن يبرز الأهمية المركزية لإدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية، كما أنها يوفران ممؤشرات أولية يمكن الإفاداة منها في فهم هذه العملية في سياقات أخرى، من دون الادعاء بأنها تمثل جميع المؤسسات العسكرية عالمياً؛ إذ إن التكامل الفعال للتنوع العرقي والاجتماعي يمكن أن يؤدي إلى تحسين كبير في الأداء المؤسسي، ودعم قدرة المؤسسة العسكرية على الاستفادة من مزاياها الاستراتيجية المتطرفة<sup>(9)</sup>.

لم تعد إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية ضروريةً فحسب، بل أصبحت حتميةً لضمان أداءً مؤسسيًّا متكاملً، ولتلبية حالات الاحتقان أو الشعور بالغبن لدى الأقليات التي قد ترى أنها لا تُعامل متساوية مع الأغلبية المجتمعية؛ إضافةً إلى أنها تساهم في تنظيم الحركة الاجتماعية للأفراد المنتسبين إلى المؤسسة العسكرية، وتضمن ترقياتهم في السلم العسكري على نحوٍ متساوٍ وعادلٍ. ولا بد من الإشارة إلى أن مؤسسات عسكرية في دول مختلفة تشهد عجزاً في هذه العملية<sup>(10)</sup>.

في هذا السياق، شهد علم الاجتماع العسكري الغربي تطوراً ملحوظاً في دراسة التنوع العرقي والاجتماعي، وأصبح هذا الموضوع من الموضوعات الأساسية التي حظيت بدراسات نظرية وإمبريقية واسعة. أما الأدب العربي فلا تزال تعاني نقصاً معرفياً واضحاً، ولم يحظَ موضوع التنوع العرقي والاجتماعي باهتمامٍ كافٍ، على الرغم من أهميته المعرفية والتشغيلية على المستوى العسكري في المنطقة العربية.

من هنا، تتبع إشكالية هذه الدراسة من سؤال رئيس، مفاده: إلى أي مدى تختلف حالة السعودية، في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في مؤسستها العسكرية، عن التجربة الأمريكية التي راكمت خبرة طويلة في هذا المجال؟ ولتفكيك هذه الإشكالية، تطرح الدراسة سؤالين فرعيين: الأول، كيف تعكس المؤشرات المجتمعية (العرق، والتمييز بين الجنسين، والطائفة، والقبيلة) خصوصية الحالة السعودية مقارنة بالتجربة الأمريكية في إدارة التنوع داخل المؤسسة العسكرية؟ الثاني، إلى أي مدى يمكن أن يسهم التنوع العرقي والاجتماعي في خلق

8 Samuel P. Huntington, *The Soldier and the State: The Theory and Politics of Military-Civil Relations* (Cambridge, MA: Harvard University Press, 1957).

9 Segal & Segal.

10 Butler & Moskos.

علاقاتها وسبل السيطرة عليها، من خلال ضبط العلاقة الهرمية بين الحكومات والمنظومات العسكرية والمجتمعات. وفي هذا الصدد، يقدم علم الاجتماع العسكري إطاراً تحليلياً لفهم العالم الاجتماعي الذي نعيش فيه، وكذلك الأحداث والمؤسسات التي تشكّله<sup>(15)</sup>. وقد قدم هننتغتون وجانيوبيتز رؤيتين متمايزتين لفهم العلاقات المدنية - العسكرية من منظورين متقابلين من ناحية العلاقة بين القوات المسلحة والمجتمع. يرى هننتغتون أن ثمة حاجة إلى فصل واضح بين القوات المسلحة والمجتمع المدني من أجل الحفاظ على الاستقرار والسيطرة، ويرى أن هذا الفصل يسمح للقوات المسلحة بالتركيز على مهمتها الأساسية في الدفاع عن الدولة، من دون التدخل في السياسة أو الشؤون المدنية<sup>(16)</sup>. في حين يشدد جانيوبيتز على أهمية التقارب بين القوات المسلحة والمجتمع المدني، ويعتقد أن الدمج المتزايد بينهما يعزز الفعالية والشرعية، ويساهم في بناء قوات مسلحة أكثر ديمقراطية وتعكس التنوع المجتمعي؛ ما يؤدي في الحصيلة إلى تعزيز الروابط الاجتماعية وتحسين الاستجابة للاحتياجات المدنية<sup>(17)</sup>. وتأتي رؤية جانيوبيتز امتداداً لكتابات أليكسيس دي توكييل في القرن التاسع عشر، الذي يرى أن العلاقة بين القوات المسلحة والمجتمع أثراً في ديمقراطية الدول الحديثة؛ إذ إن المشاركة المدنية القوية تشكل ضمانة للحفاظ على التوازن بين السلطة العسكرية والسلطة المدنية<sup>(18)</sup>. أمّا ميلز، فيقدم في موجّهه "النخبة الحاكمة"، الذي يدين فيه لدراسات جايانتونو موسكا ونظريته عن "الطبقة السياسية"<sup>(19)</sup>، تصوراً مغايراً يرى أن السلطة الفعلية في المجتمعات تحكم فيها نخبة صغيرة، تهيمن على الجيش والاقتصاد والسياسة، وأن العلاقة بين القوات المسلحة والمجتمع تشكّلها تلك النخب التي تستفيد من توازن القوى<sup>(20)</sup> بما يخدم مصالحها.

<sup>15</sup> Lindy Heinecken, "The Military, War and Society: The Need for Critical Sociological Engagement," *Scientia Militaria: South African Journal of Military Studies*, vol. 43, no. 1 (2015).

<sup>16</sup> Huntington, pp. 80-98.

<sup>17</sup> Morris Janowitz, *The Professional Soldier: A Social and Political Portrait* (New York: Simon and Schuster, 2017 [1960]), pp. 347-355.

<sup>18</sup> Alexis De Tocqueville, *Democracy in America*, Henry Reeve (trans.), vol. 2 (London: Saunders & Otley, 1838);

وينظر الترجمة العربية في: ألكسي دو توكييل، *الديمقراطية في أمريكا*، ترجمة باسم حجار (بيروت/ الدوحة: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2023).

<sup>19</sup> Gaetano Mosca, *The Ruling Class (Elementi di Scienza Politica)*, Hannah D. Kahn (trans.), Arthur Livingston (ed. & rev.) (New York: McGraw-Hill Book Company, 1939).

<sup>20</sup> William Genieys, "C. Wright Mills, The Power Elite," in: Martin Lodge, Edward C. Page & Steven J. Balla (eds.), *The Oxford Handbook of Classics in Public Policy and Administration* (Oxford: Oxford University Press, 2015).

## أولاً: الحاجة إلى تقييم وضع التنوع العرقي والاجتماعي الشامل

### 1. علم الاجتماع العسكري: مدخل نظري

يُعد علم الاجتماع العسكري Military Sociology (أو علم اجتماع الجيوش Sociology of the Military) مدخلاً ملائماً لفهم ظاهرة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية؛ وهو فرع من فروع علم الاجتماع الأوسع، ويتقاطع في جوهره مع دعوة تشارلز رايت ميلز Charles Wright Mills إلى ربط التجربة الفردية بالبني الاجتماعية الأوسع<sup>(11)</sup>. ويهدف علم الاجتماع العسكري إلى دراسة الجيش بوصفه مجموعة اجتماعية، لا منظمة عسكرية فحسب، وذلك من خلال التركيز على خصائصها ودينامياتها الاجتماعية والثقافية والتنظيمية. ويفحص القضايا المرتبطة بموظفي الخدمة العسكرية بوصفهم مجموعة اجتماعية متميزة، تقوم على عملٍ جماعي إجباري، وتستند إلى مصالح مشتركة مرتبطة بالبقاء، سواء في العمل والتدريب أو في أثناء القتال، فضلاً عن أهدافٍ وقيمٍ أكثر تحديداً وتخصيصاً من تلك السائدة في المجتمع (المدني) الأوسع. ويعنى علم الاجتماع العسكري أيضاً بدراسة العلاقات المدنية - العسكرية، وتحليل التفاعلات بين المؤسسة العسكرية والمجموعات الاجتماعية الأخرى أو الوكالات الحكومية<sup>(12)</sup>.

ويدرس كذلك مشكلات العسكريين وطرائق معالجتها، وخصوصيات العلاقات بينهم، والتكيف مع المجندين الجدد في الخدمة العسكرية، وتكيف العسكريين السابقين مع الحياة المدنية، والقضايا ذات الصلة بوقف العسكريين بعضهم تجاه بعض، وتجاه الخدمة العسكرية، فضلاً عن دراسة المواقف العامة، وقضايا الثقة المتبادلة، وفهم الحرب بوصفها ظاهرة اجتماعية<sup>(13)</sup>. ولتوظيف علم الاجتماع العسكري، من الضروري أن يأخذ نطاق الدراسة بعددين متكمالين: تطور علم الاجتماع العسكري بوصفه علمًا اجتماعياً، والبيئة العلمية والشروط والأسباب العسكرية التي بوجها ظهر هذا العلم<sup>(14)</sup>. يوج العالم بالعديد من النظريات التي تسعى إلى تفسير طرائق تنظيم المجتمعات وإدارة

<sup>11</sup> سтанلي أرونوفيتز، تشارلز ميلز واليسار الجديد، ترجمة فادي ملحم (الدوحة/ بيروت: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2018)، ص. 65-60.

<sup>12</sup> للإضافة حول علم الاجتماع العسكري / علم اجتماع الجيوش، ينظر: Giuseppe Caforio & Marina Nuciari (eds.), *Handbook of the Sociology of the Military* (New York: Springer, 2006).

<sup>13</sup> Eric Ouellet, "New Directions in Military Sociology," in: Thomas Vladimir Brond, Uzi Ben-Shalom & Eyal Ben-Ari (eds.), *Military Mission Formations and Hybrid Wars: New Sociological Perspectives* (London/ New York: Routledge, 2020), pp. 23-24.

<sup>14</sup> Ibid., p. 27.

وضعه القوات المسلحة الأمريكية، والذي يأخذ في الحسبان السمات والخبرات والثقافات المختلفة للجنود والمدنيين وأفراد عائلاتهم، وهي عناصر تعزز الكفاءة الشاملة، وتسهم في تكوين جيش متكيّفٍ وذكيٍ ثقافيًّا<sup>(23)</sup>. ويُعد هذا المفهوم موجرًا ودقيقًا، لكنه أيضًا عمليٌّ، ويتيح إمكانية تطبيقه في سياقات إمبريقية مقارنة.

من منظور أوسع، يعَد مفهوم التنوع مفهومًا متعدد الأبعاد؛ لكن هذه الدراسة ترَكَ على التنوع العرقي والاجتماعي، نظرًا إلى الدور التاريخي لهم الذي اضطلع به، وخاصة في سياق المؤسسة العسكرية. ونرى في هذا الشأن وجوب التمييز بين مصطلحي التنوع وتكافؤ الفرص؛ لأنهما يُستخدمان تبادلًا في الغالب، على الرغم من اختلاف أغراض كُلِّ منهما في المنهجية والهدف، ولكنَّ منها عملية تنفيذية متميزة خاصة به. وفي هذا الإطار، يوضح أندريه ساييلز Andre Sayles بعض الاختلافات الرئيسة بين المصطلحين؛ منها أن التنوع أوسع في المفهوم من تكافؤ الفرص؛ لأنَّه يعالج أي اختلاف يمكن أن يؤثِّر في الفعالية التنظيمية، ولا يرتكز على الاختلافات الواردة في لوائح الجيش فحسب<sup>(24)</sup>، مثل العرق أو الجنس أو الأصل القومي.

أما في مجال الدفاع والجيش، فإنَّ مصطلحي العمل الإيجابي Assertive Action وتكافؤ الفرص Equal Opportunity يشيران إلى السياسات المستوحاة من التshireيعات التي وُضعت في حقبة الحقوق المدنية، والتي صُمِّمت لتساعد في معالجة أشكال التحيز والتمييز التي كانت تتعرض لها أقليات المجتمع الأميركي في أماكن العمل. وعُرِّف تكافؤ الفرص بأنه "الاعتبار والمعاملة على أساس الجدارة وال LIABILITY والقدرة بغضِّ النظر عن العِرق أو الدين أو الجنس أو الأصل القومي"، في حين عُرِّف العمل الإيجابي بأنَّه "إجراء إيجابي يتَّخذ في الجيش لضمان حصول جميع الجنود وعائلاتهم على فرص متكافئة". ومن ذلك، تسعى سياسات العمل الإيجابي عمومًا إلى تحديد الفرص المتاحة للفئات المحرومة التي تعاني التمييز من أجل تعويضها عن أوجه الحرمان وعدم المساواة التي قد تكون ناتجة من التمييز في الماضي<sup>(25)</sup>.

بناءً عليه، يُعَد التنوع، في سياق المؤسسة العسكرية وفي مجال الدفاع، مصطلحًا حديثًا ومفهومًا واسعًا وفضفاضًا. لكنَّ هذه الدراسة تؤطره

يحاول علم الاجتماع العسكري تفسير التنوع العرقي والاجتماعي داخل الجيوش على نحو مختلف عن المقاربات التقليدية؛ فهو ينطلق من الافتراض أنَّ الهويات العسكرية ترَكَ، تحدِّي، على الذات الفردية. وعلى الرغم من فيض البحوث حول انخراط الجيوش في السياسة في البلدان المتقدمة والنامية على حد سواء، فإنَّ ثمة غيَّارًا في الدراسات التي ترَكَ على الجندي بوصفه فاعلًا فردًا، أي على المستوى الجزيئي Micro-level الذي بات البحث فيه ملحوظًا في السياقات المعاصرة مع تغييرات أدوار المؤسسة العسكرية<sup>(21)</sup>.

من ناحية أخرى، يتناول علم الاجتماع العسكري شروط الاندماج والتكافل الاجتماعي من خلال مفهوم المواطنة التي تُعد قضية مركبة في مختلف الدول، وخاصة الديمقراطي منها؛ إذ إنَّ المواطنة، بوصفها مؤسسة اجتماعية أساسية في المجتمع، ولها دورٌ في بناء التماสق والعدالة بين الأفراد، تشَكِّل آلة مهمة لتحقيق التكافل والاندماج داخل المجتمعات، ولا سيما في الجيوش؛ وهي تمثل الرابط الذي يوحد الأفراد من خلفيات عرقية وثقافية واجتماعية مختلفة تحت مظلة الحقوق والواجبات المشتركة، وتضمن شعورهم بالانتماء والولاء. وترتَّك الناقاشات السوسيولوجية بشأن المواطنة، عادة، على الإطار المفهومي الذي قدَّمه ميلز<sup>(22)</sup>. ومن هنا، تحاول هذه الدراسة التموضع ضمن مجموعة الدراسات التي تتبَّنى موقف علم الاجتماع العسكري من قضية التنوع الاجتماعي الشامل في المنظومة العسكرية، وذلك من منظورٍ نقدِّي يمكن من خلاله تحليل المنظومة العسكرية بوصفها بنية اجتماعية مركبة، وخاصة في ظل التحديات التي تواجه تحديد الإطار المفهومي والنظري الملائم لدراسة التنوع العرقي والاجتماعي في المنظومة العسكرية.

## 2. تطور المفاهيم وتبنيها

يُعَد مفهوم التنوع العرقي والاجتماعي مفهومًا متعدد الدلالات، فهو يشمل معانٍ ودلائلٍ مختلفةً، ومرد ذلك عدم الاتفاق على نطاقه؛ فهو يشمل الثقافة و/أو الدين، و/أو اللغة، و/أو الجنس، و/أو الهوية، و/أو اللون؟ ولم يتفق الباحثون المتخصصون في مجال السوسيولوجيا، وخاصة في المؤسسات العسكرية، على تعريفٍ دقيقٍ له. وبغرض تجنب الالتباس المفهومي، تتبَّنى هذه الدراسة مفهوم التنوع العرقي والاجتماعي الشامل، الذي يستوَّبَ التباينات في الخلفيات الثقافية والعرقية والدينية واللغوية والجندية والهوياتية داخل المؤسسة العسكرية. وتستند الدراسة إلى التعريف الذي

<sup>23</sup> "About Diversity, Equity and Inclusion," Army Diversity Office, 20/2/2023, accessed on 6/6/2024, at: <https://acr.ps/1L9BPzJ>

<sup>24</sup> Anthony D. Reyes, "Strategic Options for Managing Diversity in the US Army," *Military Fellow Research Report*, Joint Center for Political and Economic Studies (June 2006), p. 7, accessed on 6/6/2024, at: <https://bit.ly/3W6syKo>

<sup>25</sup> Ibid., p. 9.

21 Caforio & Nuciari (eds.).

22 ينظر: أرونوفيتر.

بالعودة إلى تجارب مختلف الدول في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي الشامل في مؤسساتها العسكرية، يتضح أنها تستخدم أساليب مختلفة لإدارتها، ومن ثم واجهت إشكالية في التباين بين الرؤىتين المعيارية والممارستية في إدارة التنوع: ما انعكس، على نحوٍ لافتٍ، على أداء العسكريين داخل المؤسسة العسكرية من ناحية مقاومة الأفراد للتغيير، أو صعوبات دمج الأفراد من خلفيات عرقية واجتماعية متعددةٍ ضمن بنيةٍ تنظيميةٍ موحدةٍ<sup>(29)</sup> ذات ثقافةٍ مهنيةٍ وتنظيميةٍ مشتركة.

يمكن تلخيص تجارب الدول في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي الشامل في قسمين: دول تهتم بإدارة التنوع العرقي والاجتماعي في مؤسساتها العسكرية، مع تحقيق تقدم ملحوظ في ذلك، ودول أخرى بدأت حديثًا بالاهتمام بالتنوع العرقي والاجتماعي، لكنها لم تبلور بعد استراتيجية كاملة بشأن ذلك.

### 3. الاهتمام الغربي بدراسات التنوع العرقي والاجتماعي في المنظومة العسكرية

يشدد العديد من الأبحاث والتقارير في الغرب على أهمية إدارة التنوع العرقي في المؤسسة العسكرية، نظرًا إلى أهمية الرؤية المشتركة التي يحملها أفرادها، والتي تتجاوز الهويات المختلفة<sup>(30)</sup>. وقد قدم مركز جنيف للرقابة الديمقراطية قضية تعدد الأعراق في القوات المسلحة في الدول الواقعة في منطقة الأورو-أطلسي، فسلط الضوء على الاهتمام الشديد والمتسايد بقضية التنوع العرقي في المؤسسات العسكرية من خلال مناقشة تجارب الدول المختلفة، وقسمها إلى ثلاثة أقسام: الأول، دول تعتمد برامج خاصة بالأقليات في قواتها المسلحة، مثل الولايات المتحدة. الثاني، دول تضم تشكيلات عسكرية متوازنة عرقياً، وتتمتع الجماعات العرقية فيها بوضع متساوٍ، مثل سويسرا. الثالث، دول لا تعتمد برامج خاصة بالأقليات في قواتها المسلحة، مثل ألمانيا وفرنسا. ويوضح المركز نفسه أنَّ ثمة دولاً ديمقراطية تتبنى شعارات الانفتاح والمساواة وحقوق الإنسان، لكنها ما زالت تضطهد الأقليات في مجتمعاتها ومؤسساتها العسكرية. وهذا من شأنه أن يثبت أنَّ وجود نظام ديمقراطي فحسب، لا يضمن بالضرورة النجاح في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي<sup>(31)</sup>.

ضمن التنوع العرقي والاجتماعي الشامل في المؤسسة العسكرية، وقد عرفته القوات المسلحة الأمريكية بأنه "مزيج جماعي من الاختلافات وأوجه التشابه البشرية"<sup>(26)</sup>. وأضيف إلى هذا التعريف أنه مزيج من الاختلافات التي تخلق فرصةً للقيمة التنظيمية في المؤسسة العسكرية، وتعزز قدرتها على إنجاز المهام، وتركتز على المؤسسة العسكرية والفرد المنتسب إليها معاً؛ لأنَّ أحدهما يكمل الآخر.

يعُد التنوع العرقي والاجتماعي أشمل من مفهومي تكافؤ الفرص والعمل الإيجابي؛ فهو لا يقتصر على ضمان العدالة للفئات المختلفة، بل يركز على استيعاب الأفراد من خلفيات عرقية وثقافية واجتماعية متعددة داخل المؤسسة العسكرية، ويهدف إلى تعزيز التفاعل الإيجابي بين الفئات المتعددة، وضمان تمثيلها على نحو عادل ومتكافئ في مستويات القيادة والوظائف العسكرية جميعاً، ويتعدي ذلك ليشمل الاحتفاء بالاختلافات الثقافية والعرقية والاعتراف بها، بوصفها قيمةً يجلبها هذا التنوع إلى المؤسسة.

تعود أسباب اختيار مفهوم التنوع العرقي والاجتماعي الشامل إلى استناده إلى فكرة مفادها أنَّ الاختلاف يضيف قيمةً تنظيميةً إلى العمل، ويعزز من إنجاز المهام داخل المؤسسة العسكرية، في حين أنَّ المفاهيم الأخرى، مثل تكافؤ الفرص أو العمل الإيجابي، لا تفترض بالضرورة أنَّ هذا التنوع الناجم عنها سيساهم في تحسين الفعالية التنظيمية؛ فالتنوع الشامل يقوم على فكرة مفادها أنَّ الاختلاف، في حد ذاته، مصدر قوة، ويساهم في تحسين الفعالية<sup>(27)</sup>. ويركتز التنوع العرقي والاجتماعي على المنظمة وأفرادها، على عكس المفاهيم الأخرى، التي تركز على الأفراد والمجموعات فحسب. لذلك، فهو يُعد مقاربةً من أعلى إلى أسفل، وينظر إليه بوصفه جزءاً من استراتيجية تنظيمية كبيرة، تهدف إلى تعزيز الأداء الكلي للمؤسسة، وتدبره القيادة العليا، في حين أنَّ المفاهيم الأخرى ترتكز على ضمان العدالة والإنصاف على مستوى الأفراد والجماعات<sup>(28)</sup>. بناءً عليه، تستخدم الدراسة هذه الفروق المهمة أساساً لفهم قضايا التنوع في الحالتين محل الدراسة.

<sup>26</sup> Ibid., p. 11.

<sup>27</sup> Charles Moskos, "Diversity in the Armed Forces of the United States," in: Joseph L. Soeters & Jan Van der Meulen (eds.), *Cultural Diversity in the Armed Forces: An International Comparison* (New York: Routledge, 2007), pp. 29-44.

<sup>28</sup> Reyes, p. 10; Charles C. Moskos, "From Institution to Occupation: Trends in Military Organization," *Armed Forces & Society*, vol. 4, no. 1 (1977), pp. 41-50.

<sup>29</sup> Butler & Moskos, pp. 89-112.

<sup>30</sup> James Burk (ed.), *The Military in New Times: Adapting Armed Forces to a Turbulent World* (Boulder, CO: Westview Press, 1994), pp. 85-102.

<sup>31</sup> "Multiethnic Armed Forces," The Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF) (November 2005), accessed on 6/6/2024, at: <https://acr.ps/1L9BP1Z>

العسكرية والمجتمع، وهو ما تناوله هنتنغتون وجانيويتز وغيرهما من المنظرين. فجذور مسألة الاحتراف في الأديبيات العسكرية تعود إلى أعمال هنتنغتون التي أنسست لفكرة أنّ هيئة الضباط هي هيئة مهنية تعتمد على المعرفة المتخصصة والمسؤولية الأخلاقية؛ إذ يتصف الضابط العسكري المعاصر بأنه رجلٌ مهنيٌّ يحترف مهنته التي تتطلب تطويراً مستمراً والتزاماً صارماً بالقيم الأخلاقية والمهنية التي تميز هذا الدور<sup>(34)</sup>.

وتكتسب هذه المناقشات أهميةً في هذا السياق؛ لأنها توضح أن العلاقة بين المؤسسة العسكرية والمجتمع، سواء من منظور الفصل أو الدمج، تشَكِّل الإطار المرجعي الذي تُطرح فيه أيضاً قضية التنوع العرقي والاجتماعي؛ فالاحترافية أو المهنية هي ما يميّز الضابط العسكري اليوم من المحاربين السابقين، وتساهم في تشكيل علاقات جديدة ومعقدة بين المؤسسة العسكرية والمجتمع المدني، مبنية على أسس مهنية وتنظيمية تتجاوز الاعتبارات التقليدية. وقد انقسمت الأديبيات في هذا الصدد إلى تيارين: فمن جهة، مثل المحافظون، وعلى رأسهم هنتنغتون، الاتجاه الذي يشدد على ضرورة الفصل الصارم بين الجيش والمجتمع المدني من أجل الحفاظ على الفعالية والانضباط، معتبراً أنّ أي افتتاح مفرط يهدد استقلالية المؤسسة العسكرية<sup>(35)</sup>. في المقابل، بُرز التقumiون بقيادة جانيويتز، الذين رأوا أن الدمج المتزايد بين القوات المسلحة والمجتمع المدني يعزّز الشرعية والفعالية معًا، ويساهم في بناء جيش أكثر ديمقراطية، ويعكس تنوع المجتمع وقيمه<sup>(36)</sup>. بذلك، يصبح الجدل بين هذين الاتجاهين، المحافظ والتقديمي، مدخلاً نظريًا لفهم إدارة التنوع العرقي والاجتماعي؛ إذ لا يُنظر إلى التنوع بوصفه قضية عدالة اجتماعية فحسب، بل عنصراً من عناصر احترافية المؤسسة العسكرية، وشرطًا من شروط قدرتها على التكيف مع تحولات المجتمع الذي ينحدر أفرادها منه.

في هذا السياق، تناقش هذه الدراسة التنوع، وتكافؤ الفرص في القوات المسلحة الأمريكية وعلاقتها بالكونغرس، من خلال تقرير عنوانه "التنوع والاندماج وتكافؤ الفرص في القوات المسلحة: خلفية وقضايا من أجل الكونغرس"<sup>(37)</sup>، يتناول الجانب القانوني للدستور الأميركي الذي يبحث على التنوع وتكافؤ الفرص خاصة في المؤسسة العسكرية. فبموجب المادة (1) القسم (8) من دستور الولايات المتحدة، يمتلك الكونغرس سلطة تشكيل الجيوش ودعمها. وقد

في السياق نفسه، نشرت وزارة الدفاع الأمريكية تقريراً عن كيفية دعم الجيش للتنوع والإشراك / الإدماج Diversity & Inclusion التقرير أهمية إدارة التنوع العرقي والاجتماعي بوصفه وسيلةً لتحقيق الهدف الرئيس، وهو تحقيق "المهمة المشتركة في الجيش"؛ ما يعزز من فعاليته وقوته عندما يتحدّد أفراده من مختلف الأعراق والثقافات والهويات في مهمة مشتركة، وبين الجهد التي يضمن بها الجيش تكافؤ الفرص وقبول الاختلافات الفردية بين منتسبيه جميعاً، وكيفية اتخاذ وزارة الدفاع خطوات لمكافحة التحيز، والتأكد من أن الجيش يعكس تنوع الأمة، ويعزز وجود بيئَةٍ يُعامل فيها كل فرد بكلمة واحترام<sup>(32)</sup>. لذلك، يُعد التقرير مثلاً واضحاً على كيفية التعامل مع قضية التنوع العرقي في المؤسسة العسكرية؛ لأنّه يتناولها من الجانب المعياري، وخاصة اللوائح القانونية والسياسات التي تُعدّ أساساً للتوجيه السلوكيات والإجراءات، وتهدّف إلى تعزيز الشمولية والتنوع، وضمان تكافؤ الفرص وقبول الاختلافات بين أفراد الجيش جميعاً، كما يوضح الآليات التي يفترض أن تتبعها المؤسسات العسكرية.

على سبيل المثال، لدى بعض الدول الغربية المتطورة اهتمامًّا بشأن التنوع العرقي والاجتماعي في مؤسساتها العسكرية، وخاصة الولايات المتحدة؛ إذ تُعد إدارة التنوع العرقي والاجتماعي ضرورية من أجل الاستقرار السياسي والتنمية داخل المجتمع كله. وتُعد هذه الإدارة داخل المؤسسة العسكرية تحدّياً معقداً وحيوياً للقيادة العسكرية؛ إذ تكون هذه المؤسسة غالباً من أفراد من خلفيات ثقافية وإثنية مختلفة. وليس الاعتراف بهذا التنوع واحتضانه مسألة عدالة اجتماعيةٍ فحسب، بل هو ضروري أيضاً لتعزيز التماส克 والروح المعنوية ونجاح المهمة المشتركة عموماً. وقد أصبح التمسك بإدارة التنوع العرقي في المؤسسة العسكرية شرطاً من شروط التحديث والمدننة، وعاملًا مهمًا في ترسیخ الثقافة العسكرية المعاصرة. وكما تقول ليندي هانيكن ونويل كاولينج: "تعتبر العديد من الدول الديمقراطيّة أن من الضروري أن تكون قواتها المسلحة ممثلاً على نطاق واسع السكان فيما يتعلق بالعرق والتراكيبة الإثنية والطبقية الاجتماعية والدين والجender"<sup>(33)</sup>.

أما في الأديبيات الكلاسيكية في علم الاجتماع العسكري، فنجد أن مسألة الاحتراف العسكري ارتبطت أيضاً بجدل العلاقة بين المؤسسة

34 Huntington, pp. 7-18.

35 Ibid., pp. 98-80.

36 Janowitz, pp. 44-48, 418-421.

37 "Diversity, Inclusion, and Equal Opportunity in the Armed Services: Background and Issues for Congress," CRS Reports, Congressional Research Service, 5/6/2019, accessed on 6/6/2024, at: <https://acr.ps/1L9BPL>

32 "Diversity, Inclusion, and Equal Opportunity in the Armed Services: Background and Issues for Congress," CRS Reports, Congressional Research Service, 5/6/2019, accessed on 6/6/2024, at: <https://acr.ps/1L9BPL>

33 Lindy Heinecken & Noëlle van der Waag-Cowling, "The Politics of Race and Gender in the South African Armed Forces: Issues, Challenges, Lessons," *Commonwealth & Comparative Politics*, vol. 47, no. 4 (2009), p. 518.

دورية عن تمثيل الأقليات والنساء في مختلف الرتب العسكرية<sup>(41)</sup>. وتشير بيانات الوزارة لعام 2022 إلى أن الأقليات تشكل نحو 31.2 في المائة من مجموع أفراد القوات النظامية الأمريكية، من بينهم 18.4 في المائة من ذوي الأصول اللاتينية Hispanic or Latino، 17 في المائة من الأميركيين-الأفارقة، ونحو 4 في المائة من الآسيويين، في حين مثل الأميركيون الأصليون أقل من 2 في المائة من إجمالي القوات المسلحة<sup>(42)</sup>. وبلغت نسبة النساء نحو 17.5 في المائة من إجمالي أفراد القوات النظامية، لكن هذه النسبة تتراجع بوضوح في رتب الضباط العليا Officers لتصل إلى أقل من 10 في المائة<sup>(43)</sup>.

وعلى مستوى القيادة العليا، ما زالت المناصب الحساسة متركزة في أيدي الضباط البيض؛ إذ لم يتول منصب وزير الدفاع من الأقليات سوى لويد أوستن Lloyd Austin (2021-2025) بصفته أول وزير دفاع من أصل أفريقي<sup>(44)</sup>، كما أن غالبية قادة القيادات القتالية الموحدة Unified Combatant Commands الإحدى عشرة ينتسبون إلى خلفيات بيضاء، مع استثناءات محدودة في قيادة النقل وقيادة القوات الجوية. وتُظهر هذه المؤشرات أن المؤسسة العسكرية الأمريكية، رغم التقدم الكبير على المستوى المعياري والتشريعي، لا تزال تواجه تحديات في ترجمة هذه المعايير إلى واقع ملموس، يضمن تمثيلاً متوازناً للأقليات والنساء داخل هرم القيادة؛ مما يجعل التجربة الأمريكية بعيدة عن النموذج المثالي، وإن كانت تظل مرجعاً مهماً للمقارنة بالحالة السعودية.

#### 4. دراسات التنوع العرقي والاجتماعي في المنظومة العسكرية العربية

تعاني الأبحاث العربية شحّاً ملحوظاً في الدراسات التي تتناول الجيوش من منظور علم الاجتماع العسكري، على عكس الأكاديميا الغربية التي تأكّلت اهتماماً بموضوع التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسات العسكرية. لكن، هناك بعض الدراسات الغربية التي تناولت، مثلاً، موضوع الجيوش في دول الخليج من منظور علم الاجتماع العسكري.

41 U.S. Department of Defense, *Department of Defense Board on Diversity and Inclusion Report: Recommendations to Improve Racial and Ethnic Diversity and Inclusion in the U.S. Military* (December 2020), accessed on 6/6/2024, at: <https://acr.ps/1L9BPeU>

42 U.S. Department of Defense, 2023 *Demographics: Profile of the Military Community* (Washington, DC: DoD, 2023), pp. 12-13, accessed on 17/4/2025, at: <https://acr.ps/1L9BPny>

43 "Active Component Demographics," U.S. Army, 30/6/2022, accessed on 17/4/2025, at: <https://acr.ps/1L9BPSA>

44 يضاف إلى ذلك، لكن في مستوى هرمي أدنى، كولين باول Colin Powell الذي تولى رئاسة هيئة الأركان المشتركة في الفترة (1989-1993).

استخدم هذه السلطة لوضع معايير التجنيد للخدمة العسكرية والترقية فيها والتقاعد منها، بناءً على الخصائص الديموغرافية، مثل العرق والجنس، خاصة أن العقود القليلة الماضية كانت قد شهدت تغيرات متتسارعة في بعض القوانين والسياسات المتعلقة بالتنوع والاندماج وتكافؤ الفرص، ولا يزال بعضها مثيراً للجدل ويواجه تحديات قانونية مستمرة<sup>(38)</sup>. وعند اطلاعنا على التجربة الأمريكية، نجد أن الكونغرس - الذي واجه ضغوطاً من الأقليات في المجتمع التي أثرت في تطور ذلك المسار وساهمت فيه - هو المسؤول عن تطور مسار التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية من الناحية المعيارية.

من ناحية أخرى، أصدر مركز راند للأبحاث دراسة مهمة تناولت الاستفادة من التنوع، لتحقيق الفعالية العسكرية وتعزيزها، من خلال التنوع والاندماج والانتماء في المملكة المتحدة والولايات المتحدة. وبالتركيز على القوات المسلحة الأمريكية، تناولت الدراسة الفرص المتاحة لمعالجة الأولويات الاستراتيجية ذات الصلة بالتنوع، وناقشت الخطوات العملية التي يمكن أن تتخذها القوات المسلحة لتحقيق هذه الفرص. وسلطت الضوء على خيارات محددة، يمكن أن تبنيها القوات المسلحة الأمريكية لضمان الاستفادة الكاملة من الروابط بين التنوع والفعالية العسكرية في المستقبل<sup>(39)</sup>. وتعتبر هذه الدراسة من الدراسات المهمة التي تناولت بدقة ظاهرة التنوع العرقي في المؤسسة العسكرية، وأكّدت على أهميتها في تعزيز الفعالية العسكرية.

ولتوسيع البعد المعياري في مؤسسة التنوع، وضع الكونغرس عبر تشيريعات متتالية معايير واضحة تتعلق بتكافؤ الفرص والتنوع في القوات المسلحة. فإشارة مرة أخرى إلى المادة (1) القسم (8) من الدستور، منح الكونغرس سلطة تنظيم الجيوش، واستُخدمت هذه السلطة لإقرار تشيريعات الحقوق المدنية لعام 1964، وإدماج سياسات تكافؤ الفرص والعمل الإيجابي في سبعينيات القرن العشرين، ثم جرى تطويرها لاحقاً عبر مجموعة من التقارير<sup>(40)</sup>، ولا سيما التوجيه الصادر عن وزارة الدفاع الأمريكية عام 2020 بشأن التنوع والإشراك/الإدماج، الذي ألزم وزارة الدفاع بإعداد تقارير

38 Huntington.

39 Linda Slapakova et al., *Leveraging Diversity for Military Effectiveness* (Cambridge, UK: RAND Europe, 2022), accessed on 6/6/2024, at: <https://acr.ps/1L9BPIW>

40 "Diversity, Inclusion, and Equal Opportunity in the Armed Services."

العسكرية العربية وتطويرها، بما يدعم فاعليتها وقدرتها على مجاراة ما حققه المؤسسات العسكرية الغربية المتقدمة.

## ثانياً: ملامح إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسات العسكرية العسكرية الأمريكية وال سعودية

تُعد إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسات العسكرية من القضايا المعقدة والمثيرة للجدل، وخاصة عند مقارنة الحالة السعودية بالتجربة الأمريكية اللتين تشهدان تفاوتاً كبيراً في هذا المجال. وفي الحالة السعودية، بدأت سيورة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية تبلوراً تدريجياً رغم التحديات الكبيرة التي واجهتها، وذلك بسبب الاعتبارات التاريخية والثقافية المرتبطة بنشأة المملكة (وسيورة بناء الدولة نفسها) وبطبيعة المجتمع السعودي الذي يعد من أكثر المجتمعات تنوعاً، من ناحية الخلفيات القبلية والطائفية والمناطقية، نظراً إلى تاريخها الممتد والمتشابك. في حين تُعد التجربة الأمريكية من أبرز التجارب في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية، كما أسلفنا.

### 1. التنوع العرقي والاجتماعي: النشأة والأسباب

يتناول هذا المبحث في البداية التجربة الأمريكية بوصفها حالة مرجعية رسخت تقالييد إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية عبر مسارٍ تاريخيٍّ طويلٍ، ثم ينتقل لاحقاً إلى الحالة السعودية التي ما زالت في طور التبلور، من أجل إبراز أوجه التشابه والاختلاف بينهما. من خلال دراسة الحالة السعودية والتجربة الأمريكية في إدارتهما التنوع العرقي والاجتماعي في مؤسسيهما العسكريتين، حاولنا تقييم المقاربتين عبر المقارنة بين ما هو معياري، من ناحية المبادئ القانونية والدستورية التي تنص على العدالة والمساواة، وما هو ممارسي، أي ما يتعلق بالممارسات الفعلية من ناحية التفاوتات بين الأفراد في التنظيمات العسكرية التي تُشكّل تحديات أمام تعزيز فعالية المؤسسة العسكرية وكفاءتها، إضافة إلى تحليل المؤشرات المجتمعية ودورها الأساسي في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية.

في التجربة الأمريكية، من الممكن قياس إدارة التنوع العرقي والاجتماعي، على نحوٍ واضح، من خلال مقارنةٍ بين ما هو معياري وما هو واقعي، وذلك بفضل وفرة المعلومات الضرورية. فقد تبيّن أن إدارة التنوع شهدت تطويراً في التجربة الأمريكية، وذلك من خلال

منها دراسة ناقشت بناء الجيش الحديث في السعودية خلال العقود التي أعقبت الحرب العالمية الأولى، بعنوان "القبائل والانقلابات والأمراء: بناء الجيش الحديث في السعودية؟" وهي تستعرض السياق التاريخي والاجتماعي الذي أنشئ فيه الجيش الحديث، وأهم العوامل التي ساهمت في تشكيله، وكيفية دمج القبائل فيه، وكيفية ظهور هيئة الضباط المحترفين، ومدى قوة الروابط القبلية والعائلية وكيفية ترسيخها في نظام الحكم الوراثي في السعودية وعلاقته بالمنظومة العسكرية.<sup>(45)</sup>

وَثِمَة دراسة أخرى تتناول استراتيجية التجنيد الإلزامي في دول الخليج، ولا سيما في الإمارات العربية المتحدة ودولة قطر وال سعودية، بعنوان "القومية العسكرية في الأنظمة الملكية الخليجية"، تستعرض كيفية تشكيل الهوية القومية العسكرية في الجيوش الخليجية؛ إذ نُقدّمت الدول الثلاث، خلال أول عقدين من القرن الحادي والعشرين، مشاريع من أعلى إلى أسفل، تهدف إلى تكوين هويات وطنية متجانسة ومحددة المعالم. ويشمل ذلك إقامة معارض ومتاحف تُبرز التاريخ والتراجم الوطنيين، إضافة إلى مأسسة احتفالات اليوم الوطني. وأصبحت الهندسة الاجتماعية، من خلال تعديل مناهج التعليم، عاملًا أساسياً في تعزيز هوية وطنية قادرة على تخطي الانقسامات المذهبية والقبلية والمناطقية. لذلك، تعتمد الأنظمة الملكية الخليجية في استراتيجياتها على البعد العسكري ضمن مشاريعها لترسيخ الهوية الوطنية؛ ما يمثل عنصراً جديداً في آليات بناء الدولة في المنطقة.

وقد أطلقت بعض الدول الخليجية، أيضاً، مساراً أولياً لا يزال مستمراً لبناء الأمة، فقد كان بعد العسكري هامشياً في هذه العملية. وقد أدى الجيش دوراً محورياً في نشوء المملكة العربية السعودية، لكن حتى في هذه الحالة، لم يكن العامل العسكري العامل الأبرز في عملية بناء الأمة. وبدلًا من ذلك، كان للدين دوراً أشدّ حسماً وتائراً في تعزيز الشعور بالوحدة الوطنية السعودية، وساهم، إلى حد بعيد، في توحيد مختلف القبائل والمناطق تحت لواء الدولة<sup>(46)</sup>.

إن الشّخّ الواضح في الدراسات المتعلقة بالتنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية يستوجب مساعي حثيثة وجادةً لسدّ هذه الفجوة المعرفية في الدراسات العربية، وخاصةً من منظور علم الاجتماع العسكري. فمن شأن ذلك تعزيز مساهمة هذا الحقل، إذا ما جرى توظيف نظرياته ومناهجه عربياً، في دراسة المؤسسة

<sup>45</sup> Stephanie Cronin, "Tribes, Coups and Princes: Building a Modern Army in Saudi Arabia," *Middle Eastern Studies*, vol. 49, no. 1 (January 2013), pp. 2-28.

<sup>46</sup> إلينورا أدماني، "القومية العسكرية في الأنظمة الملكية الخليجية"، صدى، مركز كارنيغي للسلام الدولي، 2019/2/28، شوهد في 6/6/2024، في: <https://bit.ly/49ixf8t>

والأميركيون الأصليون. وعلى الرغم من أن خدمة هذه المجموعات كانت غالباً منفصلة أو مقتصرة على وحدات معينة، فإن العديد من جنود الأقليات حصلوا على أوسمة عسكرية متفاوتة تقديراً لخدمتهم، وهو ما مهد لهم الطريق للاندماج الكامل في الجيش الأميركي اليوم<sup>(50)</sup>. لقد شكلت الحرب العالمية الثانية نقطة تحول مفصلية، نحو تعزيز الاندماج والتنوع العرقي والثقافي داخل الجيش الأميركي. فالأمر التنفيذي رقم 9981 فرض إلغاء الفصل العنصري في القوات المسلحة، وأكّد على تحقيق المساواة بين الأفراد المنتسبين جميعاً، من ناحية المعاملة والفرص. بهذه، فهو يُعد أول إطار معياري لعملية إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية الأميركي. وكان للحرب الكورية (1950-1953) دور مهم في تسريع عملية الإشراك/ الاندماج في المؤسسة العسكرية الأميركي، فقد خدم الجنود الأميركيون من أصول أفريقية جنباً إلى جنب مع الجنود البيض في وحدات متكاملة<sup>(51)</sup>. وفي خمسينيات القرن العشرين وستينياته، كان لحركة الحقوق المدنية تأثير كبير داخل الجيش الأميركي؛ إذ امتدت الدعوة إلى المساواة في الحقوق والفرص إلى القوات المسلحة. ومع مرور الوقت، استمر التنوع داخل الجيش في التزايد، أعداد الأفراد من أصول إسبانية وأسيوية وغيرهم من الأقليات من يخدمون في مناصب قيادية مختلفة<sup>(52)</sup>.

وعلى الرغم من أن الجيش الأميركي قد بدأ مؤخراً الترويج لفكرة التنوع العرقي والاجتماعي بوصفه مصدر قوة له، فإنه واجه تحديات في تطوير وسائل فعالة لترويج هذا التنوع والاستفادة من مزاياه المتوقعة<sup>(53)</sup>. فعلى المستوى المعياري، أنشأت المؤسسة العسكرية برنامج العمل الإيجابي Affirmative Action وبرنامج تكافؤ الفرص Equal Employment Opportunity بهدف تعزيز التنوع ومكافحة التمييز بين أفرادها، بغض النظر عن العرق أو الجنس<sup>(54)</sup>. وتهدف مثل هذه البرامج إلى ضمان بيئة عمل عادلة وتعاونية، وتوفير فرص متساوية للترقى الوظيفي لأفراد الخدمة العسكرية جميعاً.

<sup>50</sup> Moskos & Butler, pp. 45-75.

<sup>51</sup> Nalty, pp. 278-300.

<sup>52</sup> Sherie Mershon & Steven Schlossman, *Foxholes and Color Lines: Desegregating the U.S. Armed Forces* (Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1998), pp. 201-225.

<sup>53</sup> Reyes, p. 11.

<sup>54</sup> ينظر موقع اللجنة المعنية بهذا البرنامج: U.S. Equal Employment Opportunity Commission, accessed on 13/8/2024, at: <https://bit.ly/4gdg7Wr>

<sup>55</sup> U.S. Army, *FY22 MD-715 Report: Federal Agency Annual EEO Program Status Report* (2023), at: <https://acr.ps/1L9BPUI>

دراسة كيفية بدء هذه العملية والبيئة الذي ساهم في دعم الأقليات داخل المؤسسة العسكرية الأميركي التي عانت التمييز والتحيز طويلاً. فقد من الجيش الأميركي بمراحل واضحة حتى وصل إلى الوضع الحالي من قدرة فعالة على إدارة التنوع العرقي والاجتماعي. ففي مرحلة ما قبل عام 1948، كان الجيش يعني الفصل العنصري الصارم؛ إذ خدم الجنود السود والأقليات في وحدات منفصلة، غالباً في مهام ثانوية. ومع صدور الأمر التنفيذي رقم 9981 عن الرئيس هاري ترومان Harry Truman في عام 1948، بدأت مرحلة الإلغاء الرسمي للفصل العنصري<sup>(47)</sup>، وتبعها في السنتينيات ضغوط حركة الحقوق المدنية التي دفعت الجيش إلى تطبيق سياسات أوسع للمساواة<sup>(48)</sup>. وفي السبعينيات والثمانينيات، برزت مرحلة الإشراك/ الإدماج التدريجي، عبر برامج تكافؤ الفرص والعمل الإيجابي، التي استهدفت ضمان فرص متكافئة للأقليات والنساء. وفي التسعينيات، دخلت المؤسسة العسكرية مرحلة جديدة عُرفت بسياسات التنوع والإشراك/ الإدماج التي ربطت إدارة التنوع مباشرة بالجاهزية القتالية والفعالية التنظيمية<sup>(49)</sup>. وفي أثناء هذا المسار التاريخي الطويل وبفضلها، أصبح الجيش الأميركي اليوم أكثر تنوعاً من المجتمع الذي ينتمي إليه؛ إذ تشكل الأقليات نحو ثلث أفراده، وإن كانت لا تزال تواجه صعوبات في الوصول إلى قمة هرم القيادة العسكرية.

وعلى خلاف التجربة الأميركي، ثمة صعوبة في قياس إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في الحالة السعودية من خلال المقارنة بين ما هو معياري وما هو ممارساتي، وذلك بسبب وقيود إتاحة البيانات في المؤسسة العسكرية السعودية، وخاصة أن هذه القضية تُعد من القضايا الحساسة والمثيرة للجدل في المجتمع السعودي. ومع ذلك، لا يمكن تجاهل أهمية الحالة السعودية؛ إذ تستحق تسليط الضوء عليها في ظل ندرة الدراسات المتعلقة بالتنوع العرقي والاجتماعي في مؤسساتها العسكرية، وخاصة من منظور علم الاجتماع العسكري.

وفي التجربة الأميركي، بدأت ملامح عملية إدارة التنوع العرقي والاجتماعي تتشكل بوضوح بعد الحروب التي خاضها الجيش الأميركي، وخاصة الحرب العالمية الثانية، التي شهد فيها هذا الجيش تدفقاً لأفراد من خلفيات عرقية مختلفة، من فيهم الأميركيون من أصل أفريقي، والأميركيون من أصل إسباني، والأميركيون الآسيويون،

<sup>47</sup> "Executive Order 9981: Desegregation of the Armed Forces," *National Archives*, 26/7/1948, accessed on 17/4/2025, at: <https://bit.ly/42X6KF3>

<sup>48</sup> Bernard C. Nalty, *Strength for the Fight: A History of Black Americans in the Military* (New York: Free Press; London: Collier Macmillan, 1989), pp. 517-560.

<sup>49</sup> Butler & Moskos, pp. 197-220.

الأخرى<sup>(59)</sup>. ومن ثم، يفترض أن ينعكس التنوع العرقي والاجتماعي الذي يميز المجتمع في المؤسسة العسكرية؛ فهي ليست سوى رافة من روافده ومؤسساته الوطنية.

تُعد نشأة القوات المسلحة السعودية الحديثة من أبرز مراحل سيرورة بناء الدولة الحديثة. ففي تلك الفترة، بدأت ملامح مشكلة إدارة التنوع العرقي والاجتماعي بالظهور، وخاصة بعد الصراعات التي شهدتها المؤسسة العسكرية، حين ناقش الأمراء والمسؤولون السعوديون مسألة التجنيد مع البعثة العسكرية البريطانية في أواخر أربعينيات القرن العشرين، فواجهت تحديات شتى فيما يتعلق بتجنيد الضباط والجنود، والاحتفاظ بهم، وتدعيمهم وتأهيلهم. وبرزت خلافات عميقة بشأن الأسلوب الأمثل للتجنيد في الجيش الحديث. وفي هذا السياق، كان الأمراء السعوديون وكبار المسؤولين والضباط يقدمو، دورياً، فكرة التجنيد الإجباري بوصفه خياراً ممكناً لمواجهة هذه التحديات<sup>(60)</sup>.

ومنذ تأسيس التشكيلات العسكرية الأولى في نجد، في عام 1902، اعتمد الأمير عبد العزيز بن سعود على قوات عسكرية مكونة من أفراد من عشيرته، ومن بعض العائلات القبلية التي حاربت معه باستخدام أساليب شبه عسكرية، وقد حفّقت هذه القوات نجاحات عسكرية ضد قوى قبليّة منافسة، ما أسهم في تحقيق انتصاراته، وتعزيز نفوذه في ظل الصراعات المتكررة على السلطة بين زعماء القبائل. وأدى ذلك دوراً في ترسیخ حكمه وتأسيس الدولة السعودية الحديثة<sup>(61)</sup>. وفي عام 1917، شكل ابن سعود قوة خاصة به، ما زالت قائمة حتى اليوم، هي "الحرس الوطني"، وهي لا تزال تحظى بأهمية خاصة بين قوات الجيش السعودي.

كان ابن سعود يعتقد أن الحفاظ على الطابع القبلي والتراخي في الحرس الوطني سيساعد في تجنب عدوه التسبيسي، التي كانت قد بدأت في الانتشار في سلك الضباط في الدول العربية الأخرى، والتي مثلت تهديداً لاستقرار النظام. وبذلك، يكون الحرس الوطني قد مثل ثقلاً موازياً للجيش من أجل الحفاظ على الأمن الداخلي من خلال زيادة حضور العائلة المالكة داخله. ولكن، مع تأسيس قوة الحرس الوطني، أصبحت هناك حالة من الغموض تشوّب المشروع العسكريي السعودي؛ إذ استمر تشكيل الجيش من العائلة المالكة والنخبة السعودية المرتبطة بها. وعلى الرغم من النصائح العديدة والمترددة التي تلقاها السعوديون من المستشارين الأجانب وبعض

ويركز الجيش الأميركي في تطبيق هذه البرامج والسياسات على تحديد أهداف واقعية قابلة للقياس والتحقيق، بدلاً من الاعتماد على نظام الحصص الثابتة. وذلك عبر مجموعة من المجالات التي تشمل: التقسيم، والاتصال، والتجنيد، والانضمام، وتشكيل القوات، والترقيات، والتعليم العسكري المهني، والتكتليفات، والانضباط، ومكافحة التمييز. إضافة إلى ذلك، يروج الجيش الأميركي لنظام القيم القائم على الجدارة وتكافؤ الفرص، لما له من أثر في تعزيز الاستعداد القتالي وتماسك الوحدة العسكرية؛ إذ يجب على القادة ضمان "الإنصاف والعدالة لجميع الجنود" من أجل تطوير الكفاءة، وتعزيز الثقة، وتوفير مناخٍ لقيادة الإيجابية<sup>(56)</sup>.

أما في الحالة السعودية، فيُعد المجتمع مجتمعًا متنوعًا، ديموغرافيًا وثقافيًا، نتيجة موقع البلاد واحتضانها للأماكن المقدسة للمسلمين؛ مما جعل تاريخها تارياً ممتدًا من تدفقات الهجرة، الدينية والاقتصادية والاجتماعية والفكرية. وإلى جانب الغالية ذات الأصول العربية التي تحدّر من القبائل العربية القديمة، تشهد السعودية تنوعًا جغرافيًا واسعًا يعكس الاختلافات بين مناطق الشمال والجنوب والشرق والغرب والوسط، ونجم عن هذا التنوع موجات هجرة تاريخية، ساهمت في تشكيل الهوية الثقافية والاجتماعية<sup>(57)</sup>.

وتضم السعودية نسبة من السكان تعود أصولهم إلى الفرس والأوزبك والهنود، إضافة إلى آخرين من أصول تركية تعود إلى الدولة العثمانية، ومجموعات مهاجرة من آسيا الوسطى، عُرفت بين أهل الحجاز بالبخاريين، الذين قدّموا بعد الحرب العالمية الثانية من إندونيسيا وأماكن أخرى متفرقة في جنوب شرق آسيا، وكذلك أقلية صغيرة من أصول أفعانانية. وقد أدى هذا التنوع الثقافي والجغرافي والديموغرافي في المجتمع السعودي، وخاصة في المنطقة الغربية (بما في ذلك مكة المكرمة والمدينة المنورة)، إلى نشأة ثقافات متنوعة وغنية داخل المجتمع. وقد أسهم دمج هذه الثقافات والهويات المتنوعة في تشكيل ثقافة حجازية مميزة، تعكس التنوع الكبير في الوافدين والمقيمين<sup>(58)</sup>.

وعلى الرغم من تنوع المجتمع السعودي عرقياً وثقافياً، فإن المؤسسة العسكرية لا تعكس ذلك، وبهيمن عليها تقليدياً أفراد ينتمون إلى العائلة المالكة وبعض المجموعات القبلية المرتبطة بها؛ ما أثار مخاوف بشأن التمثيل العادل وتكافؤ الفرص للمجموعات

<sup>56</sup> Reyes, p. 11.

<sup>57</sup> Madawi Al-Rasheed, *A History of Saudi Arabia* (Cambridge: Cambridge University Press, 2010), pp. 12-15, 23-25؛ وينظر الترجمة العربية في: مضاوي الرشيد، *تاريخ العربية السعودية بين القديم والحديث*. ترجمة عبد الله النعيمي (بيروت: دار الساق، 2002).

<sup>59</sup> ينظر: محمد المسفر وميسير سليمان، دراسات خليجية: مراجعة في التاريخ والدولة والمجتمع (الدوحة: دار الشرق، 2023).

<sup>60</sup> Al-Rasheed, p. 12.

<sup>61</sup> Cronin, p. 5.

<sup>58</sup> Al-Rasheed, pp. 26-27.

هيئة الأركان المشتركة. وعلى الرغم من هذا التقدم في دمج التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية، والتشكيلية الواسعة من الأعراق والثقافات التي تميزها، فإن إدارة هذا التنوع لا تزال تمثل تحدياً مستمراً، وخاصة فيما يتعلق بضمان المساواة والإنصاف بين أفراد الخدمة العسكرية جميعاً، ومكافحة أشكال التحيز والتمييز<sup>(65)</sup>.

تمتلك الولايات المتحدة أضخم جيش في العالم، وهو مصدر قوتها الرئيس<sup>(66)</sup>. ويرتبط جانب من هذه القوة بالتنوع العرقي والاجتماعي الواسع الذي يتميز به الأفراد المنتسبون إلى مؤسستها العسكرية. وعند المقارنة بين ما كانت عليه المؤسسة العسكرية الأمريكية في خمسينيات القرن العشرين وما أصبحت عليهاليوم، يتضح حجم التحول الذي شهدته، إذ أصبحت إحدى أكثر المؤسسات تنوعاً ومتقدمةً في الولايات المتحدة<sup>(67)</sup>. وهي تسعى، من خلال الحفاظ على ما حققه في ذلك، إلى الحفاظ أيضاً على مكانتها بوصفها قوة عظمى في النظام الدولي الراهن.

وفي هذا السياق يؤكد جيسون ليال أن الانتصار في ساحة المعركة على مدى الأعوام المائتين الماضية عادةً ما يذهب إلى الجيوش الأكثر إشراكاً وإدماجاً، لا الجيوش الأضخم أو الأفضل تجهيزاً. بعبارة أخرى، من شأن الإدماج والإشراك أن يكون مفيداً للفعالية العسكرية<sup>(68)</sup>. بناءً عليه، يجب أن يكون الحفاظ على التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية أولوية استراتيجية دائمة، ويسري ذلك أيضاً على تنمية هذا التنوع والإشراك/ الإدماج وتعزيز ممارسته على نحو مستمر، بين صفوف الأفراد من الضباط الأدنى رتبة إلى الضباط الأعلى رتبة<sup>(69)</sup>.

## 2. المؤشرات المجتمعية في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية

### أ. مؤشر التمييز بين الجنسين

تكشف مقارنة مؤشر التمييز بين الجنسين، بين التجربة الأمريكية والحالة السعودية، عن تفاوت واضح في إدارته من ناحية إشراك/ إدماج النساء في المؤسسة العسكرية. ففي الولايات المتحدة، تشير

65 "Department of Defense Board on Diversity and Inclusion Report."

66 "2024 Military Strength Ranking," *Global Firepower* (2024), accessed on 6/6/2024, at: <https://bit.ly/3WgQyds>

67 Reyes, p. 19.

68 Jason Lyall, *Divided Armies: Inequality and Battlefield Performance in Modern War* (Princeton: Princeton University Press, 2020).

69 Alexander Aguilalstratt, "Diversity is our Army's Strength," *NCO Journal*, Army University Press (October 2020), accessed on 6/6/2024, at: <https://bit.ly/4deKd9L>

الأنظمة المجاورة، فإنهم رأوا أن مثل هذا التقسيم للقوى في المؤسسة العسكرية أمرٌ ضروريٌ لتحسين البلاد ضد التأثيرات السياسية والحفاظ على الأمن الداخلي<sup>(62)</sup>، ومنع تسييس القوات المسلحة.

وحين طُرحت إمكانية تطبيق سياسة التجنيد الإجباري، برزت إشكالية جوهيرية؛ تمثلت في تحقيق التوازن بين أهداف الخدمة العسكرية الشاملة - إذ يجري تجنيد المواطنين المؤهلين للخدمة العسكرية جميعاً، بغض النظر عن انتسابهم القبلية أو الدينية - والرغبة في الحفاظ على الهيمنة القبلية والدينية. وظل هذا الجدل حول التجنيد الإجباري من دون حسم؛ إذ كان الجيش والحرس الوطني يفتقران باستمرار إلى القوى البشرية اللازمة. بناءً عليه، ظل التجنيد الإجباري يقترح من حين إلى آخر بصفته بدليلاً من التجنيد الطوعي لمعالجة مشكلات نقص القوة البشرية في الجيش. وبحلول القرن الحادي والعشرين، وبعد مرور 70 عاماً على الشروع في تحديث المؤسسة العسكرية السعودية، واستمرار المملكة في حيازة منظومات سلاح وتقنيات عسكرية متقدمة، ظلت مشكلة نقص القوة البشرية في الجيش من دون حل<sup>(63)</sup>.

وتتجدر الإشارة هنا إلى أن تأسيس الجيش السعودي وتشكيله جرى على غرار باقي المؤسسات الوطنية التي تتماشي مع مبادئ الدولة الحديثة، ولكن الهياكل العسكرية، بما في ذلك الجيش والحرس الوطني والحرس الملكي، ظلت مرتبطة بالقواعد القبلية والطائفية للعائلة المالكة التي دمجتها في المؤسسات الحديثة، وذلك بهدف تجنب أي تحديات قد تواجه بقاء البنية القبلية التقليدية. وبهذا، استمر دور الروابط القبلية والعائلية ثابتاً في هذه الهياكل المؤسسية<sup>(64)</sup>.

أما في الولايات المتحدة، فإن المجتمع الأميركي مجتمعٌ مركبٌ يتسم بتنوع إثني وعرقي وديني وثقافي، فضلاً عن تاريخ طويل من الانخراط في الصراعات العسكرية، بدأ منذ تأسيس الدولة الأمريكية على أنقاض السكان الأصليين. ويسبب التعدد الإثني والعرقي والديني والثقافي الذي يتتألف منه النسيج الاجتماعي والثقافي الأميركي، تختزن التركيبة الاجتماعية للمجتمع الأميركي بؤراً للتوتر، وقد تنتج أشكالاً متعددة من الصراع. ومع ذلك، تمكنت الولايات المتحدة من تحقيق تقدّم ملحوظ في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في مؤسستها العسكرية. ويظهر هذا التقدّم من خلال دمج التنوع العرقي والاجتماعي في مختلف جوانب المؤسسة العسكرية الأمريكية، بما في ذلك التجنيد، والتدريب، والاحتفاظ بالجنود، والمشاركة في العمليات القتالية، وحتى التعيين في مناصب عليا، مثل منصب وزير الدفاع ورئيس

62 Ibid., p. 17.

63 Ibid., p. 23.

64 Ibid., p. 3.

العسكرية؛ إذ جرى استبدال عدد من كبار القادة العسكريين، بما في ذلك رئيس الأركان وقادة القوات البرية والدفاع الجوي، بقيادة أصغر سناً وأفضل تأهيلاً. عموماً، يعتبر قرار السماح للنساء السعوديات بالالتحاق بالقوات المسلحة خطوة ضرورية نحو مزيدٍ من المساواة بين الجنسين والتمثيل في المؤسسة العسكرية<sup>(73)</sup>.

## ب. مؤشر لون البشرة

يتقاطع مؤشر لون البشرة في عملية إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في الجيشين الأميركي وال سعودي، ويعد محدداً مهماً في تعريف الأقليات التي لا تنتمي إلى لون بشرة الغالبية. وفي الولايات المتحدة، شهد هذا المؤشر تقدماً ملحوظاً في إدماج الأقليات ذات البشرة الملونة في المؤسسة العسكرية، بعد عقود من الفصل والتمييز العنصري. أما في السعودية، فلم يتحول هذا المؤشر إلى قضية خلافية بارزة داخل المؤسسة العسكرية، واستطاعت إلى حد بعيد السيطرة عليه. ويعود ذلك إلى أن عملية إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية تعتمد على السياق الاجتماعي والثقافي والقانوني لكل دولة. وهنا تتجلى فروق خاصة في التعامل مع الأقليات من أصحاب البشرة السوداء نتيجة للبيئة الثقافية والاجتماعية السعودية التي كانت سائدة منذ بناء الدولة. فتارياً، ارتبطت هذه الأقلية بأدوار في الحراسة والأمن وخدمة الدولة، وارتبط حضورها في الغالب براتب أدنى داخل الجيش<sup>(74)</sup>. لقد منحها هذا الدور التاريخي درجة من الشرعية والمكانة الاجتماعية، وجعلها جزءاً مقبولاً ضمن المنظومة العسكرية، من دون أن ينظر إليها بوصفها عصراً مهدداً للتسلّك أو الاستقرار المؤسسي في الجيش. ومع أن هذا التمثيل ظل محدوداً وغير قائم على سياسة إشراك / إدماج واسعة، فإنه مكن المؤسسة العسكرية السعودية من تجنب توترات على غرار ما شهدته التجربة الأمريكية.

وفي الولايات المتحدة، شكل تعين أوستن أول وزير دفاع من أصول أفريقية خطوة مهمة نحو تعزيز إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية. وفي تصريح له بمناسبة "شهر تاريخ السود"، أعرب عن فخره بكونه أول وزير دفاع أمريكي من أصول إفريقية، كما أعرب عن أمله في ألا يكون الأخير. وقد يكشف هذا التصريح، ضمنياً، أنه واجه معاملة عنصرية خلال مسيرته العسكرية، وهو تحدٌ استمر

بيانات وزارة الدفاع لعام 2022 إلى أن النساء يشكلن نحو 17.5 في المئة من إجمالي القوات النظامية، مع تفاوت ملحوظ بين الفروع؛ إذ بلغت نسبتهن نحو 21 في المئة في القوات الجوية مقابل نحو 9 في المئة فحسب في القوات البحرية "المارينز". أما في المناصب العليا، فلا تتجاوز نسبتهن 8-9 في المئة من الضباط في رتبة عميد فأعلى<sup>(70)</sup>. وعلى الرغم من هذا التقدم النسبي، فإن الجيش الأميركي لا يزال يواجه تحديات تتعلق بتمثيل المجتمع الأميركي على نحو يعكس معاييره الاجتماعية والثقافية والجنسانية، وهو ما يجعل التجربة الأمريكية بعيدة عن النموذج المثالي.

في المقابل، لا يزال حضور المرأة في المؤسسة العسكرية السعودية حديثاً جدًا؛ إذ لم يُفتح باب التجنيد أمام النساء إلا في عام 2019، والتحقت أول دفعة بمعهد تدريب القوات المسلحة في عام 2020، ولا تزال نسبتهن محدودة جداً مقارنة بإجمالي القوة، وتتركز في الرتب الدنيا. وإلى غاية الانتهاء من كتابة هذه الدراسة، لا توجد إحصاءات رسمية تبين حجم مشاركتهن أو توسيعهن داخل مختلف فروع القوات المسلحة<sup>(71)</sup>. ويفسر هذا التفاوت أنَّ مؤشر التمييز بين الجنسين في السعودية لا يزال في طور التأسيس؛ فهو في مراحل متاخرة مقارنة بالحالة الأمريكية التي قطعت أشواطاً طويلاً في هذا الصدد. وعلى الرغم من عدم وجود ترتيب معتمد للسعودية، فإن حداة السماح بانضمام النساء وتجنيدهن في الجيش، مع الأخذ في الحسبان العوامل الاجتماعية والثقافية والقيم الدينية المحافظة السائدة في المجتمع، من شأنها أن تبرر ذلك.

جاءت هذه التحولات ضمن سلسلة من الإصلاحات التي أطلقها الأمير محمد بن سلمان، بعد توليه ولاية العهد في عام 2017؛ إذ فُتح باب التجنيد أمام النساء السعوديات للانضمام إلى القوات المسلحة. ومثلت هذه الخطوة تحولاً نوعياً، ولم تلق مقاومة مجتمعية في السياق السعودي، الذي شكلت الاعتبارات الدينية والقبلية والثقافية فيه عائقاً أمام تجنيد النساء أو مشاركتهن في الحياة العسكرية. ومع ذلك، مثلت هذه الخطوة تطوراً ملحوظاً في عملية إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية التي لم تكن مطروحة مطلقاً منذ نشأة القوات المسلحة في المملكة<sup>(72)</sup>. إضافة إلى ذلك، شهدت السعودية العديد من الإصلاحات الهيكلية التي أشرف عليها محمد بن سلمان، والتي تضمنت تغييرات كبيرة في هيكل القيادة

70 U.S. Department of Defense, 2023 Demographics, pp. 14-18.

71 Dina Arakji, "A Report Card on Women's Integration into Arab Militaries," Analysis, Middle East Institute, 6/3/2024, accessed on 18/4/2025, at: <https://bit.ly/3VI3jhC>

72 House.

73 Kate Kelly, "Progress for Saudi Women Is Uneven, Despite Cultural Changes and More Jobs," *The New York Times*, 9/12/2021, accessed on 6/6/2024, at: <https://acr.ps/1L9BPHr>

74 Cronin, p. 21.

الاقتصادي والسياسي، لا العسكري. ومرد ذلك عدة اعتبارات، أهمها الصراع الإقليمي الإيراني - السعودي، والمخاوف من تغلغل النفوذ الإيراني في المؤسسة العسكرية، وتأثير ذلك في الأمن الوطني<sup>(79)</sup>.

أما في التجربة الأمريكية، فيتقاطع مؤشر الطائفية مع التجربة السعودية، لكن على نحوٍ مختلفٍ. ويبرز هذا الاختلاف في أن المؤسسة العسكرية الأمريكية تضم تنوعاً دينياً وطائفياً أوسع نطاقاً مقارنة بالحالة السعودية؛ وهو تنوع لم يأتِ من فراغ، بل جاء نتيجة مطالبات واحتتجاجات قادتها مجموعات الأقليات الدينية في المجتمع الأمريكي (مثل: البروتستانت والكاثوليك والمسلمين والهندوس والسيخ وغيرهم)، وذلك في إطار حركة الحقوق المدنية التي دفعت بهذا التنوع المجتمعي والديني والطائفي إلى أن ينعكس في الجيش الأمريكي؛ ما يجعله أكثر إشراكاً / إدماجاً ومتناهياً ل مختلف المجموعات الدينية والطائفية<sup>(80)</sup>.

#### د. المؤشر القبلي

يعد المؤشر القبلي أحد أبرز المؤشرات المجتمعية لقياس عملية إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المؤسسة العسكرية في الحالتين. ويظهر هذا المؤشر بوجه خاص في السعودية؛ إذ يرتبط بعمق بالبنية المجتمعية والثقافية، ويُستخدم لتحديد أنماط التنظيم الاجتماعي والسياسي في المجتمع؛ ما ينعكس في منطقة الشرق الأوسط عامة، وفي شبه الجزيرة العربية خاصة. في المقابل، يغيب هذا المؤشر القبلي عن التركيبة الاجتماعية في الولايات المتحدة؛ ما يجعله أقل أهمية في مؤسستها العسكرية. أما في السعودية، فيظهر المؤشر القبلي بوضوح ويؤثر بعمق في هيكلة المؤسسة العسكرية، وذلك نتيجةً لوجوده المتجلز في بنية المجتمع نفسها<sup>(81)</sup>.

### ثالثاً: استنتاجات مقارنة

أشرنا، في مقدمة الدراسة، إلى مقارنة سريعة بين المستوى المعياري، القائم على مبادئ المساواة واللوائح القانونية، والمستوى الواقعي الذي يكشف عن تفاوت بين الأفراد داخل المؤسسات العسكرية، وهي تفاوتات تشكل تحديات كبيرة. وافتراضنا أن هناك علاقةً بين إدارة التنوع العرقي والاجتماعي، وأداء المؤسسة العسكرية، وأنه كلما جرى تفعيل إدارة التنوع العرقي على نحو مستمر وملائم للبيئة

<sup>79</sup> "الشيعة في المملكة العربية السعودية"، عمار تaci، القيس، يوتيوب، 26/2/2021، شهود في 6/30/2025، في: <https://acr.ps/1L9BOYN>

<sup>80</sup> Huntington, pp. 185-191.

<sup>81</sup> Al-Rasheed, pp. 145-167.

عقوداً، وواجهه وزراء دفاع سابقون وفشلوا في التغلب عليه<sup>(75)</sup>. وعلى الرغم من أنَّ الأميركيين مختلطين بالأعراق يشكّلون نحو 40 في المائة من الجيش، فإنَّ هذه النسبة تنخفض انخفاضاً حاداً في الرتب العليا، ما يعكس استمرار التحديات المتعلقة بإدارة التنوع والتتمثل في المناصب القيادية داخل الجيش<sup>(76)</sup>.

ونتظر المقارنة، فيما يتعلق بمؤشر لون البشرة، أن السعودية، على الرغم من عدم تركيزها على هذا المؤشر في مؤسستها العسكرية، فإنها لم تواجه مشاكل مع أقلية السود، بل استطاعت كسب ولائها من خلال استيعابها في وظائف تتعلق بأعمال الحراسة والأمن، وهي في المجتمع السعودي أعمال مشرفة مرتبطة بخدمة الدولة وولي الأمر. وعلى النقيض من ذلك، لا تزال التجربة الأمريكية، رغم تعين وزير دفاع ورئيس أركان من أصول أفريقية، تواجه تحديات كبيرة في تحقيق تمثيل متساوٍ للأميركيين من أصول أفريقية مقارنة بالأميركيين البيض، وخاصة في مراكز القيادة العليا. فالأمريكيون من أصول أفريقية يواجهون صعوبات ملحوظة في ترقّيهم في الجيش، وغالباً ما يجدون صعوبة في الوصول إلى رتبة جنرال<sup>(77)</sup>. وبغضّ النظر عن غياب العنصرية الصريحة التي قد تكون حاضرة في الجيش الأمريكي، فإن التحديات الإضافية، المتواترة ثقافياً وهيكلياً، يمكن أن يكون لها أثرٌ كبيرٌ في نظام يفرض بالفعل صعوبات كأداء أمام الترقية، ولا يصل في الواقع سوى جزءٌ ضئيلٌ من الضباط من أصول أفريقية إلى أعلى الرتب العسكرية<sup>(78)</sup>.

#### ج. المؤشر الطائفي

مقارنة بالتجربة الأمريكية، تواجه السعودية تحدياً ملحوظاً في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي، وخاصة فيما يتعلق بمؤشر المجتمع الطائفي. ويعود ذلك إلى التنوع الطائفي والتعدد المذهبي في المملكة، نتيجةً اعتبارات تاريخية وثقافية وسياسية. ومن بين هذه الطوائف، تعد الطائفة الشيعية الأكثر نزوعاً نحو بناء مظلومية تاريخية بشأن تعرضاً للتمييز. ولكن القيادة السعودية في عهد الملك عبد الله بن عبد العزيز (2005-2015) اتخذت خطوات لإشراكها في العملية السياسية الأوسع، ولكن دورها اقتصر على المجالين

<sup>75</sup> Jennifer Steinhauer & Catie Edmondson, "Senate Confirms Austin, Installing First Black Defense Secretary," *The New York Times*, 22/1/2021, accessed on 6/6/2024, at: <https://bit.ly/4axHruI>

<sup>76</sup> Meghann Myers, "I Really don't Want to be the Last African-American Secretary of Defense," *Military Times*, 10/2/2022, accessed on 6/6/2024, at: <https://bit.ly/3LwMyB1>

<sup>77</sup> Reyes, p. 11.

<sup>78</sup> Ibid., p. 15.

ومن ثم في المؤسسة العسكرية؛ ما يجعل تجاهله مسألة صعبَةً. ويعود ذلك إلى دور القبائل البدوية وأهميته السياسية والاقتصادية في المملكة حتى اليوم.

بناءً عليه، فإن المقارنة تكشف أن الولايات المتحدة طورت نموذجاً مؤسسيًا قائمًا على إدارة التنوع عبر برامج معيارية قانونية، مثل: برنامج العمل الإيجابي وبرنامج تكافؤ الفرص ، بينما تعتمد السعودية على مقاربة غير رسمية تأخذ في الحسبان خصوصية البيئة الثقافية والاجتماعية، وتحرص على الموازنة بين الحفاظ على الاستقرار السياسي وتحقيق المساواة في التمثيل.

مع ذلك، شهدت السعودية، منذ تولي محمد بن سلمان ولاية العهد في عام 2017، تحولًا جوهريًا في تاريخها الحديث. وفي عام 2022، عُين محمد بن سلمان رئيساً للوزراء ، وهو منصب كان يشغله الملك تقلديًا؛ ما مكّنه من صلاحية الإشراف على مجلس الوزراء ، وعزّز وضعه الفعلي بوصفه صانع السياسة الأولى في المملكة. ومنذ صعوده السريع إلى السلطة، سعى إلى تنفيذ إصلاحات اقتصادية واجتماعية ودينية واسعة النطاق. إضافة إلى ذلك، أشرف على حملة عسكرية في اليمن في عام 2015، وصعد من المواجهة مع إيران. وفي عام 2018، أجرى تغييرات كبيرة في الهيكل التنظيمي للقوات المسلحة؛ إذ استبدل كبار الضباط، بمن فيهم رئيس الأركان وقادة القوات البرية والدفاع الجوي، بقيادة أصغر سنًا<sup>(84)</sup>.

من منظور تاريخي، تأسست المؤسسة العسكرية السعودية على قاعدة من الولايات القبلية التي ساهمت في ترسیخ نظام الحكم وفي بناء الدولة الحديثة. كما تأسست على عقد اجتماعي ضمni بين الملك المؤسس عبد العزيز بن سعود وحلفائه من القبائل. ومع مرور الوقت، واجهت الثقة المتبادلة بين نظام الحكم والمؤسسة العسكرية هزّات وتحولات مهمة نتيجة أحداث إقليمية مؤثرة، مثل: الانقلاب العسكري في مصر عام 1952، والعراق عام 1958، وال الحرب الأهلية اليمنية (1962-1970)، والثورة الإسلامية في إيران عام 1979.

وفي خمسينيات القرن العشرين وستينياته، ظهرت معارضة محدودة داخل بعض الدوائر العسكرية السعودية، لكنها لم تتطور إلى تهديدٍ وجودي للنظام، غير أن اثرها ظل قائمًا في تغذية شعور النخبة الحاكمة بعدم الثقة بالجيش. وأدى ذلك إلى تفضيل النخبة الحاكمة قوة الحرس الوطني على نحو واضح، كما أدى اهتزاز الثقة بين القيادة السياسية والمؤسسة العسكرية إلى اتخاذ إجراءات محددة، مثل نشر معظم وحدات الجيش في مناطق نائية بعيدًا عن العاصمة والمدن

المحلية والثقافة الوطنية، تحسّنًأداء المؤسسة العسكرية. ومن خلال دراسة مقارنة بين التجربة الأميركية والدولة السعودية، تظهر لنا الأخيرة بوصفها حالة خاصة في إدارة التنوع العربي والاجتماعي داخل المؤسسة العسكرية.

ولفهم خصوصية الحالة السعودية، كان لا بدّ من مقارنتها بالتجربة الأميركية بوصفها حالة تركيبة مرّت بسيطرة طويلة من التحولات التاريخية والاجتماعية والسياسية. فالمجتمع الأميركي يتميز بتنوع عرقي وثقافي وطائفي واسع، وبفضل حركة الحقوق المدنية، وعوامل أخرى، بات هذا التنوع ينعكس في تمثيل المؤسسة العسكرية، ولكن بطريقة تسمح بانسجام إدارة التنوع العرقي والاجتماعي مع السياق الأميركي الأوسع. على المستوى المجتمعي، تمثل الأقليات العرقية المتنوعة أكثر من نصف المجتمع الأميركي، أما على مستوى المؤسسة العسكرية، فلم تمثل، في عام 2022، سوى ما نسبته 31.2 في المائة، وهي نسبة لا يستهان بها، ومرشحة للزيادة ناتجة زيادة نسبتها في المجتمع الأميركي والضغط التي تمارسها مجموعات الضغط والمؤسسات الحكومية على المنظومة العسكرية لمواكبة هذه التغيرات الديموغرافية والثقافية. ورغم هذا التنوع، يلاحظ أن غالبية المناصب العليا في المنظومة العسكرية يشغلها البيض، في حين أن الأقليات تمثل النسبة الأقل في هذه المناصب. ويفيد هذا أن التجربة الأميركيّة ليست نموذجًا مثالياً يحتذى به في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في المنظومة العسكرية.

أما في الحالة السعودية، فلا تتعكس بنية المجتمع السعودي الاجتماعية على نحو كامل في بنية مؤسسته العسكرية؛ فعلى الرغم من أن بيانات الهيئة العامة للإحصاء تشير إلى أن غير السعوديين يشكلون نحو 41.1 في المائة من مجموع سكان المملكة، مقابل 58.9 في المائة من المواطنين؛ فليس الجميع مسروحاً له بالانتساب إلى المؤسسة العسكرية، وهناك تفضيلات تقليدية تستند إلى العرق والنسب والاتنماء القبلي<sup>(82)</sup>. في السابق، كان الانتساب مقصوراً على أبناء القبائل البارزة، لكن الوضع بدأ يتغير، وخاصة بعد التحولات التي شهدتها السعودية في عهد ولي العهد محمد بن سلمان. ولصعوبة الوصول إلى الإحصاءات الرسمية للمتناسبين من القبائل إلى المؤسسة العسكرية، فإن من الصعب قياس انعكاس بنية المجتمع السعودي في بنية المؤسسة العسكرية<sup>(83)</sup>. وتتجدر الإشارة إلى أن المؤشر القبلي الذي تتفرد به الحالة السعودية، بخلاف التجربة الأميركيّة، يرتبط بجذور تاريخية متغلغلة في المجتمع السعودي،

84 "Mohammed bin Salman, Reformist Prince Shaking up Saudi Arabia," France 24, 28/9/2022, accessed on 6/6/2024, at: <https://cutt.ly/statCVdW>

82 Ibid., pp. 201-215.

83 Ibid., pp. 155-170.

وبحلول القرن الحادى والعشرين، شهدت المؤسسة العسكرية السعودية تطورات مهمة، أبرزها ترسيخ العلاقات السياسية والعسكرية مع الغرب، وذلك من خلال رفع السعودية مستوى إتفاقها العسكري، وخاصةً مع الولايات المتحدة. وبعد عقود من التردد، قررت السعودية عدم استخدام نظام التجنيد الإجباري وسيلةً لتحقيق اندماج سكانها المتنوعين، وغرس عقلية الولاء للدولة. وعلى العكس من ذلك، استمر الحرس الوطني في كونه رمزاً للحكم الشخصي لنظام الحكم السعودي وتفرده بالسيطرة القبلية والدينية، ما يعزز دوره الخاص داخل المنظومة العسكرية، ويعكس استمرارية اليمينة القبلية على تركيبتها<sup>(88)</sup>.

بعد استعراض تجربة الولايات المتحدة والدولة السعودية في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في مؤسسيهما العسكريتين، نخلص إلى أن المؤشرات المجتمعية تتفاوت كثيراً بينهما في تفعيل عملية إدارة التنوع. فعلى سبيل المثال، بدأ مؤشر التمييز بين الجنسين في الدولة السعودية في إظهار بعض التقدم في عملية إدارة التنوع، بينما في التجربة الأميركية التي سبقت السعودية في إدماج المرأة في القوات المسلحة بعقود طويلة، ما زالت التحديات المتعلقة بتحقيق المساواة الكاملة في التنوع العرقي والاجتماعي قائمة. أما بالنسبة إلى المؤشرات المجتمعية الأخرى، مثل الطائفية ولون البشرة، فقد تمكنت السعودية من معالجة هذه القضايا، رغم استمرار بعض الحدود التي لا تظهر واضحة كما في التجربة الأميركية. ومع ذلك، يتتصدر المؤشر القبلي التباين بينهما؛ ففي السعودية، يُعد الولاء القبلي ظاهرةً مجتمعيةً متجددة بعمق في المؤسسة العسكرية منذ نشأتها، وذلك لاعتبارات تاريخية تعود إلى طبيعة نشوء الدولة السعودية نفسها، إذ اضطاعت القبائل بدور محوري في تشكيل القوات المسلحة وبنائها.

## خاتمة

انطلقت هذه الدراسة من إشكالية مفادها: إلى أي مدى تختلف حالة السعودية في إدارة التنوع العرقي والاجتماعي في مؤسستها العسكرية عن التجربة الأميركية التي راكمت خبرة طويلة في هذا المجال؟ ومن خلال المقارنة بين الحالتين، يمكننا تسجيل عدد من النتائج:

1. تظهر التجربة الأميركية أن توافر إجراءات على المستويين المعياري والممارسي، من تشريعات تكافؤ الفرص والعمل الإيجابي والتنوع والإشراك/ الإدماج، لم يجعل من المؤسسة العسكرية

الأخرى. وفي فترة الخمسينيات أيضاً، استمرت النخبة الحاكمة في دعم القبائل الموالية في صفوف الحرس الوطني، الذي تطور لاحقاً ليصبح جيشاً له مقره الخاص. ومنذ تطوير الحرس الوطني على يد الأمير عبد الله بن عبد العزيز، زاد عدد المجندين فيه من القبائل النجدية الموالية، وسعى إلى تعزيز قوته وجعله منافساً فعلياً للجيش؛ إذرأى أن سيطرته عليه أمرٌ حيوىٌ للنهوض بأهدافه السياسية الأوسع<sup>(85)</sup>.

كانت مهمة الحرس الوطني الرئيسة تمثل في مراقبة الجيش والدفاع عن النظام الملكي. لذلك تمركزت وحداته أساساً قرب المراقد السكانية الكبرى، وخاصة العاصمة، بخلاف الجيش النظامي الذي كان ينتشر في مناطق نائية. ومع ذلك، حين واجه الحرس الوطني اختباره الرئيس في عام 1979، خلال حادثة احتلال جماعة جهيمان العتيبي حرم المسجد الحرام، تبيّن أن كفاءاته العسكرية محدودة، وأن ولاءه السياسي كان أقل مما كان متوقعاً. وشهدت فترة السبعينيات العديد من التحولات المتسارعة ولمهمة في المجتمع السعودي؛ فقد كانت حادثة جماعة العتيبي التي استولت على المسجد الحرام، والحضار المطول الذي فرضه الجيش والحرس الوطني عليه، مؤشراً على وجود تهديدات داخلية خطيرة. فالمتمردون، من فيهم العتيبي، الذي كان برتبة عريف في الحرس الوطني، جاؤوا من قبائل كانت تقليدياً مصدراً رئيساً للقوى البشرية في الحرس الملكي والحرس الوطني، مثل قبيلتي العتيبة والقططان.

وعلى الرغم من أن هذه القبائل أدت دوراً رئيساً في تطوير جهاز الأمن السعودي، فإن الحادثة أثارت قلقاً كبيراً، وطرحت تهديداً أميناً للمملكة. وبعد هذه الحادثة، برزت بوضوح جوانب القصور اللوجستي وقلة الكفاءة التكتيكية في الحرس الوطني، إضافة إلى ضعف تدريب القوات المسلحة وضعف أداء الضباط. وأدى ذلك إلى تكبّد الحرس الوطني خسائر فادحة؛ ما كشف عن عدم جاهزيته، وقلة كفاءاته في مواجهة التحديات الكبيرة. فقد كان يعتبر، حتى ذلك الوقت، الهيكل الأساسي للقوة السياسية للنظام الحاكم الذي اعتمد عليه، إلى حد بعيد، للحفاظ على الاستقرار الداخلي<sup>(86)</sup>.

وبحلول أواخر الثمانينيات، لم تنجح القوات النظامية أو شبه النظامية السعودية في أن تصبح مؤسسات وطنية حديثة بالمعنى المؤسسي، بل استمرت جميعاً في معاناة تشوّهات قبلية ومناطقية وطبقية وطائفية بدرجات متفاوتة. وظل الحرس الوطني مرتبطاً ارتباطاً وثيقاً بقاعده القبلية<sup>(87)</sup>.

<sup>85</sup> Cronin, p. 21.

<sup>86</sup> Ibid., p. 22.

<sup>87</sup> Ibid., p. 23.

## المراجع

### العربية

أرونوفيتش، ستاني. *شارلز ميلز واليسار الجديد*. ترجمة فادي ملحم. الدوحة / بيروت: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2018.

دو توكييل، ألكسي. *الديمقراطية في أمريكا*. ترجمة بسام حجار. الدوحة / بيروت: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2023.

الرشيد، مضاوي. *تاريخ العربية السعودية بين القديم والحديث*. ترجمة عبد الإله النعيمي. بيروت: دار الساقى، 2002.

المسفر، محمد وميسير سليمان. *دراسات خليجية: مراجعة في التاريخ والدولة والمجتمع*. الدوحة: دار الشرق، 2023.

### الأجنبية

Al-Rasheed, Madawi. *A History of Saudi Arabia*. Cambridge: Cambridge University Press, 2010.

Babbie, Earl. *The Practice of Social Research*, 15<sup>th</sup> ed. Boston: Cengage Learning, 2021.

Brond, Thomas Vladimir, Uzi Ben-Shalom & Eyal Ben-Ari (eds.). *Military Mission Formations and Hybrid Wars: New Sociological Perspectives*. London/New York: Routledge, 2020.

Burk, James (ed.). *The Military in New Times: Adapting Armed Forces to a Turbulent World*. Boulder, CO: Westview Press, 1994.

Butler, John Sibley, & Charles C. Moskos. *All That We Can Be: Black Leadership and Racial Integration the Army Way*. New York: Perseus Book Group, 1996.

Caforio, Giuseppe & Marina Nuciari (eds.). *Handbook of the Sociology of the Military*. New York: Springer, 2006.

Chin, Clayton. "The Concept of Belonging: Critical, Normative and Multicultural." *Ethnicities*. vol. 19, no. 5 (2019).

نموذجًا مثالياً؛ إذ لا تزال تحديات التمثيل قائمة، وخاصة في هرم القيادة العليا، ويظل حضور النساء والأقليات محدوداً. ومع ذلك، أبرزت التجربة الأمريكية أن الضغط الاجتماعي والسياسي، وخاصة من خلال الحركات المدنية، يشكل محركاً مهمًا لتطوير السياسات العسكرية.

.2. تكشف الحالة السعودية خصوصية مغايرةً؛ غياب إطار معياري واضح لإدارة التنوع، وحداثة انضمام النساء إلى القوات المسلحة، وندرة البيانات الموثوقة عن تمثيل الأقليات، كلها عوامل تجعل التجربة في مراحلها التأسيسية. ومع ذلك، فإن بوادر الانفتاح، مثل فتح باب التجنيد للنساء عام 2019، تشير إلى بداية إشراك / إدماج تدريجي يمكن أن يتعزز مع الوقت، إذا ما توافرت الأطر القانونية والتنظيمية الداعمة.

.3. تؤكد الدراسة المقارنة جزئياً الفرضية التي انتطلقت منها، وهي أن نجاح إدارة التنوع يرتبط ب مدى تفعيل المستويين المعياري والممارسي، مع مراعاة الخصوصيات المجتمعية والثقافية؛ إذ بيّنت التجربة الأمريكية أن التكامل بين المستويين لا يكفي وحده من دون معالجة اختلالات التمثيل، في حين أظهرت الحالة السعودية أن غياب أحد المستويين يعوق العملية برمتها. بناءً عليه، تتبع القيمة المضافة لهذه الدراسة من أنها حاولت تقديم إطار مقارن يمكن تطبيقه على حالات عربية أخرى. وأظهرت أن إدارة التنوع العرقي والاجتماعي ليست مطلباً من مطالب العدالة الاجتماعية أو استجابة لتحولات مجتمعية فحسب، بل هي شرط استراتيجي لتعزيز قيام المؤسسة العسكرية وفاعليتها أيضًا. ومع ذلك، لا تخلي الدراسة من حدود، أبرزها ندرة البيانات والتقارير الموثوقة في الحالة السعودية؛ ما يتطلب مزيداً من الأبحاث الميدانية لتعزيز نتائجها.

- Mosca, Gaetano. *The Ruling Class (Elementi di Scienza Politica)*. Hannah D. Kahn (trans.). Arthur Livingston (ed. & rev.). New York: McGraw-Hill Book Company, 1939.
- Moskos, Charles C. "From Institution to Occupation: Trends in Military Organization." *Armed Forces & Society*. vol. 4, no. 1 (1977).
- Nalty, Bernard C. *Strength for the Fight: A History of Black Americans in the Military*. New York: Free Press; London: Collier Macmillan, 1986.
- Reyes, Anthony D. "Strategic Options for Managing Diversity in the US Army." *Military Fellow Research Report*, Joint Center for Political and Economic Studies, June 2006. at: <https://bit.ly/3W6syKo>
- Segal, David R. & Mady Wechsler Segal. *Peacekeepers and Their Wives: American Participation in the Multinational Force and Observers*. Westport, CT: Greenwood Publishing Group, 2004.
- Slapakova, Linda et al. *Leveraging Diversity for Military Effectiveness*. Cambridge, UK: RAND Europe, 2022. at: <https://acr.ps/1L9BPIW>
- Soeters, Joseph L. & Jan van der Meulen (eds.). *Cultural Diversity in the Armed Forces: An International Comparison*. New York: Routledge, 2007.
- U.S. Army. *FY22 MD-715 Report: Federal Agency Annual EEO Program Status Report* (2023). at: <https://acr.ps/1L9BPUI>
- U.S. Department of Defense. *Department of Defense Board on Diversity and Inclusion Report: Recommendations to Improve Racial and Ethnic Diversity and Inclusion in the U.S. Military*. December 2020. at: <https://cutt.ly/3talnix9>
- \_\_\_\_\_. *Demographics: 2023 Profile of the Military Community*. Washington, DC: DoD, 2023. at: <https://acr.ps/1L9BPny>
- Cronin, Stephanie. "Tribes, Coups and Princes: Building a Modern Army in Saudi Arabia." *Middle Eastern Studies*. vol. 49, no. 1 (2013).
- de Tocqueville, Alexis. *Democracy in America*, vol. 2. Henry Reeve (trans.). London: Saunders & Otley, 1838.
- Heinecken, Lindy & Noëlle van der Waag-Cowling. "The Politics of Race and Gender in the South African Armed Forces: Issues, Challenges, Lessons." *Commonwealth & Comparative Politics*. vol. 47, no. 4 (2009).
- House, Karen Elliott. "Profile of a Prince: Promise and Peril in Mohammed bin Salman's Vision 2030." *Reports & Papers*, Harvard Kennedy School, Belfer Center for Science and International Affairs, April 2019. at: <https://acr.ps/1L9BOV3>
- Huntington, Samuel P. *The Soldier and the State: The Theory and Politics of Military-Civil Relations*. Cambridge, MA: Harvard University Press, 1957.
- Janowitz, Morris. *The Professional Soldier: A Social and Political Portrait*. New York: Simon and Schuster, 2017 [1960].
- Jones, Toby Craig. "Saudi Arabia's Not-So-New Anti-Shiism." *Middle East Report*. no. 242 (2007).
- Lodge, Martin, Edward C. Page & Steven J. Balla (eds.). *The Oxford Handbook of Classics in Public Policy and Administration*. Oxford: Oxford University Press, 2015.
- Lyall, Jason. *Divided Armies: Inequality and Battlefield Performance in Modern War*. Princeton: Princeton University Press, 2020.
- Mershon, Sherie & Steven Schlossman. *Foxholes and Color Lines: Desegregating the U.S. Armed Forces*. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1998.